



PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

Ö (489-8) 2025.

Nyilvános ülésen tárgyalandó.
A rendeletalkotási javaslat elfogadásához
minősített többséget szükséges
Név szerinti szavazást nem igényel.

Előterjesztés a Képviselő-testület 2025. november 27-ei rendes ülésére

Tárgy: Javaslat a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek 2026. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szerve többek között a polgármesteri hivatal.

I. A polgármesteri hivatalban közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatott köztisztviselők a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 131. § (1)-(3) bekezdései alapján havonta illetményre jogosultak. Az illetmény alapilletményből, valamint – a Kttv.-ben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 394/2024. (XII. 12.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján a legalább középfokú végzettséget vagy középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló részére alapbérként megállapított garantált bérminimum - a teljes munkaidő teljesítése esetén – a 2025. évben 348.800 Ft.

Az alapilletményt a köztisztviselő közszolgálati és az egyéb munkavégzésre irányuló jogviszonyban töltött idejétől függően, továbbá iskolai végzettsége alapján kell megállapítani. A köztisztviselőt az iskolai végzettsége alapján kell besorolni a megfelelő besorolási osztályba (I. vagy II. besorolási osztály) és a gyakorlati idejétől függően meghatározni a besorolási, illetve fizetési fokozatát. Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak, melyet a Kttv. 1. melléklete tartalmaz. E szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az alapilletményt.

A Kttv. 132. §-a szerint az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló 2024. évi XC. törvény (a továbbiakban: 2025. évi költségvetési törvény) 64. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2025. évben 38.650 Ft. Ez az összeg 2008. óta nem emelkedett.

A 2025. évi költségvetési törvény 64. § (5) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2025. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – a költségvetési

törvényben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

E felhatalmazás alapján Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a Péceli Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) az illetményalapot 2025. január 1-től 2025. február 28-ig 79.000 Ft-ban, 2025. március 1-től 2025. június 30-ig 86.000 Ft-ban, 2025. július 1-től 2025. december 31-ig pedig 97.000 Ft-ban állapította meg, mely a 2025. évi költségvetési rendeletben került meghatározásra.

A központi bérfejlesztés, illetve illetményemelés a Kttv. szerinti illetményalap vonatkozásában az elmúlt években nem érintette az önkormányzati igazgatásban dolgozó köztisztviselőket, csak lehetőséget biztosított az önkormányzatok részére, hogy saját költségvetésük terhére a mindenkor központi költségvetésben meghatározott illetményalaphoz magasabb összegű illetményalapot határozzanak meg az adott költségvetési évben (a 2025. évben az állam többletforrást biztosított az önkormányzati köztisztviselők illetményemeléséhez).

Az egyes helyi önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők illetményemeléséhez szükséges forrás további biztosításáról szóló 1232/2025. (VII. 3.) Korm. határozat (továbbiakban: kormányhatározat) 2025. július 1. napjától lehetőséget teremtett és a központi költségvetésből fedezetet is biztosított az illetményemeléshez, így a megállapított illetményalap emelésére is, a központi költségvetés által finanszírozott hivatali létszám (mely Pécel esetében 36,54 fő) alapján. A támogatás csak a 2025. július 1. napjától 2025. december 31. napjáig terjedő időszakra vonatkozik.

A kormányhatározat 2. b) pontja alapján a nemzetgazdasági miniszter feladata, hogy a 2026. évben gondoskodjon a 10.000 és 30.000 fő közötti lakosság számú települési székhelyű hivatalok esetében a központi költségvetés által biztosított fajlagos támogatás 9.280.000 forint/fő összegre történő növeléséről. Ez azt eredményezi, hogy a 2026. évi támogatás mértéke 339.276.800 Ft lesz, mely a 2025. évi emelt támogatáshoz képest - ami 7.526.500 forint/fő, évi 275.018.310 Ft volt - plusz 64.258.490 Ft-tal emeli meg a támogatást. A normatíva emelése a központi költségvetés által finanszírozott hivatali létszámra vetítve 2025. évről 2026. évre 23,3 %-os emelést jelent, mely a tényleges köztisztviselői létszámra vetítve mindössze 14,43 %-os illetményalap emelést tesz lehetővé.

Ahhoz, hogy ezt a célzott támogatást is fel tudjuk használni az illetményfejlesztéshez (illetményemeléshez) szükséges az illetményalapot is megemelni, tekintettel arra, hogy a hivatali illetmények megállapításának – többek között – ez szolgál alapjául.

Az illetményalap összege 2025. július 1-től 2025. december 31-ig 97.000 Ft.

A kormányhatározatban biztosított támogatás igénybevétele érdekében javaslom, hogy a Hivatalban az illetményalap összege a 2026. január 1-től 2026. február 28-ig tartó időszakban továbbra is 97.000 Ft-ban, a 2026. március 1. napjától 2026. december 31. napjáig tartó időszakban pedig 111.000 Ft-ban kerüljön megállapításra.

A Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: 2026. évi költségvetési törvény) 63. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2026. évben is 38.650 Ft.

A költségvetési törvény 63. § (4) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2026. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – a költségvetési törvényben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal

által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

II. Az önkormányzati igazgatás területén az elmúlt években folyamatos szakemberhiánnyal kellett számolni. Egyre nehezebb az egyes munkakörökhöz szükséges megfelelő tudással és önkormányzati tapasztalattal rendelkező szakemberek megtartása vagy fiatal szakember alkalmazása. Komoly kihívást jelent, hogy a Hivatal sok esetben nem tud versenyképes illetményt ajánlani a kellő szakképzettséggel és tapasztalattal rendelkező pályázók, jelentkezők részére.

Az illetménykiegészítés egy másik lehetséges módja annak, hogy a közszférában a mára már nem versenyképes jövedelmek mértékén a munkáltató javítsa.

A Kttv. 234. § (3)-(4) bekezdése rendelkezik a köztisztviselők illetménykiegészítéséről, amely szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke városi önkormányzatoknál, így településünk esetében is, a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 30%-a, továbbá illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 20%-a. Tehát a jelenleg hatályos törvényi szabályozás szerint a helyi önkormányzatoknak tárgyévénként rendeletben kell dönteniük az illetménykiegészítés mértékéről.

A Hivatal köztisztviselőire vonatkozó 2025. évi illetményalap és illetménykiegészítés összegét, illetve mértékét a Pécel Város Önkormányzata 2025. évi költségvetéséről szóló 4/2025. (II. 27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: önkormányzati rendelet) tartalmazza. Az illetménykiegészítés mértéke az érettségi végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 20%-a, felsőfokú végzettség esetén pedig a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület a 2026. évben is a fentiek szerint állapítsa meg illetménykiegészítés mértékét, érettségi végzettség esetén az alapilletmény 20%-ában, felsőfokú végzettség esetén pedig az alapilletmény 30%-ában.

A rendeletalkotással kapcsolatban a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

1. Társadalmi hatások

A szakemberhiány és a viszonylag alacsony illetményből fakadó esetleges fluktuáció megelőzését szolgálja a megfelelő mértékű illetményalap és az előző évek szerinti mértékű illetménykiegészítés biztosítása a Péceli Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselői részére, mely hozzájárul az önkormányzati feladatok minél hatékonyabb ellátásához.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatásai vannak, azonban az a 2025. évhez képest többletkiadással nem jár, az a központi költségvetés megemelt támogatásából kerül finanszírozásra. A pénzügyi fedezetet a 2026. évi költségvetésben kell biztosítani.

3. Környezeti és egészségi következmények

A rendelettervezetben foglaltaknak nincsenek a környezetre és az egészségre gyakorolt következményei.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelettervezetben foglaltak nem növelik jelentősen az adminisztratív terheket.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következményei

A jogszabály megalkotásával biztosításra kerül a Hivatal köztisztviselői részére a korábbi évek szerinti mértékben az illetménykiegészítés, valamint az illetményalap megemlése a 2025. évi mértékhez

képest. A jogalkotás elmaradásának következtében jelentősen csökkenne a köztisztviselők illetménye, amely így negatívan befolyásolná a köztisztviselői életpálya kiszámíthatóságát, növelné a köztisztviselők elvándorlását, ami pedig veszélyeztetné a helyi társadalom ellátását, az önkormányzati ügyek intézését.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek
A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek a Hivatal szervezetén belül rendelkezésre állnak.
A pénzügyi feltételeket a 2026. évi önkormányzati költségvetési rendeletben szükséges biztosítani.

Fentiek alapján kérem a következő rendeletalkotási javaslat elfogadását:

Rendeletalkotási javaslat

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2026. (...) önkormányzati rendeletét a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek 2026. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről.

Pécel, 2025. november 19.


dr. Kővári Alexandra
polgármester

Az előterjesztés melléklete:
- rendelettervezet

Az előterjesztést készítette:


Bocsné Erdei Margareta

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel.


D. Nagyné Turjányi Adrienn
önkormányzati irodavezető

 Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.


Tóth László jegyző

Az előterjesztés megtárgyalására a **Pénzügyi Bizottság** az illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl - tanácskozási joggal - senkit nem kívánok meghívni.

Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

**a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek 2026. évi illetményalapjáról és
illetménykiegészítéséről**

[1] A rendelet célja, hogy Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a magas színvonalú önkormányzati feladatellátást szakképzett, megfelelő tudással és gyakorlattal rendelkező köztisztviselők útján biztosítsa, és ennek érdekében a 2026. évi illetményalap és az illetménykiegészítés mértékét a Péceli Polgármesteri Hivatalban megállapítsa.

[2] Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés c) pontjában és (4) bekezdésében, a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény 63. § (4) bekezdésében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja

- a) 2026. január 1. napjától 2026. február 28. napjáig 97.000 Ft,
- b) 2026. március 1. napjától 2026. december 31. napjáig 111.000 Ft.

2. §

(1) A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőjét a 2026. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

(2) A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőjét a 2026. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.

3. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

Általános indokolás

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletben határozza meg a Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2026. évi illetményalapjára és illetménykiegészítésére vonatkozó szabályokat.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját határozza meg.

A 2. §-hoz

A Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2026. évre vonatkozó illetménykiegészítésének mértékét határozza meg.

A 3. §-hoz

A hatálybalépésre vonatkozó rendelkezést tartalmazza.