

a 104/2021.(V. 27.) számú határozat melléklete

melléklet

ÁTFOGÓ ÉRTÉKELÉS

Pécel Város Önkormányzata

2020. évi

gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról

Átfogó értékelés
Pécel Város Önkormányzata 2020. évi gyermekjóléti és gyermekvédelmi tevékenységéről

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 96. § (6) bekezdése értelmében az önkormányzat a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról átfogó értékelést készít.

Az önkormányzat által készítendő átfogó értékelés tartalmi követelményeit a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Gyer.) 10. számú melléklete határozza meg.

Az értékelés a fentiek alapján bemutatja:

1. a település demográfiai mutatóit, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adatait;
2. az önkormányzat által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások biztosítását:
 - a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők számát, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesültek számát, a kérelmezőkre vonatkozó általánosítható adatokat, az elutasítások számát, főbb okait, az önkormányzatot terhelő kiadás nagyságát,
 - egyéb, a Gyvt.-ben nem szabályozott pénzbeli vagy természetbeni juttatásokra vonatkozó adatokat;
 - a gyermekétkeztetés megoldásának módjait, a kedvezményben részesülőkre vonatkozó statisztikai adatokat;
3. az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat az alábbiak szerint:
 - a gyermekjóléti szolgáltatás biztosításának módja, működésének tapasztalata (alapellátásban részesülők száma, gyermekek veszélyeztetettségének okai, válsághelyzetben levő várandós anyák gondozása, családjából kiemelt gyermek szüleinek gondozása, jelzőrendszer tagjaival való együttműködés tapasztalatai), - gyermekek napközbeni ellátásának, a gyermekek átmeneti gondozásának biztosítása, ezen ellátások igénybevétele, s az ezzel összefüggő tapasztalatok;
4. a felügyeleti szervek által gyámhatósági, gyermekvédelmi területen végzett szakmai ellenőrzések tapasztalatait, továbbá bemutatja a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet végzők ellenőrzésének alkalmával tett megállapításokat;
5. a jövőre vonatkozó javaslatokat, célokat a Gyvt. előírásai alapján (milyen ellátásokra és intézményekre lenne szükség a problémák hatékonyabb kezelése érdekében, gyermekvédelmi prevenciós elképzelések);
6. a bűnmegelőzési program főbb pontjait (amennyiben a településen készült ilyen program), valamint a gyermekkorú és a fiatalok bűnelkövetők számának az általuk elkövetett bűncselekmények számát, a bűnelkövetés okait;
7. hogy a települési önkormányzat és a civil szervezetek közötti együttműködés keretében milyen feladatok, szolgáltatások ellátásában vesznek részt civil szervezetek (alapellátás, szakellátás, szabadidős programok, droprevenció stb.).

1. Pécel város lakosságának demográfiai mutatói, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adataira

A város népességének korcsoportos megoszlása:

életkor	2015	2016	2017	2018	2019	2020
0-14:	2.797	2.814	2.884	2960	3047	3096
15-18:	654	640	654	691	724	778
Lakosságszám összesen (december 31-i állapot)	15.912	16.005	16.311	16.564	16.723	17060

A város állandó lakossága a 2020. december 31-i állapot szerint 17.060 fő. Ebből a 0-18 év közöttiek létszáma 3.874 fő (22,7%), ez minimális növekedést mutat a 2019. évi 22,5 %-hoz képest.

A 18 év alattiak korcsoportos megoszlása:

korcsoport	2015	2016	2017	2018	2019	2020
0-3 éves	741	709	706	736	794	847
4-6 éves	567	582	612	623	626	630
7-14 éves	1.489	1.523	1.566	1.601	1.627	1619
15-18 éves	654	640	654	691	724	778
összesen	3.456	3.451	3.454	3.651	3.771	3874

2. Az önkormányzat által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások biztosítása

A települési önkormányzatok ellátási kötelezettségét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a Gyvt. határozza meg.

A pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátások, támogatások célja az, hogy a szociálisan hátrányos helyzetben lévő családokat segítse annak érdekében, hogy a gyermek családi környezetben történő ellátása biztosított legyen. Az önkormányzat a vonatkozó jogszabályok alapján – kötelező ellátásként – 2020. évben az alábbi pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi ellátásokat biztosította:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, és az ahhoz kapcsolódó pénzbeli támogatás
- települési támogatások,
- gyermekétkeztetés (szünidei gyermekétkeztetés)

A Pécel Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) által biztosított szociális támogatásokat és azok jogosultsági feltételeit, valamint eljárási szabályait Pécel Város Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet) tartalmazza.

A 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet nem tartalmazza a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság szabályait, mivel azokat teljeskörűen a Gyvt. és a Gyer. szabályozza. Az önkormányzat a 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet megalkotása során kiemelt figyelmet fordított arra, hogy a pénzügyi lehetőségeihez mérten gondoskodni tudjon azon polgáraitól, akik jövedelmi, egészségi, családi okból vagy életkoruk miatt segítségre szorulnak.

A pénzbeli és természetbeni ellátások hatékonyságát az önkormányzat folyamatosan felülvizsgálja. Az adatok elemzését követően, valamint a gyakorlati tapasztalatok figyelembevételével a 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet az elfogadását követően már több alkalommal, a 2020. évben egy alkalommal, áprilisban került módosításra.

Az egyes támogatásokat az önkormányzat a polgármesteri hivatal szociális feladatokat ellátó szervezeti egysége, az Igazgatási Iroda útján biztosítja.

A szociális terület ügyiratforgalma 2013-tól jelentősen csökkent, melynek legfontosabb oka a szociális igazgatásban a járási hivatalok hatáskörének túlsúlya. 2013 és 2015 között több szociális ellátási formával kapcsolatos hatáskör átkerült a járási hivatalokhoz (pl. aktív korúak ellátása, ápolási díj megállapítása, közgyógyellátás) vagy ellátások szűntek meg (pl. lakásfenntartási támogatás, óvodáztatási támogatás).

Az ügyiratforgalom jelentős csökkenése is indokolta, hogy 2017-től 2020 októberéig 2 ügyintéző helyett már csak egy fő (felsőfokú végzettségű) ügyintéző látta el a szociális igazgatási feladatokat. 2020 októberétől az Igazgatási Irodát érintő személyi átszervezés miatt ismét 2 fő felsőfokú végzettségű ügyintéző látja el a szociális igazgatási feladatokat, az egyik ügyintéző kizárólag az önkormányzati hatáskörbe tartozó települési támogatásokkal és köztemetésekkel kapcsolatos ügyeket intézi, a jegyzői hatáskörbe tartozó rendszeres gyermekvédelmi kedvezménnyel kapcsolatos feladatokat pedig az irodavezető látja el, a vezetői munkája mellett.

2.1. Jegyzői hatáskörbe tartozó gyámhatósági intézkedések:

A Gyvt. 2013. január 1. napjával történő módosításának értelmében a jegyző hatáskörébe a következő gyámhatósági intézkedések tartoznak:

- gyámhatósági ügyekben megkeresésre környezettanulmány végzése,
- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapítása,
- hátrányos és halmozottan hátrányos helyzet fennállásának megállapítása,

- d) gyermekétkeztetés, szünidei gyermekétkeztetés,
- e) egyéb, jogszabályban meghatározott gyermekvédelmi és gyámügyi feladatok ellátása.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapításának célja annak igazolása, hogy a gyermek szociális helyzete alapján jogosult a vonatkozó jogszabályokban meghatározott kedvezmények igénybevételére. Így különösen:

- a bölcsődés, az óvodás és az 1-8. évfolyamos nappali iskolai oktatásban részt vevő gyermek jogosult az intézményi térítési díj 100%-ának igénybevételére,
- továbbá 50%-os étkezési kedvezmény illeti meg a középiskolában tanulmányokat folytató gyermekeket,
- külön jogszabályban meghatározott egyéb kedvezményre (pl. ingyenes tankönyv),
- az adott év augusztus 1. napján és az adott év november 1. napján jogerős határozattal megállapított rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő családokat 2020. évben gyermekenként 6.000 Ft értékű, a jogerős határozattal megállapított rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő és hátrányos/halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket nevelő családokat gyermekenként 6.500 Ft értékű pénzbeli támogatás illette meg.

A kedvezmény 2006-ig pénzbeli támogatási formaként, rendszeres gyermekvédelmi támogatás néven működött, mely 2006-ban beépült a családi pótlékba. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény mint új támogatási forma létrehozásának indoka az volt, hogy a rendszeres gyermekvédelmi támogatáshoz kötődő egyéb természetbeni gyermekvédelmi kedvezmények (pl.: ingyenes, illetve kedvezményes étkezés, tankönyvtámogatás) igénybevételének lehetősége továbbra is biztosítható legyen a legrászorultabbak részére. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményhez kapcsolódóan 2012 októberétől pénzbeli támogatás helyett természetbeni támogatásként Erzsébet-utalvány formájában nyújtandó természetbeni támogatás került megállapításra évi két alkalommal a beiskolázás terheinek csökkentése céljából.

2019. január 1. napjától kezdődően az Erzsébet Utalványforgalmazó Zrt. megszüntette mind a papír alapú, mind az elektronikus Erzsébet-utalvány forgalmazását. Az Erzsébet-utalványokat 2019. december 31. napjáig lehetett felhasználni.

Erre tekintettel a Magyarország 2020. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2019. évi LXVI. törvény 32. §-a módosította többek között a Gyvt. vonatkozó szakaszait, így az Erzsébet-utalvány helyett ismét pénzbeli támogatást kapnak a jogosultak.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény megállapítását teszi lehetővé a jogszabály olyan gyermekes családok esetében, ahol a gyermeket egyedülálló szülő neveli, vagy a gyermek tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos, vagy a nagykorúvá vált 23. életévét még be nem töltött fiatal felnőtt nappali oktatás munkarendje szerint folytat tanulmányokat, vagy a nagykorúvá vált, 25. életévét még be nem töltött fiatal felnőtt felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanul és a családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíjminimum mindenkor legkisebb összegének 145%-át.

Minden más esetben akkor állapítható meg a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, ha a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíjminimum mindenkor legkisebb összegének 135%-át. Az öregségi nyugdíj mindenkor legkisebb összegét és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény támogatásként adható összegét az Országgyűlés a mindenkor költségvetési törvényben határozza meg. További feltétel a vagyoni helyzet vizsgálata, melynél az egy főre jutó vagyon értéke nem haladhatja meg a vonatkozó jogszabályban meghatározott mértéket. A jogszabályi feltételek fennállása esetén legfeljebb 1 éves időtartamra kerülhet megállapításra a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermek után, a gyermeket családba fogadó gyámjául kirendelt hozzátartozó pénzbeli ellátásra jogosult, ha a gyermek tartására köteles és nyugellátásban, korhatár előtti ellátásban vagy olyan ellátásban részesül, amely a nyugdíjszerű rendszeres szociális ellátások emeléséről szóló jogszabály hatálya alá tartozik.

2020. évben a 93 rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő családból 114 gyermek élt olyan családban, ahol az adatok szerint a család egy főre jutó jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegét (2020. évben ez az összeg 28.500 Ft volt). A 165 főből csak 51 gyermeket nevelt olyan család, ahol ez az összeg megközelítette a jogosultsági értékhatár maximumát, azaz az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 135-145 %-át.

A 93 rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő családból 40 család 1 gyermeket nevel. A gyermeküket egyedül nevelő 57 szülőből is legtöbben, összesen 30 fő, 1 gyermeket nevel.

2020-ban 9 gyermek esetében igazolták a szülők/törvényes képviselők mint kérelmezők a gyermek tartós betegségét vagy fogyatékosságát, mind a 9 gyermek a 6 év feletti korosztályból került ki.

2017. január 1-jével a Gyvt. 20/A. §-a módosításával differenciálták a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményhez kapcsolódó Erzsébet-utalványok összegét. Figyelemmel a módosításra, azon gyermeknek, fiatal felnőttnek, akinek a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsága a tárgyév augusztus 1-jén és november 1-jén fennállt, alapösszegű pénzbeli támogatásra, esetenként és gyermekenként 6.000 Ft, azon gyermeknek, fiatal felnőttnek, akinek a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsága és a gyermek hátrányos/halmozottan hátrányos helyzete a tárgyév augusztus 1-jén és november 1-jén fennállt, emelt összegű pénzbeli támogatásra, esetenként és gyermekenként 6.500 Ft kifizetésére került sor. 2019. óta ez a támogatás már pénzbeli támogatásként került megállapításra.

A 2020. augusztus 1. napján fennálló jogosultsággal kapcsolatosan 102 kiskorú és 4 nagykorú gyermek részére összesen 636.000 Ft értékben alapösszegű, 75 kiskorú és 1 nagykorú gyermek részére összesen 494.000 Ft értékben emelt összegű, azaz összesen 1.130.000 Ft összegű pénzbeli támogatás került kifizetésre.

A 2020. november 1. napján fennálló jogosultsággal kapcsolatosan 105 kiskorú és 3 nagykorú gyermek részére összesen 648.000 Ft értékben alapösszegű, 55 kiskorú és 3 nagykorú gyermek részére összesen 377.000 Ft értékben emelt összegű, azaz összesen 1.025.000 Ft összegű pénzbeli támogatás került megállapításra.

Az önkormányzatot a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény vonatkozásában kiadás nem terheli, tekintettel arra, hogy a hozzá kapcsolódó normatív kedvezményeket az állam finanszírozza.

2020-ban 8 alkalommal került sor a benyújtott kérelmek elutasítására, vagy az eljárás megszüntetésére, jellemzően a jogszabályban meghatározottnál magasabb egy főre jutó jövedelem, a törvényben meghatározottnál magasabb vagyoni érték vagy a hiánypótlás nem teljesítése miatt.

2013. szeptember 1-jei hatállyal a Gyvt. 67/A. §-a rögzíti a gyermek, a nagykorúvá vált gyermek **hátrányos, illetve halmozottan hátrányos helyzetének** megállapítására vonatkozó szabályokat.

A hátrányos, halmozottan hátrányos helyzetet a jegyző 1 év időtartamra állapítja meg a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság fennállásával egyezően. Hátrányos helyzetű az a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermek, illetve nagykorúvá vált gyermek, aki esetében az alábbi lehetőségek közül legalább egy, halmozottan hátrányos helyzetű az, aki esetében legalább két tényező fennáll:

- a gyermeket nevelő szülők legmagasabb iskolai végzettsége alacsony;
- a gyermeket nevelő szülők bármelyike aktív korúak ellátására jogosult vagy 16 hónapon belül legalább 12 hónapig álláskeresőként tartja nyilván a munkügyi kirendeltség;
- elégtelen lakókörnyezet, illetve lakáskörülmény.

2020-ban 56 gyermek hátrányos helyzetének megállapítására került sor. A 2020. évi 56 főből 55 kisgyermek esetében a szülők/családba fogadó gyám alacsony iskolai végzettsége, 1 gyermek esetén az elégtelen lakókörnyezet, illetve lakáskörülmények miatt.

2020. évi adataink szerint az 56 hátrányos helyzetű gyermek 21 családban nevelkedik. Az 56 gyermekből szünidei gyermekétkeztetésben 41 hátrányos helyzetű gyermek részesült a törvényes képviselője kérelme alapján.

A 2020. évben megállapított hátrányos helyzetű gyermekek életkori megoszlása	
Életkor	Létszám
0-2	1
3-5	12
6-13	32
14-17	8
18 évesnél idősebb	3

2.2. Egyéb, a Gyvt.-ben nem szabályozott pénzbeli vagy természetbeni juttatásokra vonatkozó adatok

2.2.1. Települési támogatások

Az Szt. 45. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére létfenntartási, valamint rendkívüli települési támogatást nyújt a 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján. Kifejezetten a fiatalok életkezdéséhez, gyermekváráshoz, beiskolázáshoz, gyermekétkeztetéshez kapcsolódó egyedi települési támogatás nem szerepel a 8/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletben.

Az önkormányzat anyagi lehetőségeit az évről évre változó állami költségvetési szempontok, normatívák, a dinamikusan változó jogszabályok és a lakosság szükségletei, igényei határozzák meg.

A 2020. év tavaszán Magyarországon is megjelent koronavírus járvány következtében sok család került hirtelen nehéz anyagi helyzetbe, a keresőtevékenységet végzők egy része elveszítette munkáját, munkahelyek zártak be átmenetileg vagy végleg. Azok a családok, akik nem rendelkeztek megtakarításokkal, nehéz, olykor a létfenntartást, a mindennapi megélhetést veszélyeztető élethelyzetükre tekintettel az önkormányzathoz fordultak anyagi támogatásért.

A 2020. évben települési támogatásban összesen 197 háztartás részesült, ebből 29 család rendszeres (lakhatási) települési támogatásban. A 2020. évben is a rendkívüli települési támogatást igényelték a legtöbben, 147 háztartás kérte ezt a támogatást, ebből 59 fő egy ízben. Létfenntartási települési támogatás a 2020-as évben 27 fő részére került megállapításra (ebből 25 fő két alkalommal is kérte), a lakhatási költségek enyhítésére szolgáló, jellemzően természetbeni támogatásként nyújtott lakhatási települési támogatást 29 család kérte, jellemzően 12 hónapra.

A települési támogatások esetében az elutasítások száma 49 db volt, az okok jellemzően nem változtak az elmúlt évekhez képest, ezek általában jogosultsági feltételek hiánya vagy a hiánypótlási felhívás nem teljesítése.

A 2020-as adatok szerint 8.206.000 Ft-ot fizetett ki önkormányzatunk a pénzbeli, 2.152.000 Ft-ot pedig a természetbeni (lakhatási) támogatásokra.

2.2.2. Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíjrendszer

Az önkormányzat az elmúlt évekhez hasonlóan 2020. évben is csatlakozott a hátrányos helyzetű felsőoktatási hallgatók támogatására létrehozott Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíj pályázathoz. Az önkormányzat 2020-ban 5 érvényes „A” típusú pályázatot benyújtott összesen 850.000 Ft támogatásban részesített.

Az előnyt jelentő feltételek között a nagycsaládos, valamint az érintett család valamely tagjának tartós betegsége vagy fogyatékosága szerepelt.

2.3. Gyermekétkeztetés

A Gyvt. 21. § (1) bekezdése szerint természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve az Szt. hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére

a) a bölcsődében, mini bölcsődében,

b) az óvodában,

c) a nyári napközis otthonban,

d) az általános és középiskolai kollégiumban, az itt szervezett externátusi ellátásban,

e) az általános iskolai és - ha önkormányzati rendelet kivételével jogszabály másképpen nem rendelkezik - a középiskolai iskolai menzai ellátás keretében,

f) a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében [az a)-f) pontban foglaltak a továbbiakban együtt: intézményi gyermekétkeztetés],

g) a 21/C. §-ban foglaltak szerint a bölcsőde, mini bölcsőde és az óvoda zárva tartása, valamint az iskolában a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nktv.) 30. § (1) bekezdése szerinti nyári

szünet és az Nktv. 30. § (4) bekezdése szerinti tanítási szünetek időtartama alatt (a továbbiakban együtt: szünidei gyermekékeztetés).

Ha törvény másként nem rendelkezik, a gyermekékeztetésért térítési díjat kell fizetni. A Gyvt. szabályozza az ékeztési térítési díj kedvezményre való jogosultság feltételeit.

A Gyvt. 21/B. § (1) bekezdése alapján az intézményi gyermekékeztetést ingyenesen kell biztosítani

a) a bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha

aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,

ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,

ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,

ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíjjáradékkal csökkentett összegének 130%-át vagy

ae) nevelésbe vették;

b) az 1-8. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha

ba) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, vagy

bb) nevelésbe vették;

c) azon a) és b) pont szerinti életkorú, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek számára, akit fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében helyeztek el;

d) az 1-8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha

da) nevelésbe vették, vagy

db) utógondozói ellátásban részesül.

A Gyvt. 21/B. § (2) bekezdése értelmében az intézményi gyermekékeztetést az intézményi térítési díj 50%-os normatív kedvezményével kell biztosítani

a) az 1-8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül;

b) az 1-8. és az azon felüli évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló számára, ha olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek, feltéve, hogy az (1) bekezdés b) pont ba) alpontja alapján a tanuló nem részesül ingyenes intézményi gyermekékeztetésben;

c) az (1) bekezdés a), b) és d) pontja szerinti életkorú, tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek számára, feltéve, hogy az (1) bekezdés alapján a gyermek nem részesül ingyenes intézményi gyermekékeztetésben.

A gyermekek napközbeni ellátásaként az önkormányzat a családban élő gyermekek életkorának megfelelő nappali felügyeletét, gondozását, nevelését, foglalkoztatását, ékeztetését szervezi és biztosítja azon gyermekek számára, akiknek a szülei, nevelői valamilyen ok miatt napközbeni ellátásukról nem tudnak gondoskodni. A gyermekékeztetés térítési díjainak megállapítása az önkormányzat képviselő-testületének a hatásköre.

A térítési díj megállapításának jogszabályi háttéréül a Gyvt. 146-151. §-ai és a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet) térítési díjra vonatkozó rendelkezései szolgálnak.

Az intézményi térítési díj a Gyvt. 147. § (1) bekezdése értelmében a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A szolgáltatási önköltséget tárgyév tervezett adatok alapján tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszak folyamatai indokolják. Az önkormányzat képviselő-testülete az intézményi térítési díjat a kiszámított térítési díjnál eltérően alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A Pécel Város Önkormányzata és a közétkeztetést korábban Pécel város közigazgatási területén ellátó TS Gastro Kft. (névváltozás miatt 2020. június 29. napjától Eatrend Kft.) által 2020. augusztus 18. napján aláírt megállapodás szerint szerződő felek a köztük létrejött vállalkozási szerződést 2020. szeptember 4. napjával közös megegyezéssel megszüntették.

2020. augusztus 27. napján közzétételre került egy koncessziós pályázati felhívás Pécel város közigazgatási

területén a közétkeztetési feladatok ellátására. 2020. szeptember 1. napjáig 2 ajánlat érkezett. Tekintettel arra, hogy a beérkezett ajánlatok értékelése jogi, szakmai és költségvetési szempontból hosszabb időt vett igénybe, 2020. szeptember 3. napjáig a koncessziós eljárás nem került eredményesen lezárásra.

Valamennyi benyújtott ajánlat meghaladta az önkormányzat rendelkezésére álló anyagi fedezet összegét, így az önkormányzat mint ajánlatkérő felkérte a legalacsonyabb árat benyújtó ajánlattevőt, hogy nyújtson be egy csökkentett árú ajánlatot a tárgyi szolgáltatás átmeneti időszakban történő ellátására a koncessziós eljárás eredményes lezárásáig, de legkésőbb 2020. szeptember 30. napjáig.

2020. szeptember 7. napján – az átmeneti időszakra vonatkozó ajánlat alapján – koncessziós szerződés (a továbbiakban: koncessziós szerződés) jött létre az önkormányzat mint koncesszióba adó, valamint a 10 MINUTES BISTRO Kft. és ATUEX Kft. konzorciuma mint koncessziós jogosult között, átmeneti időszakra, azaz a folyamatban lévő koncessziós eljárás eredményeképpen történő végleges szerződés hatálybalépéséig, de legfeljebb 2020. szeptember 30. napjáig. A koncessziós szerződés 2020. október 1. napján módosításra került, mely szerint a szerződést a felek 2020.10.13. napjáig, de legfeljebb a folyamatban lévő koncessziós eljárás eredményeképpen történő végleges szerződés hatályba lépéséig kötik.

2020. október 12. napján – az eredményesen lefolytatott versenyeztetési eljárást követően – Pécel Város Önkormányzata mint Koncesszióba adó és az ATUEX Kft. és a 10 Minutes Bistro Kft. mint Koncessziós jogosultak között koncessziós szerződés jött létre Pécel Város Önkormányzatának oktatási és nevelési, valamint szociális ellátást biztosító intézményeiben ételmezési szolgáltatás biztosítására.

Figyelemmel arra, hogy az önkormányzat a korábbi években meghatározott étkezési térítési díjakat kizárólag a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett, az előző naptári évre vonatkozó átlagos fogyasztóiár-indexnek megfelelő mértékben emelte, valamint arra, hogy az élelmiszerárak ennél jóval nagyobb mértékben emelkedtek, továbbá arra, hogy a vonatkozó jogszabályok erre lehetőséget biztosítanak, az önkormányzat 2020-ban szükségesnek tartotta az étkezési térítési díjak megemelését.

A 2020. december 1. napjától hatályos díjak a Pécel Város Önkormányzatának az önkormányzat intézményeiben alkalmazandó étkezési térítési díjak, valamint az étkeztetés és a házi segítségnyújtás térítési díjának megállapításáról szóló 13/2008. (V. 30.) számú rendeletében kerültek meghatározásra az alábbiak szerint.

a) a bölcsődei ellátás esetében

ebből:

aa) reggeli:	230 Ft/nap
ab) tízórai:	50 Ft/nap
ac) ebéd:	310 Ft/nap
ad) uzsonna:	90 Ft/nap

b) az óvodai ellátás esetében

ebből:

ba) tízórai:	205 Ft/nap
bb) ebéd:	375 Ft/nap
bc) uzsonna:	110 Ft/nap

c) általános iskola, alsó tagozat esetében

ebből:

ca) tízórai:	195 Ft/nap
cb) ebéd:	445 Ft/nap
cc) uzsonna:	150 Ft/nap

d) általános iskola, felső tagozat esetében

ebből:

da) tízórai:	195 Ft/nap
db) ebéd:	455 Ft/nap
dc) uzsonna:	170 Ft/nap

e) középiskolai tanulók esetében az ebéd: 655 Ft/nap.

A 2020. december 1. napi hatállyal megállapított díjak mintegy 30 %-os emelést jelentettek.

A bölcsődei ellátás keretében nyújtott gondozásért is meghatározott az önkormányzat gondozási térítési díjat, melynek összege 2020. szeptember 1. napjától 600 Ft/fő/nap, a korábbi 500 Ft/fő/nap helyett

2.4. Szünidei gyermekétkeztetés

A Gyvt. 2016. január 1. napjától hatályos módosításával önálló gyermekvédelmi természetbeni ellátásként került meghatározásra a szünidei gyermekétkeztetés.

A gyermekétkeztetés újraszabályozásának részletszabályait a 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet tartalmazza, melynek értelmében 2016. évtől a szünidei gyermekétkeztetés ellátása is kötelező önkormányzati feladat lett. A szünidei étkeztetésről a gyermek lakóhelye, ennek hiányában tartózkodási helye szerinti települési önkormányzatnak kell gondoskodnia.

A gyermek alatt a Gyvt. szerinti gyermek fogalom értendő, így a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 2:10. § (1) bekezdése szerinti kiskorúak számára kell a szolgáltatást megszervezni.

Az ingyenes és kedvezményes intézményi gyermekétkeztetésre jogosult gyermekek köre nem változott, de a települési önkormányzat kötelező feladatává vált az iskolai szünidő, valamint a bölcsőde és óvoda zárva tartása esetén a szünidei gyermekétkeztetés biztosítása, melyre a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek közül a hátrányos, halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek jogosultak ingyenesen.

2020-ban a jogosultak értesítése, a jogosultság fennállásának ellenőrzése, az étel megrendelése a Péceli Polgármesteri Hivatal Igazgatási Irodája feladatát képezte, az igényléshez, a nyomtatvány kitöltéséhez és átvételéhez a Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat nyújtott segítséget.

A szünidei étkeztetés 2020. évi adatai:

Szünidő típusa	Étkeztetésben részesülő hátrányos helyzetűek száma
tavaszi	41
nyári	27
őszi	32
téli	18

A 2020. évi nyári szünidei étkeztetésben részesülő hátrányos helyzetűek életkori bontása	létszám
0-2	2
3-5	8
6-13	16
14-18	1

3. Az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások bemutatása

Az Szt. és a Gyvt. 2016. január 1. napján hatályba lépő rendelkezései által új ellátási forma jött létre, a család- és gyermekjóléti szolgáltatás, amellyel a gyermekjóléti szolgáltatás és a családsegítés teljes integrációja jött létre. Ezzel egyidejűleg a járási székhelyeken megalakultak a család- és gyermekjóléti központok.

Az Szt. 86. § (1) bekezdés a) pontja alapján 2016. január 1-jétől a települési önkormányzatok kötelesek biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtetnek, vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van. (A 2016. január 1-ig hatályos szabályok alapján a családsegítést az a települési önkormányzat volt köteles biztosítani, amelynek a területén kétezer főnél több állandó lakos élt.)

A Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alapján 2016. január 1-jétől a polgármesteri hivatalt működtető települési

önkormányzat, a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. (A 2016. január 1-ig hatályos szabályok alapján minden települési önkormányzat köteles volt gondoskodni a gyermekjóléti feladatok ellátásáról.) Az Szt. előírásai szerint a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató a család- és gyermekjóléti szolgálat (a továbbiakban: gyermekjóléti szolgálat) keretében működtethető. A gyermekjóléti szolgálat feladata egyrészt a gyermekjóléti szolgáltatás, másrészt a családsegítés.

A gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások rendszerét a Gyvt. szabályozza. A Gyvt. tartalmazza az ellátásokra vonatkozó alapvető szabályokat, ellátási formákat, valamint a működtetésre vonatkozó kötelezettségeket. A gyermekek védelmének rendszerét négy fő kategóriába sorolja: pénzbeli és természetbeni ellátások, gyermekjóléti alapellátások, gyermekvédelmi szakellátások, hatósági intézkedések. A gyermekjóléti alapellátások részei: a gyermekjóléti szolgáltatás, a gyermekek napközbeni ellátása, a gyermekek átmeneti gondozása és a Biztos Kezdet Gyerekház.

A gyermekjóléti szolgáltatás a gyermek testi, lelki egészségének, családban történő nevelésének elősegítése érdekében magában foglalja:

- a gyermeki jogokról és a gyermek fejlődését biztosító támogatásokról való tájékoztatást, a támogatásokhoz való hozzájutás segítését,
- a családtervezési, a pszichológiai, a nevelési, az egészségügyi, a mentálhigiénés és a káros szenvedélyek megelőzését célzó tanácsadást vagy az ezekhez való hozzájutás megszervezését,
- a válsághelyzetben lévő várandós anya támogatását, segítését, tanácsokkal való ellátását, valamint szociális szolgáltatásokhoz és gyermekjóléti alapellátásokhoz, különösen a családok átmeneti otthonában igénybe vehető ellátáshoz történő hozzájutásának szervezését,
- a szabadidős programok szervezését és
- a hivatalos ügyek intézésének segítését.

A gyermekjóléti szolgáltatás olyan, a gyermek érdekeit védő speciális személyes szociális szolgáltatás, amely a szociális munka módszereinek és eszközeinek felhasználásával szolgálja a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítését, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzését, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetését, illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezését.

A gyermekjóléti szolgáltatás a családsegítéssel egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető, mely ellátja a Gyvt. 39. § és a 40. § (2) bekezdése szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat, valamint a családsegítés Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti feladatait.

A Gyvt. 94. § (1)-(2) bekezdései alapján a települési önkormányzat feladata a gyermekvédelem helyi ellátó rendszerének kiépítése és működtetése, az önkormányzat területén lakó gyermekek ellátásának megszervezése. A települési önkormányzat a Gyvt.-ben foglaltak szerint biztosítja a személyes gondoskodást nyújtó alapellátások keretében a gyermekjóléti szolgáltatást, a gyermekek napközbeni ellátását, a gyermekek átmeneti gondozását, szervezi és közvetíti a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

3.1 A gyermekjóléti szolgáltatás biztosításának módja, működésének tapasztalata

Önkormányzatunk a család- és gyermekjóléti szolgáltatás Gyvt. 39. § (2)-(4) bekezdése, 40. §-a, valamint az Szt. 64. §-a szerinti feladatait az önkormányzat által fenntartott Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat útján biztosítja.

Az intézmény 2012 májusától az Isaszegi út 3. szám alatt működik. Az intézmény működési költségeinek fedezetül a központi költségvetés által biztosított normatív támogatás, valamint az önkormányzati kiegészítés szolgált. Az intézmény személyi állományának létszámát a Képviselő-testület határozza meg. 2020. évben az engedélyezett létszámkeret 10 fő, ebből betöltött 10 fő volt.

Az intézményben dolgozó főállású dolgozók:

- intézményvezető 1 fő (szociális munkás)
- család- és gyermekjóléti szolgálat:
 - szociális asszisztens 1 fő,
 - szociális munkás 1 fő,
 - technikai dolgozó 1 fő
 - folyamatban lévő tanulmányait végző szociális munkás munkakört ellátó dolgozó 3 fő
- házi segítségnyújtás, étkeztetés: szakképzett gondozónő 3 fő.

Az intézmény nyitva tartása és ügyfélfogadási ideje:

Hétfő: 8 – 18 óráig (16.30 órától jogi segítségnyújtás, kéthetente 16.30 – 18.00 óráig önkéntes alapon, díjazás nélkül)
Kedd: 8 – 16.30 óráig
Szerda: 8 – 16.30 óráig
Csütörtök: 8 – 16.30 óráig
Péntek: 8 – 12 óráig adományok osztása (gyerek-, felnőtt ruha, cipő)

2016. január 1. napjától a Gyvt. kétszintű jelzőrendszert épített ki. A gyermek veszélyeztetettségét, illetve a család, a személy krízishelyzetét észlelő rendszer működtetése a család- és gyermekjóléti szolgálatok feladata. A jelzőrendszer tagjai a Gyvt. 17. §-ában és az Szt. 64. §-ában felsorolt szervek, személyek. Így az egészségügyi szolgáltatást nyújtók, a személyes gondoskodást nyújtó szolgáltatók, a köznevelési intézmények, a rendőrség, az ügyészség, a bíróság, a pártfogó felügyelői szolgálat, az áldozatsegítés és a kárenyhítés feladatait ellátó szervezetek, a menekülteket befogadó állomás, a menekültek átmeneti szállása, az egyesületek, az alapítványok és az egyházi jogi személyek, a munkaügyi hatóság, a javítóintézet, a gyermekjogi képviselő. A jelzőrendszer tagjai kötelesek jelzéssel élni a gyermek veszélyeztetettsége esetén a gyermekjóléti szolgáltatást nyújtó szolgáltatónál. A szolgálatok fogadják a jelzéseket, a probléma jellegéhez, a veszélyeztetettség mértékéhez igazodó intézkedést tesznek, tájékoztatják a jelzőrendszerben részt vevő további szervezeteket és az ellátási területén élő személyeket a veszélyeztetettség jelzésének lehetőségéről, felhívják a jelzésre köteles szervezeteket a jelzési kötelezettség teljesítésére. A gyermek bántalmazása, illetve súlyos elhanyagolása vagy egyéb más, súlyos veszélyeztető ok fennállása, továbbá a gyermek önmaga által előidézett súlyos veszélyeztető magatartása esetén a jelzőrendszer tagjai közvetlenül tesznek javaslatot a hatóság intézkedésére. A gyermekjóléti szolgáltatást nyújtó szolgáltatók és a gyámhatóságok a gyermek bántalmazása, elhanyagolása miatt jelzést vagy kezdeményezést tevő intézmény, személy adatait erre irányuló külön kérelem hiányában is zártan kezelik.

A jelzőrendszer járási szintű koordinálása a család- és gyermekjóléti központ feladata. Ennek keretében koordinálja a járás területén működő jelzőrendszerek munkáját, szakmai támogatást nyújt, szükség esetén intézkedik, segítséget nyújt a jelzőrendszer tagjai, valamint a család- és gyermekjóléti szolgálat közötti konfliktusok megoldásában, szükség esetén megteszi a Gyvt. 17. § (4) bekezdése szerinti jelzést.

A jelzőrendszer tagjainak nemcsak jelzési, hanem együttműködési kötelezettségük is van.

Ennek területei: a jelzőrendszeri szereplők együttműködésének koordinálása érdekében szervezett esetmegbeszélés, egy gyermek, egyén vagy család ügyében, lehetőség szerint az érintetteket és a velük foglalkozó szakembereket is bevonva szervezett esetkonferencia, éves szakmai tanácskozás, család- és gyermekjóléti szolgálat, valamint a jelzőrendszer tagjainak képviselői között, előre meghatározott témakörben, évente legalább hat alkalommal szervezett szakmaközi megbeszélés.

A 2020. évben is – az előző évekhez hasonlóan – a köznevelési intézményektől érkezett a legtöbb jelzés. Az írásbeli jelzések alapján indul el a szociális munka szakmai előírásai szerinti családgondozás, amelynek során a családgondozó feltérképezi a gyermek és családja környezetét, kapcsolatrendszerét, az életvezetési szokásaikat, gazdálkodásukat, mindazokat az információkat, amelynek alapján elkezdheti a munkát. Az a cél, hogy a veszélyeztetés megszűnjön, a család problémái megoldódjanak, ehhez minden lehetséges segítséget megkapjanak, ezáltal elkerülhető legyen a legvégső megoldás, gyermek családból való kiemelés.

A gyermekjóléti tevékenység számadatai

Tevékenységek	Létszám	
	2019. év	2020. év
alapellátásban gondozott gyermek	147	183
védelembe vettek száma	76	80
szakellátásban élő	27	22

A jelzőrendszer által küldött jelzések száma	Esetszám	
	2019. év	2020. év
Egészségügyi szolgáltató (ebből védőnői)	48 (29)	25 (20)
Személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgálat	37	35
Napközbeni kisgyermek ellátását nyújtók	32	28
Átmeneti gondozást biztosítók	7	6
Köznevelési intézmény	57	48
Rendőrség	9	5
Ügyészség, bíróság	2	0
Társadalmi szervezet, egyház, alapítvány	0	0
Állampolgár	9	18
Önkormányzat, jegyző, gyámhivatal	31	42
Összesen	232	207

A gyermekjóléti szolgálat szakmai tevékenységeinek adatai	Esetszám	
	2019. év	2020. év
Információnyújtás	606	896
Segítő beszélgetés	578	678
Tanácsadás	310	1210
Hivatalos ügyben való közreműködés	301	1200
Családlátogatás	710	450
Közvetítés más szolgáltatásba	423	971
Pszichológiai tanácsadás	0	18
Jogi tanácsadás	72	95
Konfliktuskezelés	67	70
Szakmaközi megbeszélés	8	3
Esetkonferencia	12	8
Örökbefogadással kapcsolatos intézkedés	0	0
Adományozás	984	697
Válsághelyzetben lévő várandós anya	15	5

Kezelt probléma típusa szerinti eloszlás	Esetszám	
	2019. év	2020. év
Anyagi	154	154
Gyermekeknevelési	19	10
Gyermekeintézménybe való beilleszkedési nehézség	9	11
Magatartászavar	25	14
Családi konfliktus	29	18

Szülők vagy család életvitele	40	29
Szülői elhanyagolás	50	35
Családon belüli bántalmazás	43	13
Fogyatékoság, retardáció	10	12
Szenvedélybetegségek	18	22

Az alapellátás az intézmény keretein belül, önkéntesség alapján működik. Amennyiben az alapellátás nem vezet eredményre, illetve a gyermekek veszélyeztetettsége ezzel az ellátási formával nem szüntethető meg, hatósági intézkedésre, védelembe vételre van szükség. Ebben az esetben a járási gyámhivatal kötelezi a szülőket a veszélyeztetés megszüntetésére, amelynek érdekében mind a gyermekjóléti szolgálat, mind a gyermekjóléti központ intenzív családgondozást végez annak érdekében, hogy a család betartsa a gondozási-nevelési tervben foglaltakat.

Az intézmény az alapellátás és a védelembe vétel során is kapcsolatot tart mindazokkal az intézményekkel, családtagokkal, akik a család életében pozitív változást hozhatnak.

A legproblémásabb esetekben, és amikor az előrelépés érdekében szükséges, esetkonferencia összehívására kerül sor, melyre mindenki meghívásra kerül, akik az ügyben érintettek, illetve fontos információkkal bírnak. A feladatok közé tartozik a nevelésbe vett gyermekek családjának gondozása is, annak érdekében, hogy a család képessé váljon a gyermek visszafogadására. Sajnos, erre nagyon kevés a pozitív példa, a családok igen ritkán tudnak változtatni korábbi életvitelükön. Ez jellemzően nem a jó szándékukon, hozzáállásukon, hanem a kilátástalan lakáshelyzetükön, munkanélküliségén, alulmotiváltságukon múlik.

Az intézmény feladatai közé tartozik, hogy gyámhivatali megkeresésre környezettanulmányt is készít.

A gyermekjóléti szolgálat a különböző gondozási formák keretében megjelenők és az egyszeri segítséget kérők számára az alábbi szakmai tevékenységeket végzi:

- segítő beszélgetés
- információnyújtás
- hivatalos ügyek intézésének segítése
- ellátáshoz juttatás
- szakvélemények beszerzése, konzultáció
- más szakember által nyújtott szolgáltatások megszervezése
- a család otthonában történő meglátogatása
- krízisintervenció
- jogi segítségnyújtás
- pszichológiai konzultáció vagy terápia biztosítása
- esetmegbeszélések összehívása
- felülvizsgálati, védelembe vételi, elhelyezési tárgyalásokon való részvétel
- szociális válsághelyzetben lévő anya gondozása
- örökbefogadással kapcsolatos feladatok
- közvetítés más szolgáltatásokba (anyaotthon, családok átmeneti otthona)

Sajnálatos tény, hogy egyre fiatalabbak kerülnek szabálysértés vagy bűnelkövetés miatt a rendőrség látókörébe. A gyermek- és fiatalkorú elkövetőkről a rendőrség értesíti a gyermekjóléti szolgálatot.

A vétséget elkövető fiatalok közül azok, akiket a nyomozóhatóság eljárás alá vont, pártfogó felügyelet alá kerülnek.

Szintén sajnálatos tény, hogy megnövekedtek a gyermekvédelmi jelzések az óvodás korú gyermekekkel kapcsolatosan, illetve egyre több gyermeknek van problémája a beilleszkedéssel, tanulással.

Az intézmény változatlanul jó kapcsolatot tart fenn a gyámhivatallal, mely annak is köszönhető, hogy az intézmény az elmúlt években sokat tett a jelzőrendszer hatékony működésének megteremtése érdekében.

Minden év február 28-ig éves jelzőrendszeri konferencia megszervezésére és megtartására is sor kerül. Ezen a fórumon nyílik lehetőség a város intézményei gyermekvédelmi tevékenységének áttekintésére, egymás munkájának megismerésére, a jövőbeni feladatok kijelölésére. Ennek eredménye az évenként március 31-ig elkészítésre kerülő intézkedési terv. A 2020-as évben még személyes jelenléttel zajlott le a gyermekvédelmi konferencia.

Családvédelmi koordináció

2020. január 1. napjától kezdődően a gyermekvédelmi és gyámügyi feladat- és hatáskörök ellátásáról, valamint a gyámhatóság szervezetéről és illetékességéről szóló 331/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 1/A. §-a szerint a Kormány a hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható távoltartásról szóló törvény szerinti családvédelmi koordinációért felelős szervként a települési önkormányzat jegyzőjét (a továbbiakban: jegyző) jelöli ki.

A hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható távoltartásról szóló 2009. évi LXXII. törvény (a továbbiakban: Hkt.) 2. § (1) bekezdése értelmében a hozzátartozók között erőszak megelőzéséhez kapcsolódó feladatot lát el a törvényben meghatározott alaptevékenységük keretében többek között a védőnői szolgálat, a házi orvos, a házi gyermekorvos, a családsegítő szolgálat, a köznevelési intézmények, nevelési tanácsadók, a gyámhatóság, a rendőrség, ügyészség, bíróság. A Hkt. 2. § (2) bekezdése szerint a fentiekben felsorolt szervek, személyek kötelesek jelezni a családvédelmi koordinációért felelős szervnek (azaz a jegyzőnek), ha hozzátartozók között erőszak veszélyét észlelik.

Családvédelmi koordinációért felelős szervként a jegyző a bántalmazottat kérelmére személyesen meghallgatja. Ebben az esetben a bántalmazó meghallgatására is sor kerül azzal, hogy a bántalmazott kérelmére a bántalmazott és a bántalmazottat külön-külön kell meghallgatni. A jegyző a meghallgatás során tájékoztatást ad a bántalmazottnak a hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható intézkedésekről, a bántalmazottat megillető jogosultságokról, a család és a gyermekek védelmét szolgáló szociális intézményrendszerrel, az igénybe vehető jogi, egészségügyi, pszichológiai és mentálhigiénés lehetőségekről. A jegyző a meghallgatás során tájékoztatást ad a bántalmazottnak a hozzátartozók közötti erőszak folytatásának következményeiről. A bántalmazott és a bántalmazó meghallgatását és tájékoztatását követően az eljárásról és a feltárt tényekről haladéktalanul tájékoztatja a rendőrséget.

A hozzátartozók között erőszak megelőzéséhez kapcsolódó feladatot ellátó szervek jelzésére – figyelemmel a hozzátartozók közötti erőszak kiemelkedő súlyára – a jegyző a bántalmazottat és a bántalmazót személyes meghallgatás érdekében történő megjelenésre hívhatja fel. Ebben az esetben a bántalmazott és a bántalmazó köteles a jegyző felhívásában megjelölt helyen és időpontban megjelenni.

A jogszabály értelmében hozzátartozók közötti erőszaknak minősül a bántalmazó által a bántalmazott sérelmére megvalósított, a méltóságot, az életet, a szexuális önrendelkezéshez való jogot, továbbá a testi és lelki egészséget súlyosan és közvetlenül veszélyeztető tevékenység, a bántalmazó által a bántalmazott sérelmére megvalósított, a méltóságot, az életet, továbbá a testi és lelki egészséget súlyosan és közvetlenül veszélyeztető mulasztás. Bántalmazott az a hozzátartozó, akinek a sérelmére a hozzátartozók közötti erőszakot megvalósítják. Bántalmazó az a cselekvőképes hozzátartozó, aki a hozzátartozók közötti erőszakot megvalósítja, vagy akire tekintettel a hozzátartozók közötti erőszakot más megvalósítja, feltéve, hogy ezzel a bántalmazó egyetért.

Gyermekek kell tekinteni a 0-18 év között kiskorút. Hozzátartozónak kell tekinteni a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényben meghatározott közeli hozzátartozókat, hozzátartozókat, valamint a volt házastársat, a volt bejegyzett élettársat, a gondnokot, a gondnokoltat, a gyámot, a gyámoltat.

2020-ban egy esetben érkezett megkeresés az ügyészségről, hogy nyomozást rendeltek el a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény 208. § (1) bekezdésébe ütköző kiskorú veszélyeztetése büntetnének és más bűncselekménynek a gyanúja miatt. A családvédelmi koordináció keretében biztosított lehetőségekről az érintett gyermek szülőjét tájékoztattuk.

3.2. Gyermekek napközbeni ellátásának, gyermekek átmeneti gondozásának biztosítása, ezen ellátások igénybevétele, ezzel összefüggő tapasztalatok

3.2.1. A gyermekek napközbeni ellátásának formáit a Gyvt., illetve a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet szabályozza. A Gyvt. 41. §-a értelmében a gyermekek napközbeni ellátásaként a gyermekek életkorának megfelelő nappali felügyeletét, gondozását, nevelését, foglalkoztatását és étkeztetését kell megszervezni azon gyermekek számára, akiknek szülei, törvényes képviselői munkavégzésük, munkaerő-piaci részvételt elősegítő programban, képzésben való részvételük, nappali rendszerű iskolai oktatásban, a nappali oktatás munkarendje szerint szervezett felnőttoktatásban,

felsőoktatási intézményben nappali képzésben való részvételük, betegségük vagy egyéb ok miatt napközbeni ellátásukról nem tudnak gondoskodni.

A fenntartóknak a bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni azon gyermekeket, akiknek szülője igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, három vagy több gyermeket nevelő családban él, egyedülálló szülő neveli vagy védelembe vett gyermek.

A napközbeni ellátás keretében biztosított szolgáltatások időtartama lehetőleg a szülő, törvényes képviselő munkarendjéhez igazodik. A gyermekek napközbeni ellátásának igénybevételére jogosult az átmeneti gondozásban és az otthont nyújtó ellátásban részesülő gyermek is.

A gyermekek napközbeni ellátásának formái a gyermekek életkorának megfelelően:

- a) bölcsődei ellátás (bölcsőde, mini bölcsőde, családi bölcsőde, munkahelyi bölcsőde);
- b) napközbeni gyermekfelügyelet;
- c) alternatív napközbeni ellátás.

a) Bölcsődei ellátás (3 év alatti gyermekek ellátása)

A Gyvt. 42. §-a alapján a bölcsődei ellátás keretében a három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását kell biztosítani. Minden 3 éven aluli gyermek ellátását biztosító ellátási forma bölcsődei ellátásnak minősül. 2017. január 1-jétől 2 intézményi (bölcsőde, mini bölcsőde) és 2 szolgáltatási (családi bölcsőde, munkahelyi bölcsőde) formában biztosítható a gyermekek napközbeni ellátása. Bölcsődei ellátásban a gyermekek 20 hetes kortól 3 éves korukig részesülhetnek, kivéve, ha a gyermek a harmadik életévét betöltötte, de testi vagy értelmi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai nevelésre, óvodai jelentkezését az orvos nem javasolja – ebben az esetben a gyermek negyedik életévének betöltését követő augusztus 31-ig gondozható, nevelhető -, valamint ha a gyermek sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre, gondozásra jogosult, ebben az esetben a hatodik életévének betöltését követő augusztus 31-ig részesülhet bölcsődei ellátásban.

A bölcsőde az alapellátáson túl – szolgáltatásként - speciális tanácsadással, időszakos gyermekfelügyelettel, gyermekhotel működtetésével, vagy más gyermeknevelést segítő szolgáltatásokkal segítheti a családokat.

A bölcsődei nevelés-gondozás célja a családban nevelkedő kisgyermek számára a családi nevelést segítve, napközbeni ellátás keretében a gyermek fizikai- és érzelmi biztonságának és jóllétének megteremtésével, feltétel nélküli szeretettel és elfogadással, a gyermek nemzeti/etnikai hovatartozásának tiszteltben tartásával, identitásának erősítésével, kompetenciájának figyelembevételével, tapasztalatszerzési lehetőség biztosításával, viselkedési minták nyújtásával elősegíteni a harmonikus fejlődést.

- Bölcsőde (Gyvt. 43. §)

A bölcsődei ellátások új rendszerében a bölcsőde jelenti a hagyományos bölcsőde intézményét, amely a bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint nyújt napközbeni ellátást. A bölcsőde intézményes komplex szolgáltatás, a bölcsődei szabvány, a szakképzett szakszemélyzet és a tárgyi feltételek tekintetében. Egy bölcsődei csoport működtetéséhez 2 fő kisgyermeknevelő és egy bölcsődei egységben - 1 vagy 2 csoport - 1 fő bölcsődei dajka alkalmazása szükséges. Egy bölcsődei csoportban legfeljebb 12 gyermek nevelhető, gondozható, kivéve, ha a bölcsődei csoportban valamennyi gyermek betöltötte a második életévét - ez esetben 14 gyermek -, valamint ha a bölcsődei csoportban sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre, gondozásra jogosult gyermeket is ellátnak. Sajátos nevelési igényű gyermek bölcsődei ellátás keretében való nevelése, gondozása történhet a nem sajátos nevelési igényű gyermekekkel közös csoportban vagy speciális bölcsődei csoportban.

A bölcsődék, mini bölcsődék eddigi normatív finanszírozását felváltotta a feladatalapú finanszírozás, melynek keretében az intézmények számára a központi költségvetés valamennyi intézmény esetében bértámogatást (a jogszabályban előírt kötelező létszámra átlagbér alapú támogatást) és üzemeltetési támogatást biztosít (az adott település adóerő-képességének figyelembe vételével), mely hozzásegíti az önkormányzatokat az eredményes és hosszútávon működőképes feladatellátáshoz.

A bölcsőde szervezetiileg működhet:

- önálló bölcsődéként, annak tagintézményeként,
- bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,
- többcélú óvoda-bölcsődéként,
- többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként.

- Mini bölcsőde

A mini bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, mely a bölcsőde intézményéhez képest kisebb létszámú csoportban, egyszerűbb személyi, tárgyi és működtetési feltételek mellett nyújt szakszerű gondozást és nevelést. Az új intézménytípus bevezetésével lehetőség nyílik arra, hogy amennyiben a településen legfeljebb 7 kisgyermek – ha valamennyi gyermek betöltötte a második életévét, akkor 8 fő – ellátására jelentkezik igény, abban az esetben egy, a bölcsődétől egyszerűbb létesítési és működtetési formát hozzon létre a települési önkormányzat. Ha a bölcsődei csoportban sajátos nevelési igény, illetve korai fejlesztésre, gondozásra jogosult gyermekeket is ellátnak – ebben az esetben legfeljebb 5, illetve 3 fő kisgyermek nevelhető, gondozható a sajátos nevelési igényű gyermekek létszámától függően. A mini bölcsődében csoportonként szükséges 1 fő kisgyermeknevelő és 1 fő bölcsődei dajka alkalmazása. A mini bölcsőde szervezetiileg működhet óvoda mellett is. A mini bölcsőde működtetéséhez a bölcsődéhez hasonlóan a központi költségvetés feladatalapú finanszírozás biztosít.

A mini bölcsőde szervezetiileg működhet

- önálló bölcsődeként, annak tagintézményeként,
- bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,
- többcélú óvoda-bölcsődeként,
- többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként, feltéve, hogy többcélú óvoda-bölcsődeként való működtetésére nincs lehetőség.

- Munkahelyi bölcsőde

A munkahelyi bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó szolgáltatás, melyet a foglalkoztató tart fenn, elsősorban a nála keresőtevékenységet folytató személyek gyermekei részére. Munkahelyi bölcsődét a foglalkoztatón kívül a foglalkoztatóval kötött megállapodás alapján más fenntartó is fenntarthat (a foglalkoztatónál keresőtevékenységet folytató személyek gyermekei bölcsődei ellátásának biztosítására). A szolgáltatás jellegű – nem intézményi keretek között – munkahelyi bölcsőde elsősorban a munkavégzés helyéül szolgáló épületben, a foglalkoztató tulajdonában álló ingatlanban, vagy a foglalkoztató által e célra bérelt ingatlanban működhet. Az ellátható gyermekek száma egy munkahelyi bölcsődei csoportban legfeljebb 7 fő lehet (ha minden gyermek betöltötte a második évét 8 fő). Az ellátás biztosításához 1 fő szolgáltatást nyújtó személy vagy kisgyermeknevelő szükséges – a fenntartó döntése alapján –, amennyiben pedig ötnél több gyermek ellátása történik, szükséges plusz 1 fő segítő személy alkalmazása is, azonban az alkalmazás feltételeiben a fenntartó maga dönthet (teljes munkaidős, részmunkaidős, szociális gondozói díjban részesülő személy). A segítő személy munkaidejét a gyermekek napirendjéhez igazítottan kell meghatározni. A munkahelyi bölcsődében több csoport is létrehozható.

A munkahelyi bölcsőde működtetéséhez a központi költségvetés biztosít forrást, melynek összege 2020-ban a költségvetési szervek esetén 700 000 Ft/fő/év, illetve egyéb fenntartók esetén ennek az összegnek az 50 %-a, azaz 350 000 Ft/fő/év.

- Családi bölcsőde

A családi bölcsődében is 20 hetes korától 3 éves koráig nevelhető, gondozható a kisgyermek. A családi bölcsőde a szolgáltatásjellegéből adódóan az intézményi ellátásoktól sokkal egyszerűbben, gyorsabban kialakítható - akár a szolgáltatást nyújtó saját otthonában, vagy más e célra kialakított helyiségben. Családi bölcsődében legfeljebb 5 gyermek nevelhető, gondozható, kivéve, ha a bölcsődei szolgáltatást nyújtó személy mellett segítő személyt is alkalmaznak – ebben az esetben a meghatározott létszámon felül még 2 gyermek ellátása biztosítható.

A családi bölcsődében kettő munkakör létesíthető, a szolgáltatást nyújtó személy egy 100 órás tanfolyam (a bölcsődei szolgáltatást nyújtó személyek képesítési előírásait meghatározó miniszteri rendeletben előírt tanfolyam) keretében szerezhetheti meg a szolgáltatás nyújtására jogosító tanúsítványt, vagy a kisgyermeknevelő munkakör, melynek képesítési előírásait az NM rendelet tartalmazza.

A családi bölcsőde működtetéséhez a központi költségvetés biztosít forrást, melynek összege 2020-ban 700 000 Ft/fő/év. Amennyiben a családi bölcsődei ellátásról társulás gondoskodik, úgy az ellátottak után a fajlagos összeg 130%-a igényelhető.

b) Napközbeni gyermekfelügyelet

A napközbeni gyermekfelügyelet a gyermekek napközbeni ellátásának olyan szolgáltatási formája, melyben a szolgáltatást nyújtó személy a gyermekek életkorának megfelelően ellátást biztosít a bölcsődei ellátásban, óvodai nevelésben nem részesülő, illetve az óvodai nevelés alól felmentett gyermekeknek, a magántanuló számára, illetve az iskolai oktatásban részesülő tanuló számára a kötelező tanórai és egyéb foglalkozáson való

részvételének idején kívül, valamint a tanítási szünetekben.

Napközi gyermekfelügyelet keretében a gyermek 20 hetes korától annak a tanévnek a végéig gondozható, amelyben a 14. életévét betölti, kivétel ez alól a sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermek, mert ő annak a tanévnek a végéig részesülhet ellátásban, amelyben a 16. életévét betölti.

A napközi gyermekfelügyelet megszervezhető a szolgáltatást nyújtó saját otthonában, más, e célra kialakított helyiségben, vagy a szülő, törvényes képviselő otthonában (az NM rendelet 44/C. §-ában felsorolt esetekben).

Napközi gyermekfelügyelet keretében a saját, napközi ellátást máshol igénybe nem vevő gyermeket is beleértve legfeljebb 7 gyermek napközi ellátása biztosítható. Kivételt képez, ha a napközi gyermekfelügyelet szolgáltatásban sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre, gondozásra jogosult gyermek ellátását is biztosítja a szolgáltatást nyújtó. Egy sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermek ellátása esetén a maximális gyermeklétszám 5 fő, kettő vagy három sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre, gondozásra jogosult gyermek ellátása esetén legfeljebb 3 fő gyermek napközi ellátása biztosítható.

Napközi gyermekfelügyelet szolgáltatást az a nagykorú, büntetlen előéletű személy biztosíthat, aki a napközi gyermekfelügyelet szolgáltatást nyújtó személyek képesítési előírásait meghatározó miniszteri rendeletben előírt tanfolyamon eredményesen részt vett.

A napközi gyermekfelügyelet működtetéséhez a központi költségvetés nem biztosít forrást.

c) Alternatív napközi ellátás

Alternatív napközi ellátásnak minősül a játszótéri program, játszóház, klubfoglalkozás keretében nyújtott szabadidős és prevenciószolgáltatás, mely a gyermek szocializációját támogatja, illetve erősíti a szülő-gyermek kapcsolatot, valamint a csellengő, vagy veszélyeztetett iskoláskorú gyermekek számára biztosít nappali felügyeletet, sport-, illetve egyéb foglalkozást, étkeztetést. Az alternatív napközi ellátások a helyi igényekhez igazodóan, gyermekjóléti, gyermekvédelmi tevékenységhez kapcsolódóan megszervezett, önálló szakmai programban rögzített tevékenységek, melynek során kiemelt figyelmet kell tulajdonítani a prevenciónak, a szocializációnak, a korai, egyéni és csoportos fejlesztéseknek. A tevékenységek időpontja és rendszeressége is a helyi szükségleteknek és igényeknek megfelelően alakítható. Ez az ellátási forma különösen azokban az időszakokban indokolt, amikor az iskolai napközi nem működik, illetve azon túl igény jelentkezik a gyermekek felügyeletére és foglalkoztatására, továbbá amikor nincs tanítás az iskolában.

Az alternatív napközi ellátás működtetéséhez a központi költségvetés nem biztosít forrást.

A Gyvt. 94. §-a a települési önkormányzatok gyermekvédelmi feladatait lakosságszám alapján határozza meg.

(1) A települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat feladata a gyermekek védelme helyi ellátó rendszerének kiépítése és működtetése, a területén lakó gyermekek ellátásának megszervezése.

(2) A települési önkormányzat az e törvényben foglaltak szerint, a (2a)-(4) bekezdésben meghatározottak figyelembevételével biztosítja - a gyermekek esélynövelő szolgáltatásai kivételével - a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokat, valamint, ha a (2a)-(4) bekezdés alapján nem köteles az ellátás biztosítására, szervezi és közvetíti a máshol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

(2a) Polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat, a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki. Amennyiben a gyermekjóléti szolgálat fenntartója társulás, a társulás társulási megállapodásban megjelölt székhelye kizárólag az e bekezdés szerint feladatellátásra kötelezett önkormányzat lehet.

(3) Az a települési önkormányzat, fővárosban a kerületi önkormányzat, amelynek területén

a) tízezernél több állandó lakos él, bölcsődét,

b) húszezernél több állandó lakos él, az a) pontban meghatározottak mellett gyermekek átmeneti otthonát,

c) harmincezernél több állandó lakos él, az a) és b) pontokban meghatározottak mellett családok átmeneti otthonát köteles működtetni.

(3a) Ha a bölcsődei ellátásra az adott településen legalább öt gyermek tekintetében igény jelentkezik, vagy a település - jogszabályban meghatározottak szerint megállapított - 3 év alatti lakosainak száma meghaladja a 40 főt, a (3) bekezdés a) pontja alá nem tartozó települési önkormányzat köteles gondoskodni a gyermekek

bölcsődei ellátásáról a 42. § (2) bekezdése szerinti bölcsődei ellátást nyújtó intézmények, szolgáltatások bármelyik formájának biztosításával, önállóan, társulásban vagy ellátási szerződés útján.

3.2.2. Önkormányzatunk a gyermekek napközbeni ellátását az alábbi költségvetési szervek fenntartásával és működtetésével biztosítja:

Péceli Napsugár Bölcsődéje (2119 Pécel, Szemere Pál utca 6.)

Pécel Város Óvodái (a továbbiakban: PVÓ) 2119 Pécel, Petőfi utca 1/B

székhelyintézmény (2119 Pécel, Petőfi utca 1/B)

PVÓ Szivárvány Tagóvodája (2119 Pécel, Szent Imre körút 13.),

PVÓ Gesztenyés Tagóvodája (2119 Pécel, Isaszegi út 3.),

- A Bölcsőde 2020. évi működését jellemző számszerű adatok az alábbiak.

Az intézmény személyi feltételei:

Szakmai létszám: 15 fő

Technikai létszám: 3 fő

Tanácsadó: 1 fő

A bölcsődében 3 gondozási egységben (6 csoport) a 2020. évben 0 fő sajátos nevelési igényű gyermek részesült bölcsődei nevelésben.

A kihasználtsággal összefüggő adatok:

Engedélyezett férőhelyek száma: 72 fő

Férőhely hiányában elutasítottak (várólistára kerülők) száma 9 fő (ebből 2 fő felvételt nyert a 2020/2021-es nevelési évben).

A nyitvatartási napok száma 224.

A gondozási évben teljesített gondozási napok száma 224.

Az éves kihasználtsága gondozottakhoz viszonyítva 35,49 %, a veszélyhelyzetre tekintettel finanszírozott 63,36 %.

Normatív kedvezmény alapján igénybe vehető ingyenes étkeztetésben részesült kisgyermekek száma összesen 39 fő, ebből:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek: 4 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek: 0 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek a családban: 2 fő
- 3 vagy több gyermekes család gyermeke: 13 fő
- nevelésbe vett gyermek: 1 fő
- család jövedelme alapján: 19 fő

A Bölcsődébe járó gyermekek életkori megoszlása 2020. december 31-i állapot szerint

20 hetes - 12 hónapos: 0 fő

13 hó - 24 hónapos: 9 fő

25 hó - 36 hónapos: 39 fő

37 hónapos és idősebb: 20 fő

Az Nktv. 8. § (2) bekezdése alapján a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt. A szülő – tárgyév május 25. napjáig benyújtott – kérelme alapján a gyermek jogos érdekét szem előtt tartva, annak az évnek az augusztus 31. napjáig, amelyben a gyermek a negyedik életévét betölti, a Kormányrendeletében kijelölt szerv (a továbbiakban: felmentést engedélyező szerv) felmentheti az óvodai foglalkozáson való részvétel alól, ha a gyermek családi körülményei, sajátos helyzete indokolja. Ha az eljárásban szakértőt kell meghallgatni, csak az óvodavezető vagy a védőnő rendelhető ki, és a függő hatályú döntésben nem kell rendelkezni a kérelmezett jog gyakorlásáról.

Az önkormányzatunk által működtetett óvoda 2020-ra vonatkozó adatai:

- PVÓ székhelyintézmény adatai (2020. október 1-jei állapot szerint)

Óvodai csoportok száma: 7 csoport

Gyermeklétszám: 191 fő

Integráltan nevelt SNI (sajátos nevelési igényű) gyermekek száma: 1 fő

Az éves kihasználtság az ellátásban részesülőkhez viszonyítva: 112%

Normatív kedvezmény alapján igénybe vehető ingyenes étkeztetésben részesült kisgyermekek száma összesen: 123 fő

Ebből:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek: 8 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek: 2 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek a családban: 1 fő
- 3 vagy több gyermekes család gyermeke: 56 fő
- nevelésbe vett gyermek: 1 fő
- család jövedelme alapján: 55 fő

Az óvodai nevelés alól 11 fő gyermek szülője/törvényes képviselője kért felmentést.

- PVÓ Gesztenyés Tagóvodája adatai (2020. október 1-jei állapot szerint)

Óvodai csoportok száma: 4 csoport

Gyermeklétszám: 75 fő

Integráltan nevelt SNI gyermekek: 0 fő

Az éves kihasználtság az ellátásban részesülőkhez viszonyítva: 118%

Normatív kedvezmény alapján igénybe vehető ingyenes étkeztetésben részesült kisgyermekek száma összesen: 53 fő, ebből:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek: 5 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek: 1 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek a családban: 0 fő
- 3 vagy több gyermekes család gyermeke: 18 fő
- nevelésbe vett gyermek: 1 fő
- család jövedelme alapján: 28 fő

Az óvodai nevelés alól senki nem kért felmentést.

- PVÓ Szivárvány Tagóvodája adatai (2020. október 1-jei állapot szerint)

Óvodai csoportok száma: 5 csoport

Gyermeklétszám: 113 fő

Integráltan nevelt SNI gyermekek: 5 fő

Az éves kihasználtság az ellátásban részesülőkhez viszonyítva: 120%

Normatív kedvezmény alapján igénybe vehető ingyenes étkeztetésben részesült kisgyermekek száma összesen: 74 fő,

ebből:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek: 6 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek: 1 fő
- tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek a családban: 1 fő
- 3 vagy több gyermekes család gyermeke: 20 fő
- nevelésbe vett gyermek: 0 fő
- család jövedelme alapján: 46 fő

Az óvodai nevelés alól senki nem kért felmentést.

Az elmúlt évben az önkormányzati óvodába minden 2020. augusztus 31. napjáig jelentkező 3. életévét betöltött gyermeket fel tudtak venni valamelyik intézményegységbe. A 2020-2021-es nevelési évben 11 kisgyermek szülei kérték (és kapták meg) a kötelező óvodai nevelés alóli felmentésüket, jellemzően a gyermek beszoktatási nehézségei miatt döntöttek a szülők a további otthontartás mellett.

3.3.3. Pécelen az alábbi, nem önkormányzati fenntartású óvodák működnek a 2020. szeptember 30-i állapot szerinti létszámadatokkal:

Szent Erzsébet Katolikus Általános Iskola és Óvoda: 75 fő,

Péceli Református Egyházközség Harangvirág Óvodája: 135 fő.

3.3.4. Tapasztalatok, jövőbeni tervek

A gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézmények napi kapcsolatban vannak a gyermekvédelmi feladatokat ellátó intézményekkel, segítik, támogatják egymást. A bölcsődében alig-alig fordulnak elő gyermekvédelmi esetek, többek között azért is, mert a családok csak rövid ideig vannak kapcsolatban az intézménnyel.

A bölcsődében magas létszámban vannak bent óvodás korú gyermekek, így mindig a fiatalabb korú gyermekeket kell elutasítani, várólistára helyezni. Fontos lenne, hogy az óvodás korú gyermekeket teljes mértékben az óvoda lássa el, így a bölcsőde maximálisan el tudná látni saját funkcióját.

A tagóvodák nevelőtestülete igényt tart arra, hogy a jelzőrendszer tagjai (védőnők, családsegítő munkatársai, gyermekorvosok, óvodapedagógusok) rendszeresen (negyedévente) jelzőrendszeri megbeszélést tartsanak az óvodákba járó gyermekek családjában felmerülő problémákkal, nehézségekkel kapcsolatban. Fontos lenne a szorosabb szóbeli és írásbeli együttműködés – különösen a már feltárt „problémás” családok esetében – a Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálattal, valamint szükséges lenne a jelzett esetekben a megtett intézkedésekről, a fejleményekről való visszajelzés.

A 2020-as évben a koronavírus járvány miatt ezek a személyes egyeztetések, megbeszélések akadályba ütköztek, azonban a jövőben, a veszélyhelyzet megszűnése után a nevelőtestületi értekezletekre meghívást kapnak a családsegítő munkatársai, hogy az intézményekbe járó gyermekekkel kapcsolatban felmerülő problémákról a jelzőrendszer tagjai személyesen egyeztessenek.

Összességében megállapítható, hogy városunkban a gyermekek napközbeni ellátása megoldott, azonban az ellátás színvonalát, minőségét jelentősen javíthatná egy új óvoda megépítése, tekintettel az óvodák zsúfoltságára, a tornaszobák hiányára, illetve különösen a Gesztenyés Tagóvoda esetében az óvodai épület rossz állapotára.

3.3. A gyermekek nyári napközbeni ellátásának biztosítása, ezen ellátások igénybevétele, s az ezzel összefüggő tapasztalatok

Köztudott, hogy a nyári időszak fokozottan veszélyes, főként a tizenéves korosztály számára. Az önkormányzat évről-évre nagy hangsúlyt fektet arra, hogy a gyermekek napközbeni ellátása - különösen a nyári szünet idején - megoldott legyen.

2020. évben önkormányzatunk a június 22-től augusztus 7-ig tartó időszakra szervezte meg a gyermekek nyári napközbeni ellátását a Kossuth tér 7. szám alatti iskola területén. Önkormányzatunk összességében mintegy 3 millió forintot fordított a gyermekek nyári táboroztatására.

A szünidei ellátást átlagosan napi 40 gyermek vette igénybe. Ennek keretében 3 fő kísérő, jellemzően sportprogramok megszervezésével igyekezett a gyermekek nyári szünidejét színesebbé, változatosabbá tenni. Labdajátékok, görkorcsolya, pingpong, röplabda, futball, csapatjátékok megszervezésére került sor, melynek eredményességét érme kiosztásával is igyekeztek hatékonyabbá tenni. A táborban napi egyszeri meleg étkezést kaptak a résztvevők. A táborozás napi 200 Ft/gyerek hozzájárulást igényelt az érintett családoktól. Az elmúlt évek tapasztalata alapján az önkormányzatunk által szervezett táboroztatás nagy népszerűségnek örvend, jellemző a túljelentkezés.

3.4. A gyermekek átmeneti gondozásának biztosítása, ezen ellátások igénybevétele, s az ezzel összefüggő tapasztalatok

A gyermekek átmeneti gondozására vonatkozó szabályokat a Gyvt. 45-46. §-ai tartalmazzák. Ennek értelmében:

45. § (1) gyermekek átmeneti gondozása keretében - kivéve, ha a gyermek átmeneti gondozását családok átmeneti otthona biztosítja - a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődését elősegítő, az életkorának, egészségi állapotának és egyéb szükségleteinek megfelelő étkeztetéséről, ruházattal való ellátásáról, mentálhigiénés és egészségügyi ellátásáról, gondozásáról, neveléséről, lakhatásáról (a továbbiakban: teljes körű ellátás) kell gondoskodni.

(2) A gyermekek átmeneti gondozását - a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy más törvényes képviselő (a továbbiakban együtt: szülő) kérelmére vagy bejegyzésével - ideiglenes jelleggel, teljes körű ellátással kell biztosítani, ha a szülő egészségi állapota, életvezetési problémája, indokolt távolléte vagy más akadályoztatása

miatt a gyermek nevelését a családban nem tudja megoldani vagy utógondozói ellátásban részesül. A fogyatékos gyermek számára a különleges szükségleteihez igazodó ellátást kell biztosítani.

(3) A gyermekek átmeneti gondozásának helyén a gyermek otthontalanná vált szülője is elhelyezhető. A tizennegyedik életévét be nem töltött gyermeket szüleitől elválasztani csak kivételesen indokolt esetben lehet. A tizenkettedik életévét be nem töltött gyermek átmeneti gondozását - a 7. § (2) bekezdésében foglalt kivételekkel - elsősorban helyettes szülőnél kell biztosítani. A szülő gyermeke ellátásában munkarendjéhez igazodóan részt vesz.

(4) A gyermekek átmeneti gondozása során a gyermek iskolai oktatását - lehetőség szerint - iskolaváltás nélkül kell biztosítani.

(5) A gyermek átmeneti gondozásának megkezdéséről a szülőjének lakóhelye - ennek hiányában a tartózkodási helye - szerinti gyermekjóléti szolgálatot, ha az átmeneti gondozást hatósági intézkedés előzte meg, a gyermekjóléti központot értesíteni kell. A gyermek átmeneti gondozása megkezdésekor - ha az előreláthatólag harminc napnál hosszabb lesz - el kell készíteni a gyermekre vonatkozó egyéni gondozási nevelési tervet.

(6) A gyermekek átmeneti gondozása az alapjául szolgáló ok fennállásáig, de legfeljebb tizenkettő hónapig tart, kivéve, ha az utógondozói ellátásban részesülő szülő a gyermekével együtt veszi igénybe az ellátást. Ebben az esetben a gyermek átmeneti gondozása legfeljebb a szülő utógondozói ellátásának fennállásáig tartható fenn az utógondozói ellátás helyszínén.

46. § (1) A gyermek átmeneti gondozása keretében ideiglenes jelleggel, állapotának megfelelő ellátást és éjszakai bentlakást (a továbbiakban: ideiglenes gondozást) kell biztosítani az olyan gyermek számára, aki lakóhelyéről önkényesen eltávozott, így ellátás és felügyelet nélkül maradt.

(2) Az ideiglenes gondozás során fel kell tární a gyermek felügyelet nélkül maradását előidéző okokat, és egyidejűleg haladéktalanul értesíteni kell a gyermek szülőjét vagy más törvényes képviselőjét, illetve a gyermekjóléti szolgálatot, ha az átmeneti gondozást hatósági intézkedés előzte meg, a gyermekjóléti központot a további átmeneti gondozás vagy más gyámhatósági intézkedés megtétele céljából.

(3) A gyermek (2) bekezdésben meghatározott további átmeneti gondozásához minden esetben be kell szerezni a szülő vagy más törvényes képviselő beleegyező nyilatkozatát.

(4) A gyámhatóságot értesíteni kell a szükséges hatósági intézkedések megtétele céljából, ha

a) a szülő vagy más törvényes képviselő a gyermekéről az ideiglenes gondozásról való értesítést követő három napon belül nem gondoskodik,

b) a szülő vagy más törvényes képviselő gyermeke átmeneti gondozásához nem járul hozzá, illetve azt nem kéri,

c) a gyermek visszakerülése a szülőjéhez ellentétes a gyermek érdekeivel.

2020. évben a gyermek átmeneti gondozásba vételére a Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat adatai szerint nem került sor.

A gyermekjóléti alapellátások körébe tartozó Biztos Kezdet Gyerekház alapvető szabályait a Gyvt. tartalmazza.

A Gyvt. 38/A. §-a értelmében a Biztos Kezdet Gyerekház célja a szociokulturális hátrányokkal küzdő, elsősorban a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek egészséges fejlődésének biztosítását támogató, fejlődési lemaradását kompenzáló, a szülői kompetenciákat erősítő, a szülő és az óvodába még nem járó gyermek számára együttesen nyújtott társadalmi felzárkózást segítő prevenciószolgáltatás biztosítása. A Biztos Kezdet Gyerekház a gyermek sikeres óvodai beilleszkedése, valamint a gyermek és a család sikeres társadalmi integrációja érdekében együttműködik különösen a család- és gyermekjóléti szolgálattal, a család- és gyermekjóléti központtal, a védőnői szolgálattal, az óvodával, a helyben elérhető egyéb, a gyermekek és a gyermekes családok számára szolgáltatást nyújtó intézménnyel, valamint szükség esetén a gyermekvédelmi jelzőrendszer egyéb tagjaival.

Biztos Kezdet Gyerekház Pécelen nem működik.

4. A felügyeleti szervek által gyámhatósági, gyermekvédelmi területen végzett szakmai ellenőrzések tapasztalatainak, továbbá a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet végzők ellenőrzésének alkalmával tett megállapítások bemutatása

Az önkormányzatunk által fenntartott, Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálatnál 2020. november 24. napján tartott ellenőrzést a Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) mint működést engedélyező és ellenőrző szerv.

A Kormányhivatal a PE/SZOC/476-2/2021. ügyiratszámú határozata szerint a fenntartót figyelmeztetésben részesítette és egyben kötelezte, hogy a szolgáltatásokat az irányadó jogszabályokban foglaltak szerint nyújtsa.

Felszólította továbbá a fenntartót és az intézményt, hogy az alábbi hiányosságokat meg kellett szüntetni:
Valamennyi szolgáltatás vonatkozásában fel kell számolni az alábbi hiányosságokat:

- kérelmezze a megváltozott kapcsolattartói adatok módosítását a szolgáltatói nyilvántartásban,
- egészítse ki Pécel Város Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2015. (II.27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: fenntartói szabályozás) a külön eljárás keretében biztosítható ellátásokkal, a fizetésre kötelezettek körével, valamint pontosítsa a térítési díjak csökkentésének és elengedésének szabályait, továbbá vizsgálja felül az étkeztetés és a házi segítségnyújtásra vonatkozó szabályozását,
- dolgozza át a Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat egységes szerkezetbe foglalt szakmai programját és a házi segítségnyújtás szolgáltatásra vonatkozóan a hatályos jogszabályoknak és az alkalmazott szakmai és eljárási gyakorlatnak megfelelően,
- vizsgálja felül és módosítsa az intézmény megállapodásait az igénybevevő számára nyújtott szolgáltatások tartalmára, a térítési díj szabályaira tekintettel,
- a jogszabályi előírásnak megfelelően vizsgálja felül és dokumentálja a szabályozott esetekben a jövedelmeket,
- a felvételi eljárása során vizsgálja a tartási vagy öröklési szerződés meglétét,
- biztosítsa az idős korúak nappali ellátását.

A feltárt hiányosságok egy része azonnal pótlásra, az információk aktualizálásra kerültek, a fenntartói szabályozás módosítása megtörtént. A hiányosságok további pótlására az önkormányzat határidő hosszabbítást kért, így tárgyévben (2020-ban) az ellenőrzés nem került lezárásra.

5. A jövőre vonatkozó javaslatok, célok meghatározása

A gyermekvédelmi tevékenység vonatkozásában az önkormányzat jövőbeni céljainak arra kell irányulniuk, hogy a város megfelelő környezeti feltételeket jelentsen a felnövekvő fiatal korosztály számára. Olyat, amely alkalmas arra, hogy hasznosan tölthessék el a szabadidejüket, ahol kiszámíthatóak az életviszonyaik, megfelelően felkészülhetnek a felnőtt életükre, illetve ahol az esetlegesen felmerülő problémák esetén szakértő segítséget találhatnak azok megoldásához.

A gyermekek szabadidős programjainak szervezését jelenleg elsősorban a köznevelési intézmények biztosítják (sportolási lehetőségek, szakkörök, felzárkóztató foglalkozások, napközi otthon). A fiatalokat érdeklő programok visszatartják a gyermekeket a különféle deviáns viselkedési formáktól és megfelelő irányba terelhetik őket. A gyermekek iskolán kívüli szabadidős tevékenységeinek megszervezése nagyon fontos feladat és hosszútávon megtérülő befektetés.

A településen a gyermekvédelem területén végzett munka több szervezetet, intézményt, illetőleg családot érint. Mindehhez elengedhetetlen a személyi és tárgyi feltételrendszer minőségi biztosítása, javítása, állandó, szakképzett és elkötelezett szakemberek megléte, az érintett szakemberek folyamatos továbbképzése, figyelemmel a folyamatosan változó jogszabályi környezetre. Továbbra is együtt kell, hogy működjenek a különböző szakterületek gyermekekkel foglalkozó szakemberei, hiszen egymás szakmai kompetenciáit felhasználva valósulhat meg a gyermekvédelmi rendszer eredményes és kiszámítható módon történő működése.

A gyermekvédelmi ellátások jelen formában alkalmasak a felmerülő problémák, a preventív jellegű feladatok megoldására. Súlyosabb helyzetek kezelésére a szakmai háttér biztosított.

A 2020-as év pandémiás időszakában sajnálatos módon drasztikusan emelkedett a családon belüli erőszak, valamint a gyermekbántalmazások esetszáma, sajnálatos módon kisgyermekes családok maradtak eltartó szülők nélkül, félárván vagy árván.

A családi kapcsolatok hiánya, a kilátástalanság egyre nehezebb helyzetbe sodorta a családokat. Nehézséget okozott sok család számára az online oktatás bevezetése, különösen abban az esetben, ha több gyermek hozzáférést kellett biztosítani, vagy egyáltalán nincs módjuk az internetelérést biztosítani. Sok családban a szülők is aluliskolázottak, az otthoni oktatás elvárja a fokozott szülői segítséget, melyet azonban nem tud mindenki biztosítani.

Gondot okozott, hogy a kisebb gyermekkel otthon kellett maradni, sokan emiatt veszítették el munkájukat,

mivel otthonról nem lehetett az adott munkát elvégezni, vagy a munkaadó nem tolerálta az otthonmaradást.

A vírushelyzet elhúzódása miatt szükséges lenne ellátási szerződést kötni gyermekek átmeneti otthonával, valamint helyettes szülői hálózattal, miután kizárólag ellátási szerződés birtokában látják el a felügyelet nélkül maradt gyermekeket.

Önkormányzatunk költségvetési lehetőségeihez képest anyagi segítséget nyújt a krízishelyzetbe, létfenntartásukat veszélyeztető élethelyzetbe került családok részére, de a fentiekben ismertetett problémák egy része hosszabb távú, természetbeni (pszichológiai, jogi) segítség nyújtását igényli majd.

6. Tájékoztató a bűnmegelőzéssel kapcsolatos feladatok ellátásáról

Önkormányzatunk bűnmegelőzési programmal nem rendelkezik.

Pécel városa rendészeti szempontból a Gödöllői Rendőrkapitányság illetékességi területén található. A Gödöllői Rendőrkapitányság 2020. évi, a közbiztonság érdekében tett intézkedéseiről és az azokkal kapcsolatos feladatokról szóló beszámolója (a továbbiakban: beszámoló) szerint a 2020. évben a járványhelyzetre tekintettel részben kerültek végrehajtásra a bűnmegelőzési tevékenységek mind a család- és gyermekvédelem, mind az oktatás területén. A családvédelmi szolgálatok munkatársaival szükség esetén személyes, de nagyobb részben online kapcsolattartás, esetmegbeszélés megtartására került sor. A megtartott iskolai rendezvényeken igény szerint drogprevenció, vagyonvédelmi internetbiztonság, illetve általános bűnmegelőzési előadást tartott az előadó. A beszámoló nem tartalmaz számszerű adatokat a gyermekkorú és a fiatalok bűnelkövetők számáról, az általuk elkövetett bűncselekmények számáról, típusairól, továbbá a bűnelkövetés okairól.

Pécel Város területén nincs olyan köznevelési intézmény, ahol iskolaórság működik.

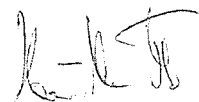
7. Civil szervezetekkel történő együttműködés

A városban több civil szervezet szolgálja aktív működésével a település fejlődését. Ezek a szervezetek szerepet vállalnak mind a szabadidő hasznos eltöltésének szervezésében, mind a hagyományörzésben vagy akár a közbiztonság javításában.

Pécel Város Önkormányzata az általa 2020. évben kiírt pályázaton, illetve egyedi támogatás formájában összesen közel 4,5 millió forint összeggel támogatta a civil szervezeteket, azok tevékenységének ellátását, rendezvényeik lehetőség szerint színvonalasabb megszervezését. Támogatásban részesült többek között a Bibliái Ifjúsági Szolgálat Egyesület a színvonalasabb működésének biztosítása érdekében, a Péceli Református Egyházközség a Péceli Kör konferencia megrendezéséhez, a Péceli Dojo Sportegyesület az egyesület működésének támogatására, valamint a Péceli Természetvédők és Állatbarátok Közhasznú Egyesülete a fiatalok környezettudatos gondolkodását formáló rendezvény lebonyolítása céljából. Támogatást kapott a Varázskulcs Egyesület, a hátrányos helyzetű gyermekek részére történő fejlesztő foglalkozások szervezése érdekében, valamint a Péceli Roma Önkormányzat, amely szintén a hátrányos helyzetű roma családok számára szervezett szabadidős programokat.

Önkormányzatunk igyekszik kapcsolatot létesíteni és támogatni azokat, akiknek tevékenysége a gyermekek védelméhez, szabadidejük hasznos eltöltésének (pl. sporttevékenység útján) előmozdításához segítséget nyújthat, illetve saját tevékenységi körükön belül gazdagítják a város szociális, gyermekvédelmi és gyermekjóléti ellátó rendszerét. Önkormányzatunk nyitott minden olyan kezdeményezésre, amely a civil szférából érkezik és a településen élő gyermekek és családok jólétét, jogbiztonságát szolgálja.

Pécel, 2021. május 20.



Horváth Tibor
polgármester

