



PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

POLGÁRMESTERI DÖNTÉST ELŐKÉSZÍTŐ ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Pécel Város Önkormányzata 2020-2024 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programjának elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Kormánya 2020. március 11-én 15 órától veszélyhelyzetet hirdetett ki a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendeletével. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja. Ennek keretében a polgármester nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése értelmében tehát veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok nem ülésezhetnek, nem hozhatnak döntéseket.

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) feladat- és hatáskörében meghozandó polgármesteri döntéseim előtt indokoltnak és fontosnak tartom a Képviselő-testület és az illetékes bizottságok tagjai véleményének kikérését, megismerését.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 4. pontja a helyi önkormányzatok képviselő-testületi hatásköréből át nem ruházható kötelezettségeként írja elő, hogy az alakuló ülésüket követő hat hónapon belül hosszú távú fejlesztési elképzeléseiket gazdasági programban rögzítsék. Az Mötv. 116. §-a az alábbiak szerint rendelkezik a gazdasági programról:

116. § (1) A képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős.

(2) A gazdasági program, fejlesztési terv a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy azt meghaladó időszakra szól.

(3) A gazdasági program, fejlesztési terv helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

(4) A gazdasági program, fejlesztési terv - a megyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban - tartalmazza, különösen: az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

(5) A gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

A gazdasági program készítésének célja, hogy a település természeti, környezeti, társadalmi és gazdasági körülményeit, lehetőségeit, valamint a lakossági igényeket figyelembe véve – tekintettel az egyéb szakmai koncepciókban, programokban foglaltakra is – a választási ciklus időszakára megfogalmazza a legfontosabb célkitűzéseket, a követendő fő irányokat és a megvalósítás alapelveit.

A gazdasági programban foglaltak megvalósítása az éves költségvetések elfogadásán, illetve végrehajtásán keresztül realizálódik. Az adott évek költségvetései részletesen tartalmazzák az ellátandó működési feladatokat, a fejlesztési, beruházási célokat, a megvalósításra kerülő fejlesztéseket, mindezek pénzügyi feltételrendszerét a mindenkori pénzügyi szabályozás, illetve a költségvetési lehetőségek függvényében.

A most beterjesztett gazdasági program mai ismereteink szerint mutatja be a program végrehajtásának feltételrendszerét, a pénzügyi szabályozórendszer elemeit, az adópolitikai elképzeléseket.

A program szakmai célkitűzéseket megfogalmazó részében szakterületenként bemutatásra kerülnek az ágazati elképzelések, a szükségesnek tartott intézkedések.

A gazdasági program összeállítása során az alábbiak kerültek figyelembevételre:

- a Képviselő-testület és a polgármester elképzelései,
- az önkormányzat fenntartásában és működtetésében lévő intézmények vezetőinek javaslatai, elvárásai, elképzelései,
- a település lakossága, önszerveződő közössége által megfogalmazott elképzelések, igények,
- az önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzete.

A gazdasági programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához a Képviselő-testület rendeli hozzá a szükséges anyagi eszközöket. Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez jellemzően nem elegendők a rendszeres, évről évre keletkező források, hanem szükség van

- pályázati lehetőségek felkutatására és források bevonására,
- az önkormányzat sajátosságainak kihasználása mellett új lehetőségek keresésére,
- az önkormányzat forgalomképes ingatlanvagyonával történő aktív gazdálkodásra is.

Fentiek alapján kérem a gazdasági program véleményezését.

Határozati javaslat:

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti – feladat- és hatáskörében eljáró Pécel Város Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetre tekintettel a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 116. §-a alapján úgy határoz, hogy a határozat mellékletét képező tartalommal elfogadja Pécel Város Önkormányzata 2020-2024 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programját és gondoskodik a gazdasági programban foglaltak végrehajtásáról.

Felelős: Horváth Tibor polgármester

Határidő: azonnal

Pécel, 2020. május ...



Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés mellékletei:

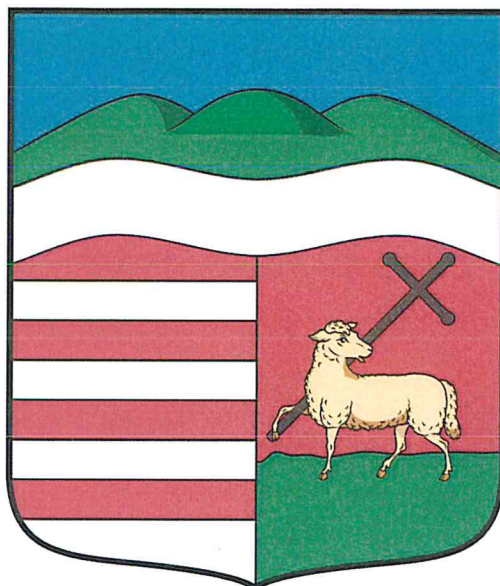
1. Pécel Város Önkormányzata 2020-2024 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programja (a határozati javaslat melléklete is)

Az előterjesztést készítette:

Bene Attila
műszaki és beruházási irodavezető

Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.

Oláh János
jegyző



Pécel Város Önkormányzata gazdasági programja

(2020 – 2024)



Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2020. (IV. ...) Kt. számú határozatával jóváhagyta.

Tartalomjegyzék

1.	Bevezető	3
1.1.	A program megalkotásáról.....	3
1.2.	Pécel helye a településhálózatban	4
1.3.	Pécel térségi szerepkörei, feladatai és vonzáskörzete bemutatása.....	4
1.4.	Pécel történelme és hagyományai	5
2.	Helyzetelemzés	6
2.1.	A település topográfija	6
2.2.	Főbb demográfiai jellemzők	6
2.3.	Lakásállomány	8
2.4.	Infrastrukturális elemek	9
2.4.1.	Közlekedési infrastruktúrák.....	9
2.4.2.	Vízellátás.....	12
2.4.3.	Szennyvizek kezelése	12
2.4.4.	Hulladékgyűjtés.....	14
2.4.5.	Energiaellátás	14
2.4.6.	Hírközlés/ informatika.....	16
2.5.	Helyi gazdasági aktivitás	16
2.5.1.	Foglalkoztatottság	16
2.5.2.	Gazdasági szervezetek.....	16
3.	Önkormányzati feladatellátás	18
3.1.	Köznevelés.....	18
3.2.	Egészségügyi (alap)ellátás	18
3.3.	Szociális ellátás.....	19
3.4.	Kultúra.....	19
3.5.	Sport, játék.....	20
3.6.	Környezeti állapot.....	21
3.7.	Településüzemeltetés	22
3.8.	SWOT-analízis.....	23
4.	Fejlesztési koncepció	24
4.1.	A koncepciót meghatározó stratégiai tényezők.....	24
4.2.	Fejlesztési alapelvek, a területfejlesztési politika fejlesztési alapelvei.....	25
5.	Stratégiai fejlesztési célok	26
5.1.	Települési alapszolgáltatások teljességének megteremtése, a szolgáltatásnyújtás minősége emelése	26
5.2.	Települési infrastruktúra minőségének emelése.....	28
5.3.	A hiányzó infrastruktúra elemek pótlása, kiépítése.....	30
5.4.	a helyi iparüzési adófizetési-képesség és volumen növelése.....	30
5.5.	A túlfűtött lakosságszámnövekedés lelassítása	32
5.6.	Társadalmi beágyazottság.....	33
6.	A gazdasági program végrehajtása	33
6.1.	A források	33
6.2.	A helyi adópolitika célkitűzései	34
6.3.	A helyi foglalkoztatás	34
6.4.	Együttműködés a Péceli Roma Önkormányzattal	35
6.5.	Önkormányzati társulásokban való részvétel.....	36
67.	Záró rendelkezések	37

1. BEVEZETŐ

1.1. A program megalkotásáról

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 116. §-ban foglaltak alapján az önkormányzatok hosszú távú fejlesztési elképzeléseiket gazdasági programban (továbbiakban, jelen programra értve: **Gazdasági program**) kötelesek rögzíteni. A gazdasági program helyi szinten meghatározza azokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

A gazdasági program az országos és agglomerációs területfejlesztési elképzelésekkel összhangban tartalmazza az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket, s mint ilyen, a település költségvetési kereteit figyelembe véve behatárolja a reális fejlesztési elképzeléseket, a kötelezően és önként vállalt feladatok biztosítását, a települési szolgáltatások és munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési- és adópolitika célkitűzéseit, a közszolgáltatások ellátásának biztosítására vonatkozó megoldásokat, valamint a városüzemeltetési célkitűzéseket.

E Gazdasági program az előző 2015-2019.évi program szerves folytatója, amennyiben annak céljait és programozási időszakában elért eredményeit, illetve elmulasztott, vagy tévesen felmért, esetleg időközben elavult vagy megváltozott lehetőségeit értékelve szab meg új vagy módosuló, esetenként továbbfejlesztendő irányokat. A Pécelen élők jövőjét és életminőségét számos, a helyi döntéshozók akaratan kívülálló és kevésbé befolyásolható tényező is befolyásolja. Ezekkel a Gazdasági program kevésbé foglalkozik, illetve csak annyiban, amennyiben az ezekre adható települési reakciók és túlélési stratégiák körvonalazhatók. Kiemelten koncentrálni viszont azokra az elemekre, amelyekre az önkormányzatnak reális ráhatása van, illetve lehet, mint például a települési infrastruktúra-fejlesztés, a gazdasági vonzerő megteremtése, fenntartása, javítása és a környezetminőség emelése.

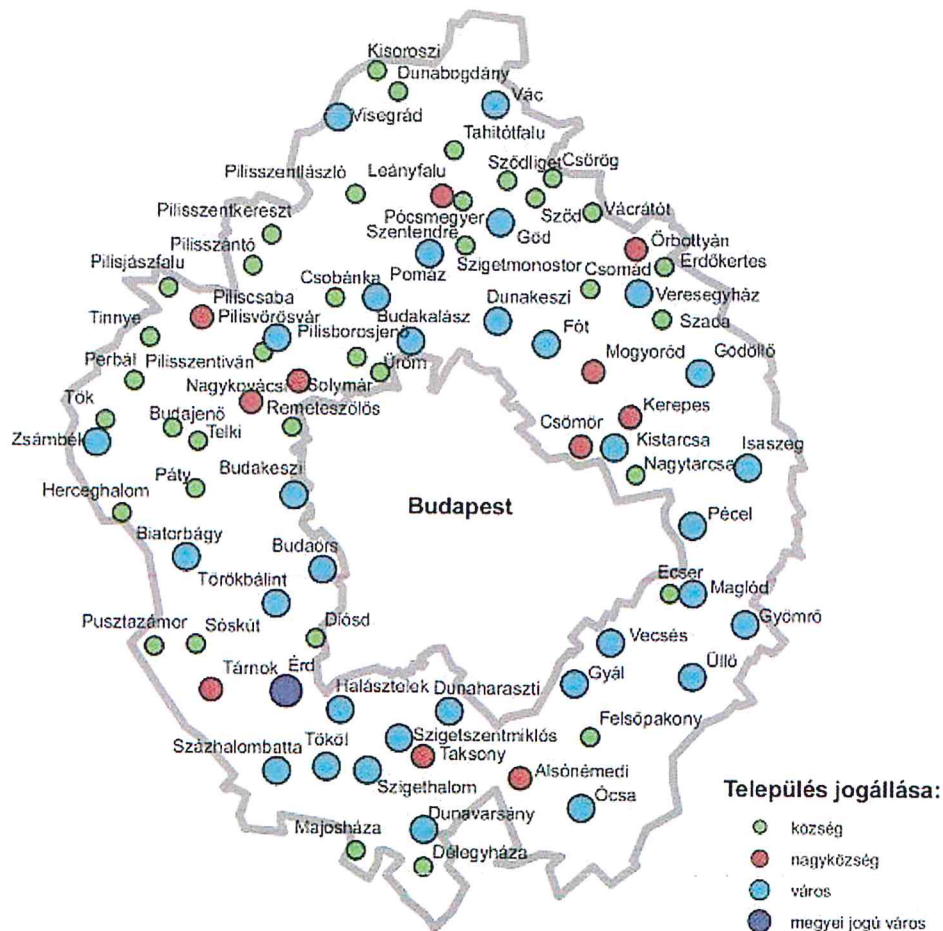
A gazdasági program alapvető céljai az alábbiak:

- határozza meg Pécelfejlődése és változása preferált irányait,
- segítse elő Pécel gazdasági növekedése, a közszolgáltatások köre és minősége, a lakosság életminősége javulását,
- adjon egy Pécel hagyományaira, környezeti adottságaira, értékeire, előnyeire alapozott, a környezeti, gazdasági, társadalmi változásokhoz rugalmasan alkalmazkodni képes jövőképet,
- határozza meg az ennek megvalósításához szükséges infrastrukturális, intézményi és pénzügyi feltételrendszert,
- feladatcentrikusan foglalja a kívánatos fejlesztési elképzeléseket, amelyek hosszabb távon meghatározzák a település életét,
- nyújtson elvi alapot
 - az egyes ágazati koncepciók megalkotásához és értelmezéséhez,
 - az európai uniós és hazai pályázatokon való részvételhez,
 - az egyedi fejlesztési programok megfogalmazásához és tervek elkészítéséhez.

Az Mőtv. 116. § (5) bekezdése alapján a gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület határozatban fogadja el.

1.2. Pécel helye a településhálózatban

Pécel a budapesti agglomeráció részeként a „belső elővárosi gyűrű” keleti oldalán elhelyezkedő, az utóbbi évtizedekben erőteljesen integrálódó, de némileg megkésett urbanizálódó település. Térségi elhelyezkedése és településhálózati kötöttsége kevésbé az országos, alapvetően a budapesti agglomeráció településrendszerének keretében értelmezhető és értékelhető. Pécel a Budapest körüli városi jogállású településekből álló „kertvárosi gyűrű” része. Olyan település, amely a változatlanul főváros körüli szuburbanizáció kiemelt célterülete. Olyan település, ahol az országos tendenciáktól eltérően az egyenletesen növekvő számú lakónépesség alapvető településfejlődési sajátosság.



A budapesti agglomeráció áttekintő térképe

1.3. Pécel térségi szerepkörei, feladatai és vonzáskörzet bemutatása

Pécel közigazgatásilag a Gödöllői járás része, egyben a járás harmadik legnépesebb települése. A Gödöllői járás központja, legnagyobb települése Gödöllő, amely az agglomerációs városhálózat keleti szektorának központja. Pécel a járáson belül jelenleg árnyékhelyzetben van, mivel a főváros és Gödöllő közötti 'erőterben' csak kevés funkció ellátását tudja biztosítani és az ellátott funkciók többsége is saját lakossága alapfokú ellátására irányul. A járáson belül a legtöbb közép- és felsőfokú funkció hagyományosan Gödöllőn összpontosul. Pécel középfokú ellátással csak részben, felsőfokú funkciókkal pedig egyáltalán nem rendelkezik. Pécel e funkciók tekintetében tehát Budapest, Gödöllő és egyes szegmensekben Kistarcsa irányába vonzódik.

Pécel jellemzően gazdasági, kulturális, oktatási, egyházi területen rendelkezik térségi szerepkörrel és a város ipari parkjába települt gazdasági társaságok munkaerő vonzása túlnyúlik Pécel határain.

A városban található Ráday-kastély és műemléki környezete Pécel kulturális központi szerepkörét erősíti, míg a középiskolai oktatásban több környező településre is kiterjedő szerepet tölt be a város gimnáziuma és a mezőgazdasági szakiskolája révén. A Pécelen működő zeneiskola is térségi vonzerőt képvisel az alapfokú művészetoktatás területén.

Sajátos térségi szerepkört biztosít a város számára hagyományos vallási központi szerepköre, egyházi élete. A városban több keresztény gyülekezet működik, Pécel rendszeresen színtere keresztény találkozóknak, egyházi rendezvényeknek, és aktív szerepet vállal vallási témájú iskolai táborok lebonyolításában is.

Pécel mikrotérségi foglalkoztató központi szerepet is tölt be, amely az M0 csomópont térségében tervezett gazdasági területek tényleges igénybevételével várhatóan tovább növekszik majd. Térségi kisugárzása megmutatkozik a kereskedelem és bizonyos szolgáltatások terén is.

Pécel vonzáskörzetébe fenti térségi szerepkörök kapcsán Isaszeg, Nagytarcsa, Maglód és a főváros XVII. kerülete sorolható.

Összefoglalva, Pécel a városhierarchiában a funkcióhiányos kisvárosok közé tartozik, amelynek 2001-hez viszonyított népességnövekedésének aránya (130 %), ami lényegében azonos az agglomerációs városokéval egybevetve. Pécel esetében térségi szerepkörrel csak korlátozottan lehet beszélni, ilyen tekintetben a középfokú oktatás terén lát el jelentősebb feladatokat. Hagyományos értelemben vett vonzáskörzettel nem rendelkezik, szolgáltatásai jellemzően önmagára irányulnak.

1.4. Pécel történelme és hagyományai

A Gazdasági program szempontjából ez a terület perifériálisnak tekinthető, amennyiben a város a Ráday-kastélytól eltekintve turisztikai desztinációval, a kívülállók számára nagyobb mértékű vonzerőt jelentő hagyományokkal nem rendelkezik. A történelmi előzmények ezért itt most nem kerülnek kifejtésre. A település építéstörténetét Pécel Településarculati Kézikönyve tartalmazza.

Jelentősebb formáló erő az 1841. óta önálló jegyzővel rendelkező egykori nagyközség életében az országos közlekedési hálózat kiépülése. A község lélekszáma 1870-ben pedig 2.206 fő volt, három évvel azt követően, hogy a Rákos-völgyében áthaladó Budapest-Hatvan-Salgótarján vasútvonalat 1867-ben adták át a forgalomnak. A vasút jó összeköttetést teremtett a fővárossal és az ország különböző részeivel is, utat nyitott a település dinamikus fejlődésének és a polgárosodásnak, de manapság ez vasútvonal a település legerősebb és kedvezőtlen szerkezetformaió eleme is.

A település nagyközséggé nyilvánítása 1970-ben történt, ekkorra népessége már megközelítette a tízezer főt. A nagyközség városi rangot 1996. július 1-jén kapott.

2. HELYZETELEMZÉS

2.1. A település topográfiája

Pécel a fővárostól keletre, a Gödöllői-dombság nyugati peremvidéke és a Pesti-síkság találkozásának határfelületén fekszik, 43,62 km² területet foglal el, domborzati viszonyai változatosak és tagoltak.

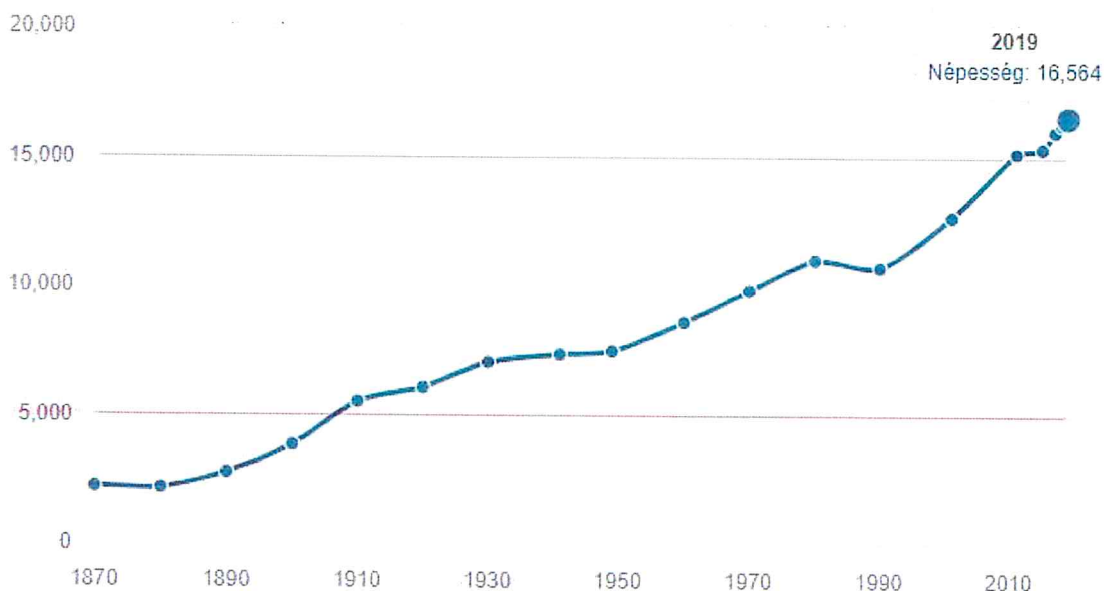
Belterületét nyugati – keleti irányban a Rákos-patak medre. Vízjárása szeszélyes, hóolvadáskor, az egyre gyakoribb nagyobb nyári zivatarok alkalmával medre megtelik, szárazabb időben alacsony vízhozamú. Hossza 37,5 km, vízgyűjtő területe 152 km². A települést észak – déli irányban a Csunya-árok és a Lélek-patak szeli át.

Közigazgatási területe táji-természeti értékekben gazdag, a Gödöllői-dombvidék országos jelentőségű védett természeti területéhez tartozik. Ezen belül déli részei a Monor - Ceglédberceli-dombsághoz, délkeleti része a Felső- és Alsó-Tápió, valamint a Rákos-völgye közötti dombvidékhez kapcsolódik. Pécel magasabb dombjai a Baj "hegy" (301 méter) és az Erdő "hegy" (244 méter).

A település éghajlata mérsékelt, kontinentális, időlegesen óceáni, mivel jobban tagolt és magasabb térszínű, mint az Alföld. Ennek következtében valamivel alacsonyabbak a középhőmérséklet értékei, a csapadék pedig több (pl.: a kistarcsai mérőállomáson 577 mm/év, az isaszegin 561 mm/év átlagértéket mértek). A változatos domborzat és az egyre több beépülő terület az átalakuló éghajlati viszonyok, a szélsőségesebb csapadékeloszlás mellett egyre gyakrabban okoz villámárvizeket, lokális csapadékvíz felgyülemleéseket.

2.2. Főbb demográfiai jellemzők

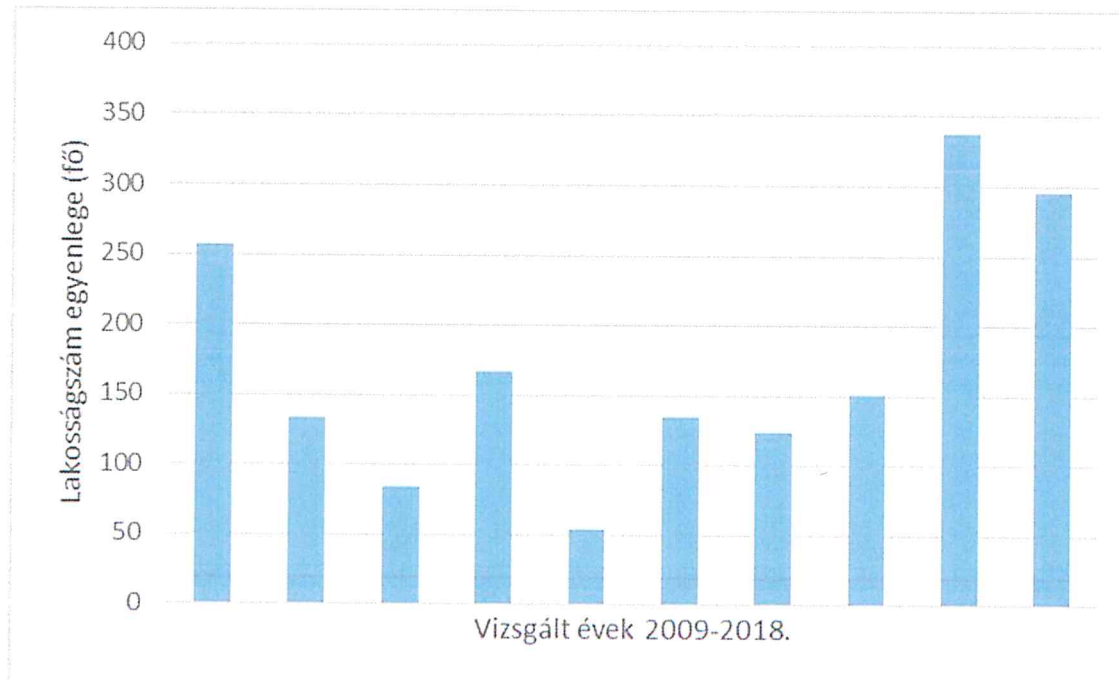
A település lakossága évtizedek óta folyamatosan és nagyjából egyenletesen növekszik. 2019-re elérte a 16.564 főt. A kilencvenes évek elejétől a növekedés elsődleges forrása a fővárosból való népességkiáramlás. Az ütem 2011-15 közötti megtorpanása után beköltözések intenzitása felgyorsult. Napjainkban a kiköltözők száma évi 300-350 fő körül alakul. A szuburbanizáció folyamatát a főváros továbbra sem képes lassítani. Úgy tűnik a mobilizáció és a digitális fejlődés a kellemesebb lakókörnyezetet nyújtó agglomerációs térségvonzerejével párosulva ellensúlyozza azt, hogy egyes szolgáltatások továbbra is csak a fővárosban elérhetők a kiköltözők számára. Ez a tendencia pedig tartósan ígérkezik. A Pécelre költözők több mint 70 %-a jó anyagi körülményekkel rendelkező, fiatal budapesti lakosság köréből kerül ki.



Pécel népességváltozása 1870-2019 között

A település népsűrűsége meghaladja (380 fő/km²) a Pest megyei városok átlagát (348 fő/km²). A népesség korstruktúrája valamelyest kedvezőbb, mint az országos átlag, mert a 60 éves és idősebb állandó lakosok aránya elmarad, míg a gyermekkorúak hányada magasabb az országos átlagnál.

A már említett vándorlási pozitívum 1990 óta ellensúlyozza a népességfogyást. Ennek szemléltetésére készült az alábbi grafikon, amelyen jól látható a természetes fogyást ellensúlyozó, jóval magasabb értékű pozitív vándorlási egyenlegből következő lakónépesség növekedés. A születések, halálozások és vándorlás 2009-2018. közötti kumulált értéke 1740 fő mértékű növekményt jelentett a város lakossága számára!



A születések, halálozások és elvándorlás egyenlege (fő) 2009-2018. között

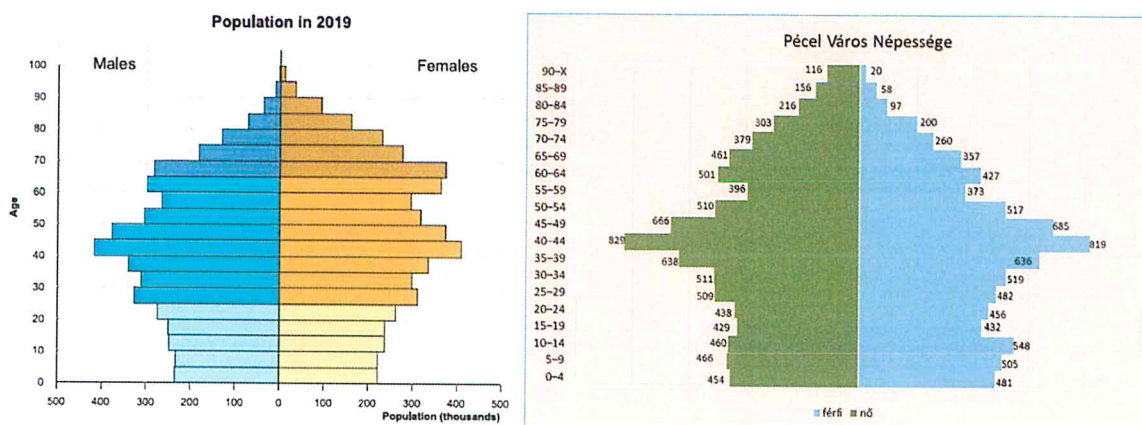
Időszak	Élveszületések száma (fő)	Halálozások száma (fő)	Belföldi odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlás együtt) (eset)	Belföldi elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlás együtt) (eset)	Születések, halálozások és elvándorlás egyenlege (fő)
2009. év	175	198	805	525	257
2010. év	162	188	834	674	134
2011. év	155	203	857	725	84
2012. év	191	231	1041	834	167
2013. év	165	189	837	759	54
2014. év	158	201	947	769	135
2015. év	169	208	1016	853	124
2016. év	154	225	1190	968	151
2017. év	135	204	1428	1021	338
2018. év	159	196	1317	984	296

A születések, halálozások, oda- és elvándorlás éves bontásban 2009-2018.

b) Népesség kor szerinti megoszlása

Pécel város lakosságának korfája szemléletesen érzékelteti a népesedési folyamatokat. Az 1950-es években, az ún. Ratkó-korszakban született népesség, valamint e korosztály az 1970-es évek második felében született gyermekeinek magas száma jelentős hatással van a szerkezetre, de a korfa alsó ágainak egyenletessége egyre inkább a bevándorló fiataloknak köszönhető, és már kevésbé a „Ratkó-gyermekek” gyermekvállalási hajlandóságának.

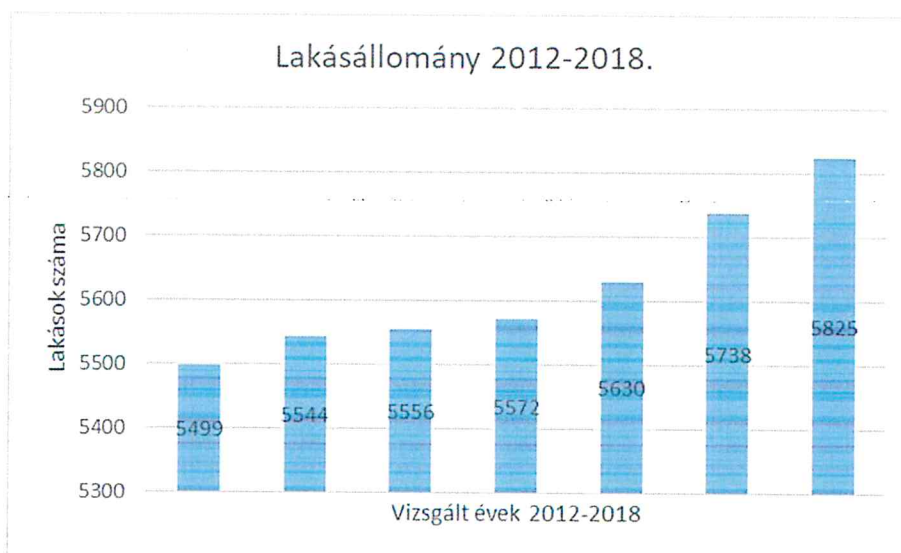
A korfa felső tartományában, a 60 éves kor felett határozott többlet figyelhető meg a női népességben. Ennek magyarázata a nők kedvezőbb életésélyeiben és hosszabb várható életkorában rejlik.



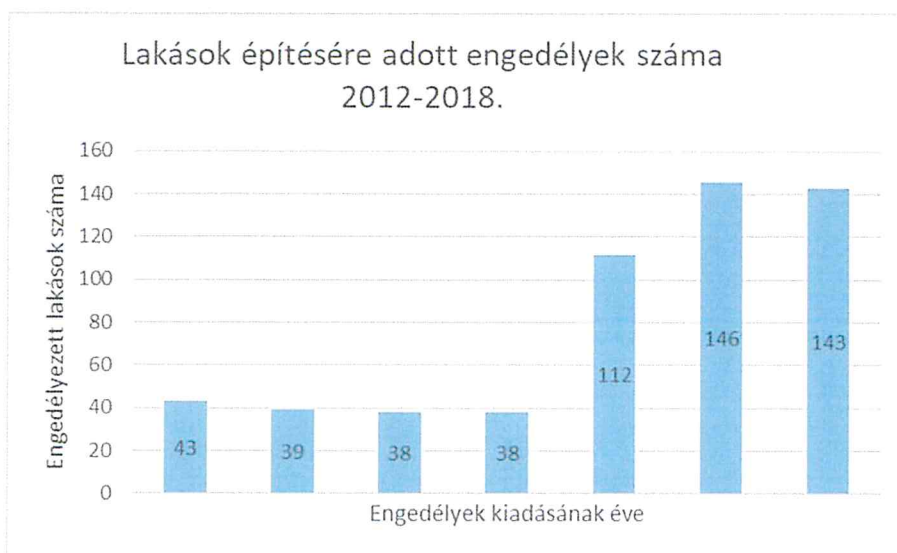
Magyarország és Pécel lakosságának 2019. évi korfája

2.3. Lakásállomány

Az 1970-es, 1980-as évek intenzív lakásépítési időszakát követően a '90-es években átmenetileg csökkent az évente átlagosan épített lakások száma, de az 1993-as mélypontot követően először visszaállt az évi mintegy 38 épített lakásszám értékre, majd ahogyan a lakosság száma dinamikusabban növekedett, különösen az elmúltévek (2000 óta főként) lakásépítéseinek köszönhetően jelentősen megemelkedett a lakások száma, javult a lakásállomány minősége, nőtt az összkomfortos lakások aránya és korszerűbb építőanyagok kerültek felhasználásra. A 2011-es népszámlálás idején 5.335 lakás rendelkezett használatbavételi engedéllyel, 2018-ban pedig már 5.825 lakás volt Pécelen, és csak ebben az évben 183 újabb lakásépítésre adtak építési engedélyt.



Pécel lakásállományának növekedése 2012-2018. között



A kiadott építési engedélyekben szereplő lakások száma 2012-2018.

2.4. Infrastrukturális elemek

2.4.1. Közlekedési infrastruktúrák

Átmenő közúti úthálózat

A település Budapesttel szilárd burkolatú közúti összeköttetésben egyetlen útpályával áll (a XVII. kerülettel - Pesti út), és további egy-egy úttal Maglóddal, (Maglódi út) ami egyben a 31. sz. főúttal is összeköti és Isaszeg-Nagytarcsa irányába. A meghatározó Budapest-Pécel viszonylatban a 2x1 sávú útpálya már erősen korlátozott az agglomerációs forgalom elvezetése szempontjából, így ez tekinthető a legszűkebb keresztmetszetnek a településközi közúti forgalomban, ami miatt munkanapokon a reggeli és délutáni csúcsban gyakorta erősen érzékelhető torlódás alakul ki.

Pécel fontosabb közlekedési csomópontjai mind a települést érintő országos utak csomópontjai, miközben e meghatározó csomópontok közül egy nincs, egy pedig csak részben van a település közigazgatási területén. Mindkettő az M0-hoz kapcsolódik, az előbbi a Pesti út és az M0, az utóbbi a 31. sz. főút és az M0 csomópontja. A város legfontosabb belső csomópontja a Pesti út és a Maglódi út körforgalma a település központjában.

Fontos új csomópontok lesznek az országos utak tervezett csomópontjai. A Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve (a továbbiakban: BATrT) szerint a tervezett térségi mellékút a péceli és a maglódi M0 csomópontokhoz csatlakozik (a hatályos tervtől eltérően), a tervezett 31. sz. főút maglódi területen, egy meglévő körforgalomban ágazik ki a jelenlegi főúti nyomvonalból.

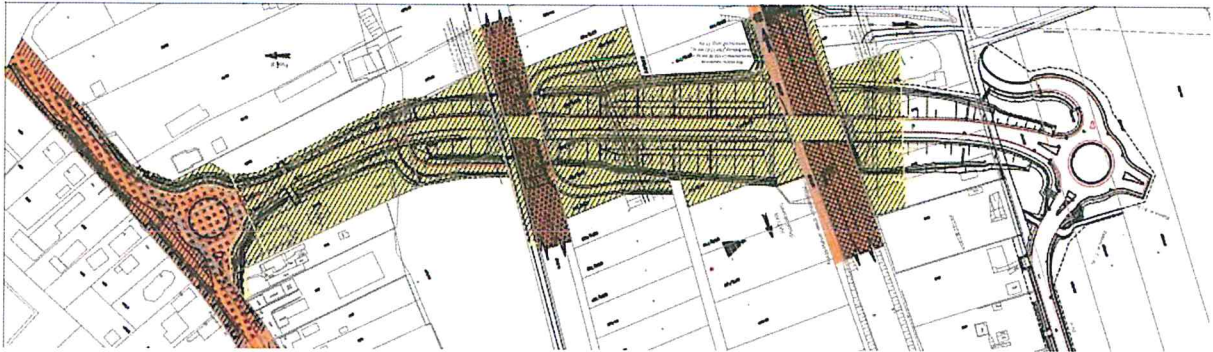
Kötött pályás közlekedési hálózat

Az országos vasútfejlesztési program részeként a Pécelt Budapesttel összekötő vasúti pályát nagysebességű vontatásra építik át. Ennek keretében a település kötőpályás elérhetősége, illetve ennek minősége nagy mértékben javulni fog. Az elővárosi vasúti forgalom a település számára fontos életminőség javító elem.

Belső közúti úthálózat

Pécel város településszerkezeti szempontból két településrészre szakadt, ami kisebb részben a már említett természeti adottságból (patakmeder vonala), nagyobb részben a szintén említett vasúti sínpálya jellegéből adódik. A belső úthálózat gerincét az országos utak alkotják, ezekhez csatlakozik a helyi gyűjtőúthálózat. Az országos utak kialakult nyomvonalának, csomópontjainak, szabályozási szélességének változása nincsen napirenden. Változás ezen a téren mindössze a vasútfejlesztéshez kapcsolódóan várható.

Változik a nyomvonal és a közterület-szabályozás a Pesti úton az épülő közúti felüljárónál, illetve a vasútállomásnál a részletesen kidolgozott út- és vasútépítési tervek alapján. A vasútfejlesztéshez kapcsolódóan, a vasútvonal péceli részének nyugati szakaszán létesülő felüljáró Pesti úti csatlakozásánál új körforgalmú csomópont épül, átalakítják és modernizálják a Baross utca – Erzsébet sétány vasúti átjárót, viszont megszűnik a Párhuzamos utcai vasúti átjáró.



Közúti felüljáró elhelyezési terve. (Forrás: Nemzeti Közlekedési Hatóság 2014)

A hatályos településszerkezeti terv gyűjtőúthálózata a megváltozott települési igények kielégítésére került módosításra, s mint ilyen, tartalmazza a település meglévő és tervezett gyűjtőútjait. A gyűjtőúthálózat tervezett elemei szabályozási szinten csak azokon a szakaszokon jelennek meg, ahol reális igény és lehetőség van a megvalósításra. A szabályozási szinten is megjelenő tervezett szakaszok döntően a meglévő útszakaszok összekapcsolását biztosítják. Ilyen új elem a Rákóczi utat a Pesti úttal összekötő közúti felüljáró, ami a Rákóczi út gyűjtőúti szerepét felértékeli. Szabályozási szinten nem jelennek meg a tervezett térségi mellékúthoz csatlakozó gyűjtőúti szakaszok.

A belterületi helyi kiszolgáló úthálózat bővítése területfejlesztési kérdés. A kiszolgáló úthálózat számottevő bővítésére nincs igény, viszont szükséges arra nagyobb hangsúlyt helyezni, hogy a tömböket feltáró újabb utak, illetve a már meglévő és közforgalom előtt megnyitandó magánutak a közúti közlekedés és a közutak létesítése szabályainak megfelelően.

Minden fejlesztési igény mindaddig elvi lehetősége csak a tényleges megvalósításnak, amíg a forgalomnak a meglévő hálózatra történő rávezetése, illetve a későbbi üzemeltetés a közútkezelővel nincsen egyeztetve, illetve nem biztosítható a gépjárművek elhelyezése.

Kerékpárút hálózat

A gazdasági program megalkotásakor Pécelen a külön pályán kiépített, vagy a burkolaton felfestéssel elkülönített kerékpárút egyáltalán nem volt.

Folyamatban van viszont egy négy Pest megyei települést, köztük Pécelt érintő „*Rákos-patak menti tervezett kerékpárút fejlesztés*” című projekt. A települések konzorciumi szerződés keretében a Pest Megyei Önkormányzat vezetésével a Budapest XVII. kerületben tervezett, részben már megépült Rákos-menti kerékpárútra csatlakoznának rá a tervezett kerékpárúttal. A Gazdasági program megalkotásakor a nyomvonal rögzítése már megtörténtnek tekinthető, a készülő tanulmányterv az engedélyezési és kiviteli tervek előkészítésére szolgál.

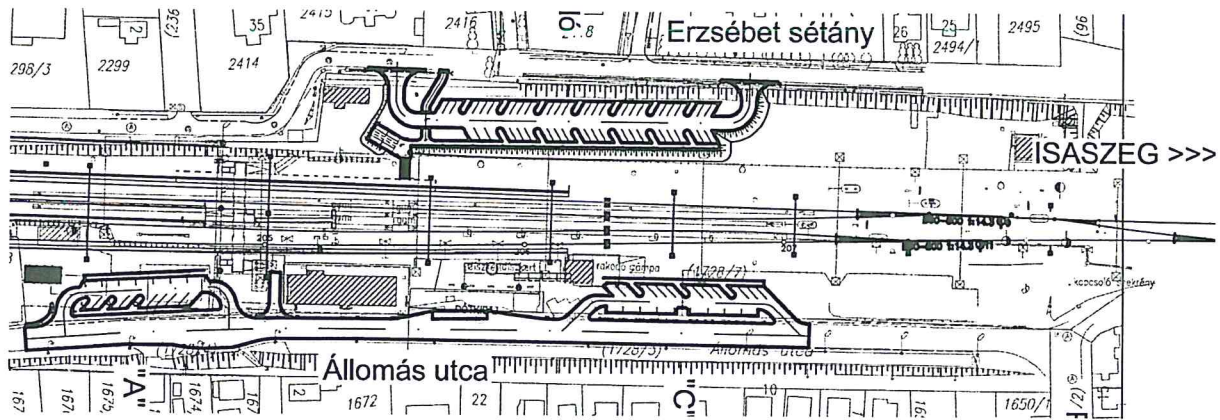
A pályázat önrészt nem vár el a településektől, mind a tervezés, mind a kivitelezés forrásbiztosítója a központi költségvetés.

Gyalogút hálózat

A gyalogutak (járdák) hossza 41,7 km, aminek 98,7 %-a burkolt. Ez kedvező arány, azonban egyáltalán nem tartalmazza a Páskomvölgy területét, ahol egyáltalán nincsen kiépített járda.

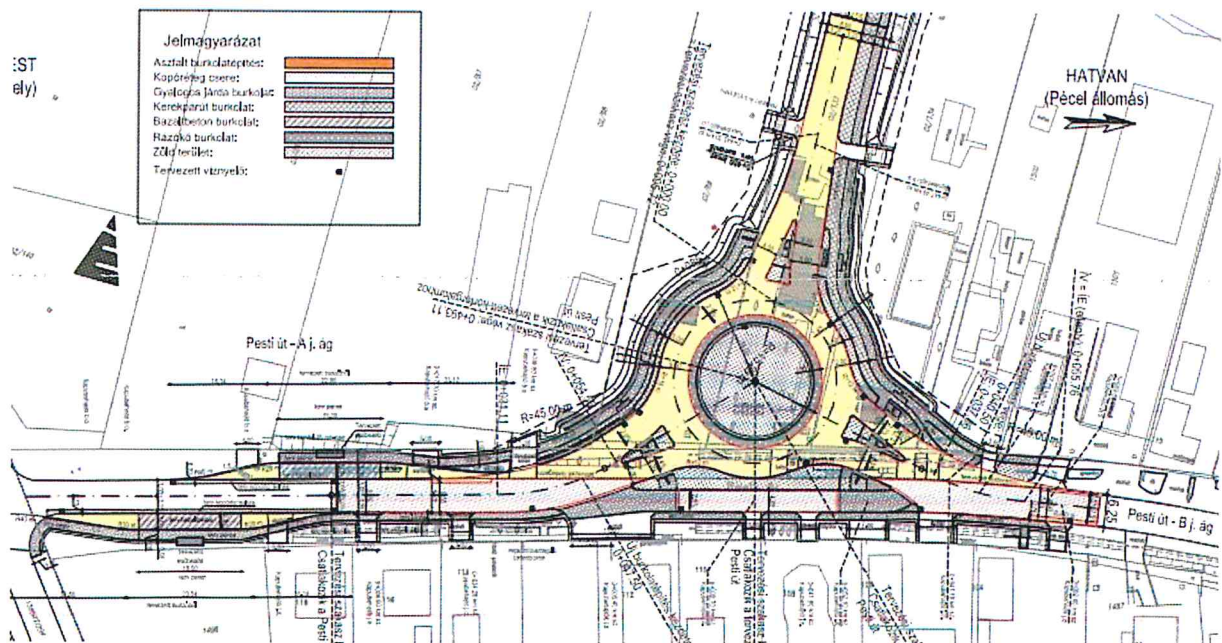
Közlekedésfejlesztési szempontok összegzése

A vasúti korszerűsítéshez kapcsolódó állomás- és útfelújítás egyszerre nyit teret a területfejlesztés számára és generál infrastrukturális hiányosságokat. Nagyobb, átmenő forgalmat vonzó létesítmény elhelyezése azonban távlatilag sem javasolt az új felüljáró környezetében lévő területekre. Megoldódik továbbá a P+R parkolás lehetőségének végleges kialakítása a vasútállomás mellett, viszont átgondolandó a városi tömegközlekedés és a vasútállomás közötti kapcsolat rendezése.



A vasútállomás tervezett közúti közlekedési rendje

Gondot jelenthet továbbá az, hogy a jelentősen leterhelt Péceli úton kialakítandó körforgalmi csomópontba a teljes északi városrész forgalmát fogja bevezetni az új útszakasz, ami várhatóan a munkanapi reggeli csúcspanelben nehezen tud majd a folyamatos Budapest irányú forgalom mellett rájutni a Péceli útra. Ez egy alternatív fővárosi bejutási hálózati elem létesítésének szükségességét veti fel.



A tervezett Péceli úti új körforgalmi csomópont

Gazdasági tevékenységek bevonására a preferált fejlesztési terület változatlanul a Pesti úttól délre fekvő iparterület. A terület közúti feltárása a hatályos terv szerint megoldott, de kedvező lenne, ha a megközelítő úthálózat a Barátság köulajvezeték mentén kiépülő úttal is csatlakozna a Pesti úthoz. Ennek csatlakozási pontja viszont már Pécel közigazgatási területén kívül esik. A kijelölt fejlesztési területek elérhetősége jónak mondható, a területek közvetlenül országos közutak mellett fekszenek.

Az M0 autópálya két leosztójáról, északról és délről is megközelíthető a város. Az országos közutak közül 2013-ban elkészült a kelet-nyugat irányú Pesti út, 2014-ben pedig a Maglódi út került helyreállításra. Az M0-on a Liszt Ferenc nemzetközi repülőtér is jól elérhető a városból.

A belterületi úthálózat egy része még 2014-ben jelentős felújításon esett át, ekkor az Önkormányzat lakossági hozzájárulással összesen 21 utca útfelújítását hajtotta végre. Ugyanakkor **a burkolt utak aránya a település belterületén az úttengely hosszában mérve 48.289 m, ami az összes közforgalom el nem zárt települési utak (72.529 m) 66,58 %-a.** A burkolt utak aránya ráadásul **folyamatosan csökkenő tendenciát mutat**, ami az előző időszakok talán nem eléggé körültekintően végrehajtott belterületbe vonásainak eredménye. További probléma a meglévő burkolt útfelületek erőteljes műszaki avulása, ami különösen a vasút korszerűsítés és a kiépülő felüljáró környezetében lévő utak burkolatát érinti, az ezeken zajló építési forgalom eredményeképp.

Miközben a településre jelentős tranzitforgalom befogadása nem jellemző, a település történeti fejlődése során kialakult számos szűk keresztmetszetű mellékút, valamint a gyűjtőutak domborzatfüggő nyomvonalvezetésű hálózata mára egyre kevésbé képes felvenni a település külső övezeteiben megvalósult új lakóterületek beépítéséből származó belső forgalmi terhelést.

2.4.2. Vízellátás

A város vízellátását a területén elhelyezkedő 15 kút biztosítja, melyek névleges kapacitása, azaz a kivehető havi vízmennyiség 155.000 m³ (3.730 l/perc). A kiemelt víz tárolására hét tározó is épült, összesen 2.000 m³ kapacitással. A domborzati viszonyok miatt az alapzóna mellett négy további vízellátási zónát kellett kialakítani, amelyekhez egy-egy nyomásfokozó is tartozik. Ezek együttes kapacitása 130 m³/óra. Az ivóvíz törzshálózat teljes hossza 79,7 km, a vezetékek anyaga vegyes: acél, azbesztcement és műanyag. **A település autarkia rendszerre nem rendelkezik településközi hálózati elemmel, így csak belső forrásaira támaszkodhat mind a vízfogyasztását, mind az esetleges hálózati hibák, fertőzés esetén. Ez nem csekély kockázati tényező, így érdemes lehet megvizsgálni a fővárosi rendszerre történő rácsatlakozást.**

A település téli vízigénye 55-65.000 m³/hó. Ez a vízfogyasztás mértékadó értéke, mert locsolási célú vízhasználatot nem tartalmaz. A nyári csúcsidőszak átlagos vízfogyasztása 70-85.000 m³/hó (ezen belül az esti csúcs 250 m³/h). A kitermelés fölötti fogyasztást már a tározók pótolják. A település vízfogyasztása az utolsó 5 évben a havi átlagfogyasztás mintegy 10.000 m³-rel nőtt meg!

A város a közszolgáltatás a Dél-Pest Megyei Víziközmű Szolgáltató Zrt. (továbbiakban: DPMV Zrt.) bevonásával nyújtja. 2018. december 31-én a szolgáltatónál bejegyzett fogyasztók száma 6.611 lakossági és 302 nem lakossági (2014-ben még 5.529). A kitermelt és a hálózathoz kivett ivóvíz (2018-ban 813.863 m³) minőségét a szolgáltató az előírt módon és gyakorisággal vizsgálja. Minősége megfelelő, a megengedett határértékeket nem haladja meg, ugyanakkor a 180 m mélységű rétegre telepített kutakban (4 db, 11., 12., 13. és 15. sz.) határérték feletti vas jelentkezik. A biztonságos vízellátás érdekében további két kút megfúrása szükséges a hálózat- fejlesztéssel egyidejűleg.

A DPMV Zrt. nyilatkozata szerint a jelenlegi vízkivételi, tározó és hálózat kapacitás nem lesz képes a következő 5 évre biztosítani a település prognosztizált vízigényét, további két kút fúrására és egy nyomásfokozó építésére lesz szükség.

2.4.3. Szennyvizek kezelése

A szennyvizek kezelésében a közszolgáltatást a település a DPMV Zrt-n keresztül nyújtja. A szennyvízcsatorna törzshálózat teljes hossza 63,6 km. Anyaga szintén vegyes, beton, azbesztcement, műanyag és acél nyomócső. A domborzati viszonyok miatt a hálózatra hat szennyvízátemelő épült. A szennyvízcsatorna hálózat kiépítettsége kb. 95%. Az összegyűjtött szennyvíz az önkormányzat tulajdonában lévő, DPMV Zrt. által működtetett, 2013-ban felújított 2.300 m³/nap névleges kapacitású szennyvíztisztító telepre kerül. A telep bővítésére 1989-ben, 1998-ban és 2014-ben került sor. A szennyvíztisztító telep jelenlegi átlagos terhelése 1.900 m³/nap, ami csúcsidőszakban (esőzéssel együtt) 4.000 m³/nap értékre is felszökhet.

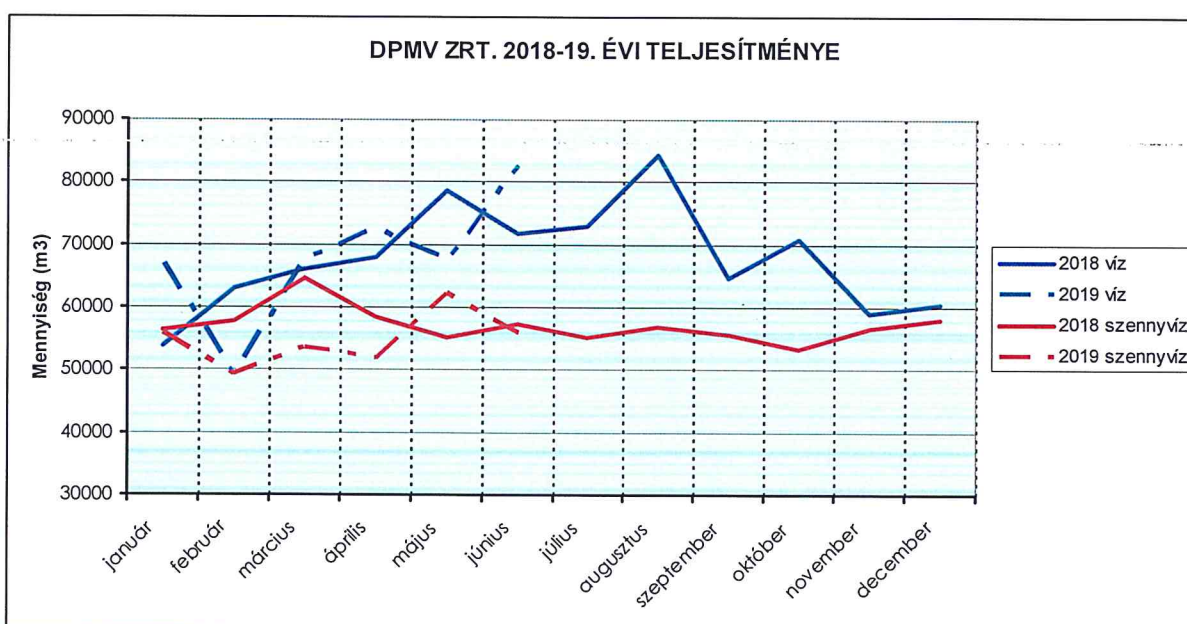
A szennyvíztisztító telep névleges kapacitása egyenletes terhelés esetén 95,83 m³/h, de a ciklikus szennyvízkibocsátás miatt méretezése 180 m³/h-ra történt, ami megegyezik a települési végátemelő kapacitásával. A csúcsidőszak hétvégeken jelentkezik 1.700-2.100 m³/nap mennyiséggel. A beérkező tisztítatlan szennyvíz átlagos minősége a tervezettnél 10-20 %-al több szennyezőanyagot tartalmaz. Egyes időszakokban rendkívüli terhelés is jelentkezik, mely a tervezett 3-5-szöröse.

2020-ra komoly kockázati helyzet alakult ki ezen a szolgáltatási területen. Ismereteink szerint a víziközműveket érintő új, jelentős többletterhelést jelentő vízjogi létesítési engedélyek az alábbiak.

- Maglódi út menti terület (126 telek) vízellátása és szennyvízelvezetése (fejlesztő Páskomvölgye Kft.) az engedély szerint teljes beépülés esetén 126 m³/nap többlet vízigényt és 100 m³/nap többlet szennyvízmennyiséget generál.
- Termál utca (53 db telek) ivóvízellátása és szennyvízelvezetése (fejlesztő ROL-MA BAU Kft.) az engedélyk szerint teljes beépülés esetén 18,55 m³/nap vízigényt és ugyanennyi (18,55 m³/nap) többlet szennyvízmennyiséget generál.
- Bartoshegyi Ipari Park ivóvízellátása és szennyvízelvezetése, amely az engedélyk szerint teljes beépülés esetén 20 m³/nap vízigényt és ugyanennyi (20 m³/nap) többlet szennyvízmennyiséget generál. Ez utóbbi esetébebt jelentős (akár többszörös) többlet is mutatkozhat annak függvényében, hogy milyen vízfelhasználású gazdasági egységek települnek végül be.

Ezeknek a beruházásoknak a teljes kiépülése gyakorlatilag túlterheli a szennyvíztisztító telep teljes névleges (2.000 m³/nap) terhelését, miközben nem tartalmazza a csapadékos időszakban érkező jelentős többletet!

Az önkormányzat feladata a települési folyékony hulladék kezelésére hulladékkezelési közszolgáltatás megszervezése és fenntartása is, mely közszolgáltatás kiterjed a települési folyékony hulladék ideiglenes tárolására szolgáló létesítmény kiürítésére és a települési folyékony hulladék elhelyezés céljából történő elszállítására is. A 'szippantott' szennyvíz befogadására a péceli szennyvíztisztító alkalmas. A tisztító telep képes a tervezett 90%-os határfoknál jobb értéket elérni. 2018. december 31-én a szennyvíz bekötések száma 5.438 lakossági és 214 nem lakossági (2014-ben még 4.540). A szolgáltató 409 csatornára nem kötött szolgáltatási helyet ismer. Ez kb. 93 %-os rákötést jelent, ami folyamatosan javul az új beépítések kötelező csatornára csatlakozásával, **de hathatósan törekedni szükséges a teljes rákötéshez közelítő állapot elérésére.** A tisztított szennyvizek befogadója a Rákos-patak.



Az ivóvíztermelés és szennyvízbefogadás havi mértéke 2018-19-ben

A DPMV Zrt. nyilatkozata szerint a jelenlegi szennyvíz tisztító, végátemelő és rászállító hálózati kapacitás fejlesztés nélkül nem lesz képes a következő 5 évre biztosítani a település prognosztizált szennyvíz kezelési igényét.

2.4.4. Hulladékgyűjtés

Települési szilárd hulladék

A települési önkormányzat feladata az ingatlan tulajdonosoknál keletkező települési hulladékok, kezelésére hulladékkezelési közszolgáltatás szervezése és fenntartása. A háztartásokban és a vállalkozásoknál keletkező kommunális hulladék gyűjtése és elszállítása szervezett formában, heti rendszerességgel történik. Az összegyűjtött szilárd kommunális hulladék környezetszennyezést nem okozó elhelyezése a DTkH Duna-Tisza-közi Hulladékgyűjtési Nonprofit Kft. hulladéklerakó telepén biztosított. A településen a lakóterületi és gazdasági fejlődés a kommunális szilárd hulladék mennyiségének folyamatos növekedésével jár, de ennek kezelésére a közszolgáltató felkészült.

A közszolgáltató szelektíven gyűjti a zöldhulladékot, a csomagolási hulladékot és lehetőséget nyújt házhoz menő lomtalanításra is évi egy alkalommal.

Termelési hulladék

Termelési hulladék a gazdálkodó szervezetek termelő és szolgáltató tevékenységéből származik és jellegétől, mennyiségétől függően vagy a kommunális hulladékkal együtt a közszolgáltató által kerül elszállításra vagy a gazdálkodónak, mint hulladékgyűjtőnek az elszállításáról, egyéb kezelési eljárásról egyedileg kell gondoskodnia. A termelési hulladékok elszállításával, illetve kezelésével kapcsolatos helyi probléma, veszélyhelyzet a programozási időszakot közvetlenül megelőző időszakban, illetve kezdetkor nem volt ismert.

Veszélyes hulladék

A hulladékok között megkülönböztetett figyelemmel kell kísérni a veszélyes hulladékok sorsát. A veszélyes hulladékkal kapcsolatos tevékenységek végzésének feltételeit jogszabály szabályozza. Eszerint a gazdálkodó szervezetek maguk kötelesek gondoskodni veszélyes hulladékaik környezetszennyezést nem okozó kezeléséről és ártalmatlanításáról. Emellett **lakossági igény van arra, hogy az önkormányzat évente egy vagy két alkalommal szervezzen a veszélyes hulladékok lakosságtól való begyűjtésére akciót.**

* * *

A város felszíni szennyeződéserzékenysége és a gazdasági és lakóterületek több helyütt meglévő közeli szomszédsága miatt az önkormányzat nem támogatja Pécelen, hogy a gazdasági területeken jelentős mennyiségű termelési- és/vagy veszélyes hulladék keletkezésével járó tevékenységek megtelepülését. A csekély mennyiségű és/vagy jól kezelhető veszélyes hulladék keletkezésével járó tevékenységek folytatása a környezetvédelmi szabályok következetes betartása mellett támogatható.

2.4.5. Energiaellátás

A település közszolgáltatás jellegű energiaellátására a vezetékes energiahordozók közül a villamosenergia és a földgáz áll rendelkezésre. A nem vezetékes energiahordozók használata jelentős szerepet tölt be a település energiaellátásában. A termikus hőellátás jellemzően épületenkénti, illetve lakásonkénti, vagy lakóhelyiségenkénti ellátási móddal került kivitelezésre. Távhő ellátás nincsen a településen. A nem vezetékes energiahordozók közül a szén, fa, olaj, PB használata egyaránt jellemző a vezetékes gázzal el nem látott területen, illetve a vezetékes gázt igénybe nem vevő telkeken. A megújuló energiahordozók hasznosítása a magánépítkezéseken már megjelent, de továbbra sem jellemző.

Villamosenergia

A település villamosenergia ellátásának szolgáltatója a budapesti ELMŰ Nyrt. Észak-Pesti Üzletigazgatóságához tartozó Gödöllői Kirendeltség. Az ellátás bázisai a gödöllői és a rákoskeresztúri 120/20 kV-os alállomások, amelyek betáplálója az országos 120 kV-os hálózat Kőbánya-Lőrinci Mátrai erőmű közötti kétrendszerű 120 kV-os vezetékről kiépített bekötés. Pécel közigazgatási területének keleti szélét érinti egy kétrendszerű 400 kV-os, míg a nyugati részét egy 220 kV-os villamos szabadvezeték nyomvonala. A gödöllői és a rákoskeresztúri 120/20 kV-os alállomásról induló 20 kV-os szabadvezeték hálózatok táplálják a település fogyasztói transzformátor állomásait. A település ellátását szolgáló transzformátorállomások zömmel oszlopállomások, de található néhány épített házas transzformátorállomás is.

A fogyasztói transzformátorállomásokról táplált kiefeszültségű hálózatról történik közvetlen a fogyasztói igények kielégítése. A kiefeszültségű hálózat zömmel oszlopokra szerelten került kivitelezésre, légkábeles vagy szabadvezetékes formában, a városközpontban azonban már a földkábeles kivitelezés a jellemzőbb. A település közvilágítása szinte az egész településen a kiefeszültségű hálózat tartóoszlopaire szerelt lámpafejjel történik. A villamosenergia hálózatról meg kell említeni, hogy a városközpontot kivéve a közép- és kiefeszültségű hálózatok külön-külön oszlopsoron haladnak, ellehetlenítve az utcák szabad fásítási lehetőségét. Továbbá a középfeszültségű hálózat több helyen halad úgy, hogy nem követi a közterületeket, hanem áthalad magántelkek felett. A programozási időszak alatti igények a meglévő hálózati rendszerről még kielégíthetőnek tűnnek, de a nagyobb távlatában fellépő igények kielégítésére már új kábelkörök kiépítésére lesz szükség.

Az üzemeltető törekszik a szabadvezetékes elosztási rendszer további fenntartására. Meg kell azonban jegyezni, hogy a település arculata szempontjából kedvezőbb lenne a közép- és kiefeszültségű hálózatot földkábelekkel kivitelezni, az oszloptranzformátorok helyett épített állomásokat telepíteni és közvilágítást is - a jelenleg kiefeszültségű hálózat tartóoszlopaire szerelt - lámpák helyett önálló közvilágítási lámpatestekkel megoldani.

Első lépésként az új beépítésű területeken célszerű az új hálózatokat már földkábeles fektetési móddal kivitelezni és azt követhetné a rekonstrukcióra érett szakaszok földkábeles átépítése. Ezzel hosszútávon megszüntethető lenne "dróthálózat" és tér nyílna utcafásításra és köztárgyak telepítésére.

A település közvilágításának fejlesztése is szükséges.

Földgáz

A település szolgáltatója a Fővárosi Gázművek Zrt. A település gázellátásának bázisa a budapest-rákoshegyi gázátadó állomás, amely az országos egységes nagynyomású földgáz alaphálózatról táplálkozik. A gázátadó állomásról induló, Rákoskeresztúron keresztül megépített nagyközépnomású vezeték szállítja a gázt Pécelre és táplálja a település központi beépített területétől keletre és délre telepített 4 db nagyközép/kisnyomású, illetve nagyközép/középnomású nyomáscsökkentőt. A nyomásszabályozóktól épült ki vegyesen a település középnomású és kisnyomású elosztóhálózata.

A település nyugati oldalán észak-dél irányban áthalad a Barátság kőolajvezeték nyomvonala, továbbá a település dél-keleti szélén is áthalad egy nagynyomású gázvezeték, a vele párhuzamosan haladó termékvezeték és egy nagyközépnomású gázvezeték nyomvonala is. Ezek nyomvonalait és biztonsági övezeteit a továbbtervezés során figyelembe kell venni.

A település prognosztizált, hosszútávon várható többlet földgázigénye 980 Nm³/h, amely többlet gázmennyiséget a település meglévő hálózati rendszere tudja biztosítani, azonban ott, ahol kis átmérőjű vezetékek vannak kiépítve és azok az új fejlesztési igényeket már nem tudják kielégíteni, megfelelő méretű hálózati pontoktól kell új betápláló vezetékeket kiépíteni.

A település azon részein, ahol a gázelosztás középnomású hálózattal épült ki, a kisnyomású gáz előállítását telkenként elhelyezett egyedi nyomásszabályozókkal történik.

2.4.6. Hírközlés / informatika

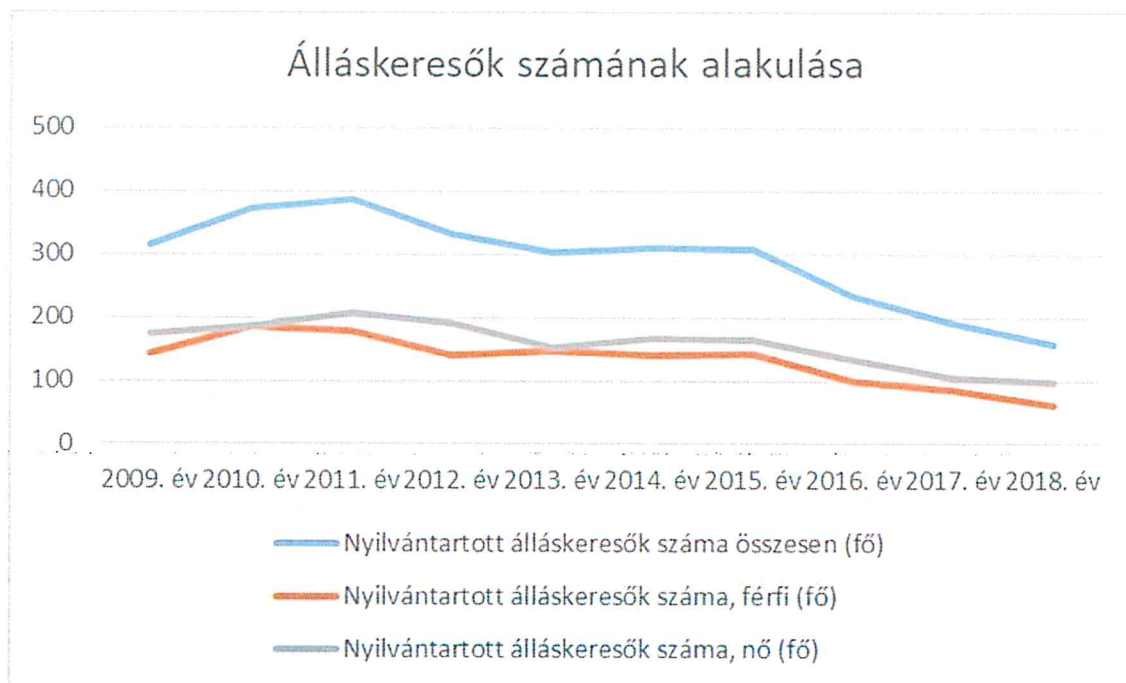
Vezetékes / vezeték nélküli hírközlési létesítmények

Pécel hírközlési / informatikai ellátottsága mind vezetékes, mind vezeték nélküli technológiával több szolgáltatón keresztül is lehetséges. A piaci verseny olyan mértékű ezen a területen, hogy annak állása olyan gyorsan változik, hogy azt teljesen felesleges a Gazdasági program keretében vizsgálni. Az ellátottság minden szegmensben lényegében korlát nélkül biztosított, arra az önkormányzatnak ráhatása lényegében nincsen, de a beavatkozásra ok sincsen.

2.5. Helyi gazdasági aktivitás

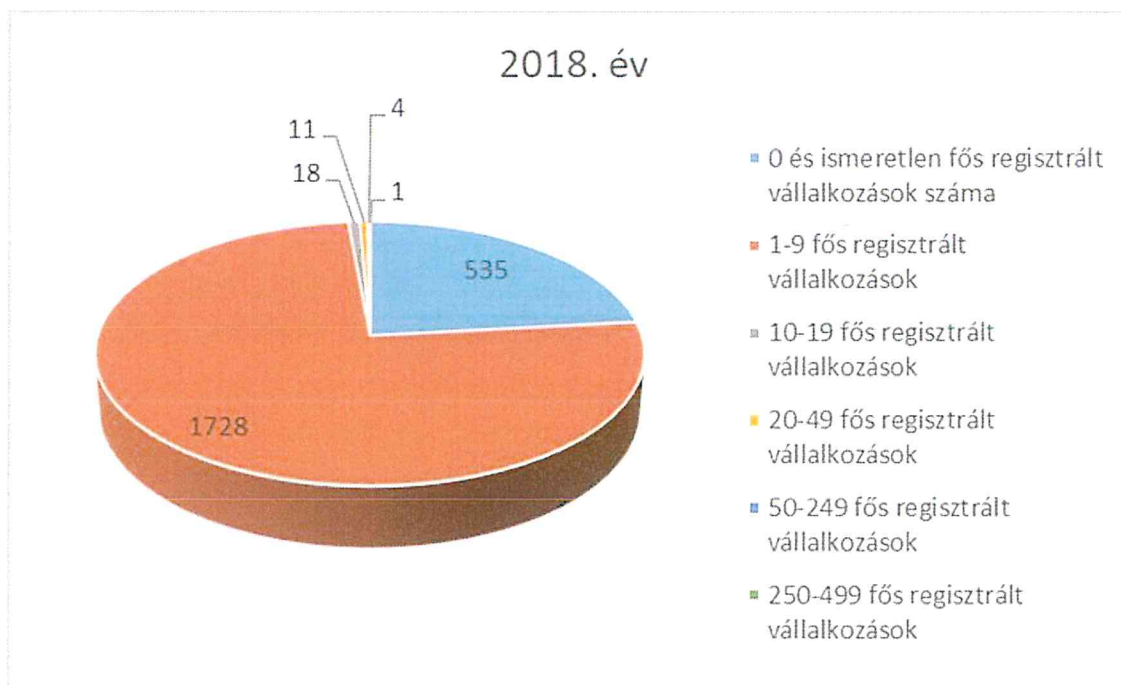
2.5.1. Foglalkoztatottság

Az utolsó öt évben folyamatosan javult a település és környezete munkaerő-felvevő képessége. Budapest munkahely biztosító szerepe továbbra is jellemző és magas az ingázók aránya, azonban a megtelepedő vállalkozások egyre több munkavállalót foglalkoztatnak helyben. Nominálisan és ennél nagyobb arányban százalékosan is csökkent az álláskeresők száma, ezzel egyidejűleg emelkedett az aktív keresők száma és aránya is. Ez a népességnövekedés jellegéből fakadóan elsősorban a fővárosból kiköltöző munkaképes lakosságnak köszönhető.



2.5.2. Gazdasági szervezetek

2018. december 31-én 2.297 volt a regisztrált vállalkozások száma Pécelen. Ezek közül 4 működött rt., 619 kft. formában, a regisztrált egyéni vállalkozók száma pedig 921 fő volt. 2018. január 1. és december 31. között összesen 131 vállalkozás szűnt meg. A betelepült vállalkozások között egyre nagyobb számban szerepelnek komolyabb tőkével rendelkező és nagyobb számú munkaerőt foglalkoztató közép- és nagyvállalkozások, amelyek hosszú távon biztosítják a gazdaság működését.



A vállalkozások megoszlása a foglalkoztatottak száma szerint

A településen ipari tevékenységet végző telephellyel rendelkező vállalkozások száma és összetétele 2020 márciusában az alábbiak szerint alakult.

Ágazat	Vállalkozások száma
gépjárműjavítás, karbantartás	17
gépjárműjavítás, karbantartás, raktározás, tárolás	3
fémmegmunkálás, fémszerkezetgyártás	9
hulladék gyűjtése, kezelése	3
hangszerkészítés	1
raktározás	3
felsőruházat gyártása	1
kőmegmunkálás	1
bútorgyártás	3
műanyag termékek gyártása	2
fémépületelemgyártása	1
gép- és gépjármű gyártás	4
villamos alkatrészek és készülékek gyártása	4
egyéb iparcikkgyártás:	3
autómosó	1
szállítás, költöztetés	1
könyvkötés, csomagolás	2
Összesen:	58

3. ÖNKORMÁNYZATI FELADATELLÁTÁS

3.1. Köznevelés

Pécel Város Önkormányzata továbbra is fenntartója és működtetője a Péceli Napsugár Bölcsődének. Az engedélyezett bölcsődei gyermeklétszám 66 fő, melyet éve óta teljes egészében sikerül feltölteni. A túljelentkezés állandó kapacitáshiányra utal, melyet a KSH magánbölcsődei férőhelyekről adott statisztikája is megerősít. **Ezen a területen határozott az igény az adott közszolgáltatásban a kapacitásfejlesztésre.**

Pécel Város Önkormányzata továbbra is fenntartója és működtetője a Pécel Város Óvodáinak, amely áll egy székhely intézményből (Nyitnikék Óvoda) és két tagóvodából (Gesztenyés Óvoda és Szivárvány Óvoda). Az engedélyezett óvodai gyermeklétszám 394 fő, melyet évek óta teljes egészében sikerül feltölteni. A túljelentkezés állandó kapacitáshiányra utal, melyet a KSH magánbölcsődei férőhelyekről adott statisztikája is megerősít. **Ezen a területen határozott az igény az adott közszolgáltatásban a kapacitásfejlesztésre.**

Pécel Város Önkormányzata már nem fenntartója és működtetője a Péceli Integrált Oktatási Központ Általános Iskola és Gimnáziumnak (két általános iskola és egy gimnázium), a Péceli Alapfokú Művészeti Iskolának, de mint az ingatlanok tulajdonosa a bennük lévő főzőkonyhák és étkezők használatával a tanulók közétkeztetését továbbra is elvégzi. **Sajátos problémát jelent, hogy a vagyonezelési szerződés a Magyar Államot képviselő KLIK és az Önkormányzat között a előző programozási ciklus teljes időszaka alatt sem jött létre az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezhető formában és a tornatermek, valamint a főzőkonyhák használatának feltételeit a felek egymás között nem rendezték kielégítő módon. Ezen változtatni célszerű, habár ez a lépés nem igényel beruházási forrásokat.**

Pécel Város Önkormányzata nem fenntartója és működtetője a Fáy András Mezőgazdasági Szakképző Iskola és Kollégiumnak sem. Az intézmény az Agrárminisztérium alá tartozik. A köznevelési intézmény által használt ingatlan azonban Pécel Város Önkormányzatának tulajdona.

Pécel Városnak célja a Pedagógiai Szakszolgálat szolgáltatásainak helyben való igénybevételehez a feltételek megteremtése és fenntartása is.

Pécel városában nem állami és nem önkormányzati fenntartásban több köznevelési intézmény is működik, így például a Szent Erzsébet Katolikus Általános Iskola és Óvoda, a Péceli Református Egyházközség Harangvirág Óvodája, a Planet-Kids magánóvoda és a Bóbita Családi Napközi.

3.2. Egészségügyi (alap)ellátás

A jogszabály által előírt kötelező feladatait feladat-ellátási szerződések útján nyújtja az önkormányzat:

- öt felnőtt háziorvosi körzet
- két gyermek háziorvosi körzet
- két felnőtt fogorvosi körzet
- egy gyermek, ifjúsági fogorvosi körzet
- hat területi védőnői körzet
- két iskola védőnői körzet

A város a szolgáltatásokat, vagy azok egy részét összevontan nyújtó egészségházzal nem rendelkezik. A település méretéhez túlságosan tagolt és korszerűtlen szolgáltatási körülmények miatt a kedvezőtlen viszonyok megszüntetése érdekében az önkormányzat pályázati úton vont be forrást egy orvosi rendelő épület építésére a Petőfi utcában. A programozási időszak kezdetén a rendelő építése szünetelt, az épület szerkezetkész állapotban új kivitelező kiválasztására várt.

3.3. Szociális ellátás

Az önkormányzat a következő szociális és gyermekvédelmi ellátásokat biztosítja a programozási időszak kezdetén:

- rendkívüli települési támogatás,
- létfenntartási települési támogatás,
- lakhatási települési támogatás,
- egészségügyi települési támogatás,
- temetési települési támogatás,
- köztemetés,
- rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény (ezen belül a hátrányos, halmozottan hátrányos helyzet megállapítása),
- szociális étkeztetés,
- Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, Házi Segítségnyújtás intézmény által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok, úgymint:
 - gyermekjóléti tevékenység keretében gondozás (gondozottak száma 205 fő)
 - jelzőrendszer (esetszám 2019-ben: 88)
 - szakmai tevékenység, úgy mint információnyújtás, segítő beszélgetés, tanácsadás, családlátogatás, konfliktuskezelés, jogi tanácsadás, pszichológiai tanácsadás (355 eset, az ellátott gyermekek száma 416 fő).

A Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat központja az Isaszegi út 3. szám alatt található. **Az épület műszaki állapota az időszakos és tervszerű megelőző karbantartás hiányát mutatja, állaga, rendszerei leromlottak, nyílászárói, épületgépészeti berendezései részben üzemképtelenek. Bútorzata leamortizált. Funkcionálisan sem tudja az épület kielégítően ellátni feladatát.** A teljes körű szolgáltatáshoz szükséges tevékenységek helyiségei csak részben vannak kiépítve, a rendelkezésre álló terület pedig a hiányzó terek kialakításához nem elegendő.

3.4. Kultúra

Az önkormányzat kulturális feladatait, ezen belül a nyilvános könyvtári ellátást és közművelődési tevékenységét a Lázár Ervin Városi Könyvtár és Szemere Pál Művelődési Ház fenntartásával és működtetésével látja el. Az intézményben művészeti csoportok lépnek fel, a legkülönbözőbb profilú klubok és szakkörök működnek, ismeretterjesztő előadásokat tartanak, kiállításokat, művészeti eseményeket, szórakoztató és közönségrendezvényeket tartanak.



Lázár Ervin Városi Könyvtár és Szemere Pál Művelődési Ház

A könyvtári állomány 2019. december 31-én 25.997 kötet volt, továbbá jelentős a folyóirat állomány. A rendszeresen frissülő periodikák száma 44. A regisztrált könyvtárhasználók száma 2019-ben 817 fő, a regisztrált belépők száma pedig 12.079 fő volt. A kölcsönzött dokumentumok száma pedig 23.770 egység/év. Ez az előző programozási időszakhoz kezdetéhez képest az olvasók számának enyhe emelkedését (8,6 %), a kölcsönzések enyhe visszaesését (97,4 %) és a könyvállomány jelentős (23,1 %) növekedését lehet tapasztalni.

A könyvtár és művelődési ház épületének műszaki állapota a közszolgáltatások nyújtása szempontjából méltatlan. A tervszerű megelőző karbantartás éveken át történő elmulasztása mára a tetőszerkezet, különösen a lapostető jelentős állagromlásához vezetett, ami több helyütt beázást okoz. Ezek javítása azonban már nem lokális beavatkozásokat, hanem átfogó újraszigetelést igényelne. Hasonlóan rossz az épület körüli csapadékvíz elvezetés is, ami miatt több helyütt alapsüllyedésre visszavezethető falrepedések jelentkeztek, illetve alulról ázik, nedvesedik több helyütt az épület és a padlóburkolat is.

A padlóburkolatok zöme cserére érett, egyes helyeken az aljzatbetont is cserélni szükséges. Általánosan elhanyagolt a nyílásszárók állapota, az ablakokat leginkább kivétel nélkül cserélni kellene, illetve az épület egészét is hőszigetelni volna szükséges, illetve az épület körül szivárgó rendszer kiépítése javasolható. Az emeleti 'kiállítótér' műszakilag alkalmatlan a közönség előtti megnyitásra (le is van zárva). Végül már a karbantarthatóság határán van, energetikailag pedig teljesen célszerűtlen az épület gázkonvektoros fűtése, amit teljesen ki kellene váltani egy hatékonyabb kondenzációs gázkazánból és radiátoros hőleadókból álló szabályozható rendszerre.

Funkcionálisan gimnáziumnak sem volt az épület megfelelő, de jelenlegi funkcióját tekintve is erős belső alakításra volna szükség, illetve a csoportos illemhelyek méretét is csökkenteni volna célszerű. Az épületben nagyobb rendezvény, vagy előadások tartására alkalmas tér nincsen, erre a célra az aulát használják jobb híján, de annak belső terét az ott álló két pillér teljesen tönkreteszi.

A közművelődés célját szolgáló, jogszabályban az önkormányzat feladataul megjelölt alapszintű közszolgáltatást nyújtó épület teljes rekonstrukcióra szorul annak érdekében, hogy az elvárt szolgáltatási színvonal legyen képes feladatát ellátni.

3.5. Sport, játék

Az önkormányzat sporttal kapcsolatosan csak önként vállalt feladatokat lát el, sportegyesületet nem tulajdonol és nem is működtet. Az iskolák állami működtetése révén az iskolai tornapályák és tornatermek köznevelésen kívüli működtetése is csak korlátozottan gyakorolható az önkormányzat által. **Pécel városa** a Topolyosban épített felnőtt 'játsszótér'-től és a Maglódi út 12. szám alatti ingatlanon lévő gyermek-játsszótértől eltekintve **nem rendelkezik önkormányzati tulajdonú vagy fenntartású, nyilvánosan hozzáférhető sportteleppel vagy játsszótérrel sem, ami súlyos alapszolgáltatásbeli hiányosság.**

A sport helyi támogatásának kereteit a helyi sportról szóló 10/2009. (IV. 23.) számú önkormányzati rendelet és Pécel Város Önkormányzata sportkonceptiója (297/2014.(IX. 25.) Kt. sz. hat.) határozza meg. **A 2014. évi sportkonceptió kijelölte az előző program fejlesztési irányait és céljait, azok létesítményi (beruházási és fenntartási) céljaiból azonban még részelemek sem valósultak meg.** Pécel Városa a sportról szóló 2004. évi I. tv. 55 §. paragrafusában foglalt sporttámogatási feladatai teljesítésében nem rendelkezik semmilyen alkalmas sportlétesítménnyel. **A sport támogatására új önkormányzati koncepció megalkotása, továbbá mind szabadterei sportpálya, mind fedett játsszótér, mind pedig a nagyobb lakosságszámú településrészek közelében gyermek-játsszótterek létesítése célszerű lenne.**

3.6. Környezeti állapot

Levegő

Pécel domborzati adottságai jó átszellőzést biztosítanak, az uralkodó északnyugati széllel hozzávetőleg párhuzamos völgy sorok hozzájárulnak a kedvező légcseréhez. Közlekedési eredetű levegőszennyezés leginkább a Pesti út - Rákos utca - Isaszegi út mellett, továbbá a Maglódi út közvetlen környezetében tapasztalható. A fasorok hiánya súlyosbítja a forgalmi eredetű terhelést. További légszennyező forrásként a szilárd és folyékony tüzelőanyag felhasználásából eredő diffúz légszennyezés állapítható meg, de a lakások 95 százaléka földgázzal ellátott, ezért alacsony a fűtési eredetű károsanyag emisszió. A település levegőminőségére legnagyobb hatással a szomszédos fővárosban és M0 autópályán keletkező károsanyag kibocsátás van, amely inverziós időszakban Pécelt is befedi. A város önmagát kevéssé szennyezi.

Felszíni vizek, talajvíz

Pécel kis vízhozamú felszíni vízfolyásokban bővelkedik, folyóvizei közül legfontosabb a Rákos-patak. Valós probléma, hogy a Rákos-patak szállította víznek túlnyomó hányada tisztított szennyvíz. A horgásztavak környezetének csatornázatlansága a tavak vízminőségét veszélyezteti. Nem kevésbé jelent gondot a patakmedrekbe, vízmosásokba és levezető árkokba a csapadékos időszakokban, esetleges villámárok esetén bemosódó, illetve gondatlanságból bajtűző, vagy akár szándékosan a lakosság által oda kihordott hulladékok felhalmozódása.

A város vízellátása helyi középmezőnyű talajvízbázisról megoldott, azonban a csatornázottság teljességének hiánya és a korábban talajba jutott kommunális szennyvizek miatt ma még a talajban, így a talajvízben is jelen van a korábban elszikkasztott kommunális szennyvizek károsanyag tartalma, ami veszélyt jelent az ivóvízbázist jelentő vízkészletekre.

Zaj

A város zaj- és rezgésterhelése leginkább a gépjárműforgalomból és a vasúti közlekedésből tevődik össze. A zajterhelés leginkább zavaró a Pesti út - Rákos utca - Isaszegi út vonalán, ahol a zárt sorú, szorosan az út mellett álló épületek növelik a zajhatást. Hasonló szakaszok találhatóak a Maglódi úton is. Az ipari üzemek zajkibocsátása nem számottevő, illetve az iparterület városszéli elhelyezkedése révén is kevésbé zavaróak.

Települési zöldfelületek

Pécel zöldfelületi rendszere a hazai kisvárosokkal összehasonlítva, azok átlagához képest alulmarad. A belterület zöldfelületének zömét a családi házak kertjei képezik. A közcélú zöldfelületek aránya igen alacsony, a közparkok területe elhanyagolható. A városban meglévő zöldfelületi elemek illeszkednek a település szerkezetébe, de szórtságuk, alacsony számuk és kis kiterjedésük miatt nem alkotnak rendszert. **A lakossági igényeket a város zöldfelületei sem számukban-méretükben, sem szolgáltatásaikban nem elégítik ki.**

A belterület legnagyobb zöldterületei a Rákos-patak menti sáv, a Csunya-tó környéke és a Temető utca melletti árok partja. Az intézmények, azon belül elsősorban az iskolák jelentős zöldfelülettel rendelkeznek. Jelentőségük nemcsak a terület nagyságából adódik, hanem minőségük miatt is fontos zöldfelületi elemek. Pécelen belterületen nem található erdő. A külterületen lévő erdők aránya a termőhelyi adottságokhoz képest alacsony. Pécel területén jellemzően gyenge termőhelyi adottságú területeken, többnyire véderdő funkciójú erdők találhatóak.

Külterületi zöldfelületek

E területeken a szántók mellett nem kevés az erdőterület, melyek állami kezelésben vannak. Mint ilyenek gyakran szolgálnak az illegális hulladéklerakás helyszínéül. Ezt a felelősnek nem mondható állampolgári magatartást az mezőőri szolgálat próbálja visszaszorítani, de teljesen megszüntetni nem tudja. **Jelenleg az egyetlen megoldás e területeken a rendszeres hulladékbegyűjtés, amelyben – bár más tulajdona – az önkormányzat szerepe – jobb híján – nélkülözhetetlen.**

Élővizek

Az élővizek környezete a megelőző évtizedekben nem volt a településrendezés és üzemeltetés homlokterében. E területek mind vízkezelési, mind környezethasználati szempontból gondozatlanul maradtak. Vízrendezésük, hulladékmentesítésük akkor sem hanyagolható, ha hasznosításukra még nem lenne reális igény vagy anyagi erő.

A Csunya-tó és a péceli Tőzeg-tavak vízfelülete a rekreációra, természetjárásra alkalmas területek, amelyeknek a település hasznosított zöldfelületeibe velő aktív bevonása hasznos és kívánatos fejlesztési elem.

A Rákos-patak menti sáv és a Temető utca melletti árok partja egyaránt hasznosítható lenne kezelt városi zöldfelületként, a Rákos-patak mellett esetlegesen sétáló és kerékpáros útvonal is kialakítható lenne, mint arra a XVI. és XVII. kerületi példák rámutatnak.

3.7. Településüzemeltetés

A város településüzemeltetési feladatait a Pécel Üzemeltető Kft. látja el, melynek központi telephelye a Kossuth utca 18. szám alatt található. A Kft. tevékenységét ingatlanállomány (telkek és épületek), gép- és eszközpark segíti. **Az azonban elmondható, hogy ez a vagyon minden tekintetben fel- illetve megújításra szorul, műszaki és erkölcsi értelemben egyaránt elavult és karbantartatlan.** A Kft. elsősorban a közterületek állapotáért és rendben tartásáért, másodsorban az önkormányzat által fenntartott intézmények műszaki kiszolgálásáért felelős. **Feladatai elvégzéséhez, illetve az előző években kialakult gyakorlati tevékenysége színvonalának kívánatos emelése érdekében sürgős és célzott investíciót igényel.**

A Kft. személyi állománya az engedélyezett mértékig sincsen feltöltve, mert a munkaerő piaci helyzet, valamint a közszolgálati szféra által nyújtható bérezés együttesen erősen beszűkíti a munkaerő beszerzésének lehetőségeit. Ugyanez áll a belépők képzettsége, végzettsége és esetenként feladatorientáltsága tekintetében. A Kft. vezetése részéről ezért határozott és céltudatos irányításra, a feladatok pontos meghatározására és a fenntartó irányában való elszámolás maradéktalan megvalósítására van szükség a teljes programozási időszakban.

3.8. SWOT-analízis

<p style="text-align: center;">Erősségek:</p> <p>A város Budapest agglomerációjába tartozik, nem kell minden szükséges funkciót magának megteremtenie.</p> <p>A város népessége dinamikusan növekszik. Tömegközlekedési kapcsolatai a fővárossal megfelelőek.</p> <p>A város népessége kiegyensúlyozott korstruktúrájú, a fiatalok aránya magas.</p> <p>Az M0 szomszédságában ipari park működik.</p> <p>A város további gazdasági területeket jelölt ki.</p> <p>A felsőfokú végzettséggel rendelkezők aránya magas.</p> <p>Az általános iskolai oktatás kiváló adottságokkal rendelkezik.</p> <p>A városban működnek közfokú oktatási intézmények.</p> <p>A város természeti környezete vonzó, jó adottságokkal rendelkezik.</p> <p>A város hálózatos közművei szinte teljesen kiépítettek.</p>	<p style="text-align: center;">Gyengeségek:</p> <p>A város Budapest agglomerációja árnyékövezetébe tartozik.</p> <p>A város népessége túl dinamikusan növekszik.</p> <p>A városnak kicsiny a vonzáskörzete.</p> <p>A város középfokú funkciói a közoktatáson túl egyedül a szociális ellátásra terjednek ki.</p> <p>A helyi vállalkozások szerepe a foglalkoztatásban és az adózásban gyenge.</p> <p>Nagy az ingázók aránya.</p> <p>A bölcsődei és óvodai ellátás kapacitáshiánnyal küzd.</p> <p>A középfokú egészségügyi ellátás hiányos.</p> <p>A város az alapfokú ellátások egy részét nem biztosítja megfelelő színvonalon.</p> <p>A város turisztikai desztinációkban szegény, turisztikai fogadókészsége gyakorlatilag nincsen.</p> <p>A város közhasználatú zöldfelületekben és játszóterekben hiányt szenved.</p> <p>A város közútjainak állapota rossz.</p> <p>A városkép helyenként rendezetlen benyomást kelt.</p> <p>A természeti értékek jelen állapotukban elhanyagoltak.</p> <p>A kistérségi együttműködés gyenge.</p> <p>A város bevételei nem nyújtanak fedezetet az elmaradt felújítások és beruházások egyetlen programozási cikluson belüli megvalósítására.</p> <p>A közvetlen településközi közúti kapcsolatai a településnek a fővárossal alacsony kapacitású.</p>
<p style="text-align: center;">Lehetőségek:</p> <p>Jó megközelíthetőség az M0 révén.</p> <p>A város gazdag kulturális értékekben (pl. Ráday kastély).</p> <p>A kistérségben van potenciál a közös turisztikai fejlesztésekre.</p> <p>Nagy az érdeklődés az agglomerációban a rendezvényturizmus iránt.</p> <p>A termáلتurizmus továbbra is lehet lehetőség jövedelem termelésre.</p> <p>Az élővizek és zöldfelületek fejlesztésével jobb életminőség megteremtése a helyben lakóknak.</p>	<p style="text-align: center;">Veszélyek:</p> <p>A város nem képes kihasználni kistérségi együttműködésben potenciálisan rejlő előnyöket.</p> <p>Az M0 mentén versenytársként jelentkezik számos agglomerációs település.</p> <p>A betelepülők többet használnak a városi szolgáltatásokból, mint amit beletesznek a 'kosárba'.</p> <p>Budapest vonzereje az erősödő köz- és szolgáltató funkcióival meghaladja Pécel saját szociális lehetőségeit.</p> <p>Az agglomerációban több város is hasonló irányú fejlesztéseket kezdeményez.</p> <p>Az iparüzési adó rendszerének a településre kedvezőtlen átalakítása.</p>

4. FEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ

4.1. A koncepciót meghatározó stratégiai tényezők

A Gazdasági program külső feltételrendszere

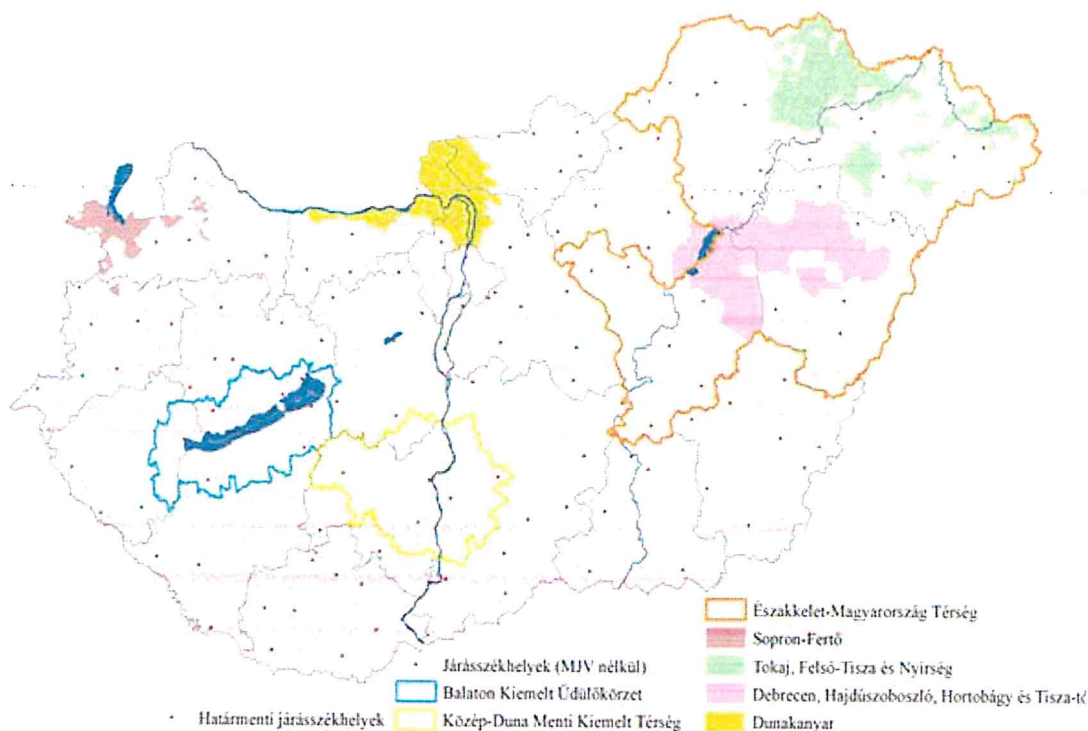
A Gazdasági program célkitűzéseinek összhangban kell állnia a magasabb szinten megfogalmazott célokkal, valamint a fejlesztési lehetőségekkel. A Gazdasági program kezdetekor a hazai fejlesztéspolitika legmagasabb szintű dokumentuma a Széchenyi 2020 terv, amelynek része a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (továbbiakban: VEKOP). A 2014-2020-ra vonatkozó VEKOP a rendelkezésre álló forrásokat három területre koncentráltá:

- A közösségi infrastruktúra fejlesztése,
- A regionális gazdasági teljesítmény fenntartható módon történő növelése (tudásgazdaság, kreativitás, innováció),
- A foglalkoztathatóságot segítő társadalmi környezet fejlesztése.

Az előző gazdasági program ehhez igazodva határozta meg önmagát, e Gazdasági program pedig kényszerűen ennek befejezése mentén indul el a megörökölt és befejezetlen pályázatok lezárásával. Sajnos 2020 márciusában még tisztázatlan a 2021-2027 közötti európai uniós források mértéke, arról pedig nincsen kommunikált kormányzati döntés, hogy hány (3, vagy 6) Operatív Program mellett, milyen célokra és elvek alapján nyitna meg a kormány pályázati forrásokat. Az sem tudható, hogy a források az egyes régiók tekintetében – kiemelten az agglomeráció településeire nézve – hogyan kerülnek szétosztásra.

Talán a Területi és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) célrendszerében nyílnak meg források. Budapest egy főre jutó GDP-je 2017-ben az EU-átlag 139 %-a, Pest megyéé 53% volt. Mégis, két főbb célterületen bizonyára kap forrásokat Budapest, ebből az egyik az (elővárosi) tömegközlekedési projektek. Ebben talán lesz lehetőség a fővárossal való együttműködésre.

A 2021-2027-es ciklusban célzottan fejlesztendő térségek



Forrás: 2019.12.10-i ITM-prezentáció, Jávor Benedek blogja

A megismerhető prezentáció szerint új integrált területi eszközt is alkotni kíván a kormány, amelynek öt fő pillére lenne. Ezek közül a második lehet ígéretes Pécel számára: „**a kisvárosok lennének a fókuszban, amelyek az adott térség szolgáltatásainak nagy részét nyújtják**”. Ugyanakkor az is látszik, hogy a 2021-2027-ben fejlesztendő térségek közül az agglomeráció teljes egészében kimarad.

Összegezve az állapítható meg, hogy a térségre irányuló pályázati irányok tartalma és források mértéke ismeretlen, de mert az önkormányzat belső forrásai legfeljebb csak az esetlegesen szükséges pályázati önrész biztosításához nyújthatnak fedezetet, így pályázati források bevonásával lehetséges csak beruházási tevékenység bonyolítása. **A cél külső források hiányában legfeljebb a meglévő ingatlan és intézmény állomány képességeinek fenntartása, illetve a hiányos szolgáltatási szegmensek megteremtése lehet.**

A Gazdasági program belső feltételrendszere

A program összeállítása során a város középtávú integrált városfejlesztési stratégiájában és Pécel fenntarthatósági programjában, a helyi esélyegyenlőségi programban, valamint a településszerkezeti tervben meghatározott célkitűzések figyelembevételre kerültek. A tervezési munka irányait meghatározták ezek a Képviselő-testület által elfogadott dokumentumok.

4.2. Fejlesztési alapelvek, a területfejlesztési politika fejlesztési alapelvei

Fejlesztési alapelvek

- A természeti környezet állapotának javítása, de legalább megőrzése.
- A település arculatának megőrzése, a fejlesztések illeszkedő módon történő megvalósítása.
- Csak a természeti adottságokat figyelembe vevő fejlesztések megvalósítása.
- Alapvető az önkormányzat kötelező feladatellátásához kapcsolódó fejlesztések elsőbbsége.
- A meglévő intézménystruktúra állapotának javítása, a szolgáltatási minőség emelése.
- Megfontolt pályázás, a megörökölt befejezetlen pályázatok megvalósítása vagy lezárása.
- Csak a hosszú távon fenntartható fejlesztések felvállalása a fenntartási és működtetési költségek előzetes feltárása alapján.
- Átláthatóság, nyilvánosság és partnerség a település lakói és az egyéb érintettek számára.

5. STRATÉGIAI FEJLESZTÉSI CÉLOK

Települési alapszolgáltatások teljességének megteremtése, a szolgáltatásnyújtás minőségének emelése,
Települési infrastruktúra minőségének emelése,
A hiányzó infrastrukturális elemek pótlása, kiépítése,
Iparüzési adó fizetési képesség és volumen növelése,
A túlfűtött lakosság szám növekedés lelassítása.

5.1. Települési alapszolgáltatások teljességének megteremtése, a szolgáltatásnyújtás minőségének emelése

- **A Családsegítő épületének felújítása** – Ez állna műszaki beruházásokból, úgy mint az épület külső szigetelése és nyílászáróinak cseréje, riasztórendszer kiépítése, klimatizált terület kialakítása. Szükséges volna továbbá berendezések és eszközök vásárlására is a vezetőséggel mA
Az épület és felszerelése nem ad teret két kötelezően biztosítandó szolgáltatásnak, a hajléktalanok nappali melegedőjének illetve az idősek nappali ellátásához alkalmas térnek. Ezek a jövőben nem itt kapnának helyet, hanem az új, 8 csoportos óvoda elkészülte után innen kiköltöző óvoda épületének egy részében.
- **Új 8 csoportos óvoda létesítése** - Pécel Város Önkormányzatának 8 csoportos óvodaépítés Pécelen tárgyú pályázata 400 millió Ft támogatásban részesült a Pénzügyminisztériumtól a PM_OVODAFEJLESZTES_2017/49. számú támogatási szerződés keretében, továbbá 250 millió Ft támogatásban részesült az MBP-ÁPI/7258-2/2018. számú támogatási okirat keretében a Belügyminisztériumtól. Az óvoda építésére, a szükséges 34.210.526 Ft saját forrással együtt összesen 684.210.526 Ft áll az önkormányzat rendelkezésére. A megvalósítás helyszínéül – több módosítást követően – a Lélek-patak mentén terület került kijelölésre.
A projekt legfőbb célkitűzése: csökkenteni a péceli óvodák jelenleg 120%-os kihasználtságát, kielégíteni a folyamatosan beköltöző családok óvodai férőhelyek iránti igényét. Az óvodának köszönhetően javul az óvodai ellátáshoz való hozzáférés, csökken a meglévő óvodák zsúfoltsága, minek eredményeként javul majd a szolgáltatás minősége és csökkennek a területi egyenlőtlenségek is. További tervezett pozitív hozadék lehet a hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatása, a kisgyermekes szülők munkaerő-piaci részvételének növelése, s ez által az esélyegyenlőség biztosítása.
- **Orvosi rendelő építése** - „Pécel egészségügyi alapellátó-rendszer infrastrukturális fejlesztése” tárgyú, PM_EUALAPPELLATAS_2017/64. azonosítószámú pályázatra a támogató 95%-os támogatási intenzitás mellett 198.018.978 Ft összeggel támogatta önkormányzatunkat, melyhez a szükséges önerő mértéke 10.422.051 Ft. A kivitelezés 2018-ban elkezdődött, azonban a kivitelező félbehagyta a megvalósítást és a műszaki ellenőr is felmondott. A rendelő félbemaradt épületének újratervezése van folyamatban, mert a kivitelező több helyen is eltért a tervektől.
A projekt szakmai feladatokat is előír, melyek tartalmazzák többek között egy új házi orvosi és egy új védőnői állás betöltését, továbbá egy új orvosi és védőnői körzet kialakítását, valamint az orvosi eszközök beszerzését is.
A fejlesztés eredményeképp Pécel északi részén új épületben, összesen 303,5 m²-en kap helyet egy-egy új házi orvosi, védőnői ellátás és átköltözik a meglévő egészségházból az ügyeleti ellátás. Az új szolgálat létesítését a növekvő népesség és az egy körzetre jutó magas ellátotti szám indokolja. Csak 2000 és 2015 között 28 %ponttal növekedett a péceli 14 évnél idősebb lakosság szám. A védőnői körzetet a körzetenkénti maximumot csak épphogy nem éri el. A 2.787 m²-es telken orvosi rendelő, egy kapcsolódó terasz és ügyeleti gépkocsi beálló kerül kialakításra.



Az orvosi rendelő látványterve

- **Kossuth tér szabad wifi kiépítése** – A szépen kialakított téren azért cél ennek megvalósítása, mert a nyújtott települési szolgáltatások-funkciók bővítésre alkalmas és manapság szinte elvárt, hogy legyen a településnek szabad wifi-hozzáféréssel kialakított közterülete. A létesítés költsége relatíve alacsony, fenntartása sem túlzottan költséges.
- **A könyvtár és művelődési ház felújítása** – A Lázár Ervin Városi Könyvtár és Szemere Pál Művelődési Ház épülete jelenlegi kialakításában és műszaki állapotában, továbbá informatikai eszközeit és berendezéseit tekintve elavult a városi szintű közművelődési szolgáltatások nyújtására. Ezért gépészetileg célszerű egy új központifűtési rendszer kiépítése(1), amelynek kazánhelyiségét a jelenleg alulhasznosított egykori tornaszoba fogadhatná be. Ez a rendszer kiszolgálja egyben a Családsegítő épületét és az ott lévő óvodaépületet is. További lényeges lépés lenne az épület tetőszerkezetének egységesítése és a megfelelő tetőszigetelés-vízvezetés kialakítása(2). A következő ütem a belső funkcionális rendnek a közművelődési célokra való átalakítása lehetne(3), ami egyben magába foglalná az emeleti bemutatótér végleges kialakítását, ahol a városra hagyott képzőművészeti anyag bemutatására és kamara-rendezvények tartására is mód nyílna.

Az udvar rendezése is szükséges. Elsőként parkoló kialakítása és elkülönítése egy kosárlabda pályától. Javasolt egy játszótér létrehozása is, továbbá az óvoda oldalában lévő rézsú szabadtéri színpaddá és nézőtérré alakítása.

- Pécel Város Önkormányzata „Helyi piacok fejlesztése Pest megye területén” tárgyú pályázati felhívásra benyújtott pályázatára 98.091.851 Ft támogatásban részesült (PM_PIAC_2018/39 „A péceli piac fejlesztése”). A projekt megvalósításához az önkormányzat által 10.899.095 Ft önerővel járul hozzá, melyhez Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete el nem számolható költségek fedezetére további 4.100.905 Ft-ot biztosított, így a rendelkezésre álló önerőt 15.000.000 Ft-ra növelve. A támogatási Szerződés 2019.07.31. napjától hatályos; a projekt megvalósítási határidejének tekintetében a beszámoló benyújtási határidejét 2021.06.30. dátumra kértük módosítani.

A megvalósítás helyszíne a Baross utca 5. szám alatti ingatlan, ahol kialakításra kerül a jobb megközelíthetőséget biztosító közlekedési terület, illetve rendezésre kerül a terület felszíni csapadékvíz elvezetése is. Emellett sor kerül a mellékhelyiség felújítására, a közvilágítás bővítésére, az árusítótér burkolására és új elárusítóhelyek kialakítására. A projekt elsődleges célja a piactér alpinfrastruktúrájának és árusítóterületének fejlesztése, a tradíció fenntartása és a helyi közösségi tér, valamint a helyi termelői piac fejlesztése, az árusok és a piacot látogatók komfortérzetének és elégedettségének növelése.

- **Városi zöldfelületek javítása** – Kiemelt elemek: a kiépített felszíni csapadékvíz elvezető árkok takarítása, hordalékmentesítése(1), a város területén található záportározók karbantartása, kaszálása, gallyazása(2), zöldhulladék lerakó, komposztáló üzemeltetése(3) és a Csunya árok rendszeres karbantartása(4).

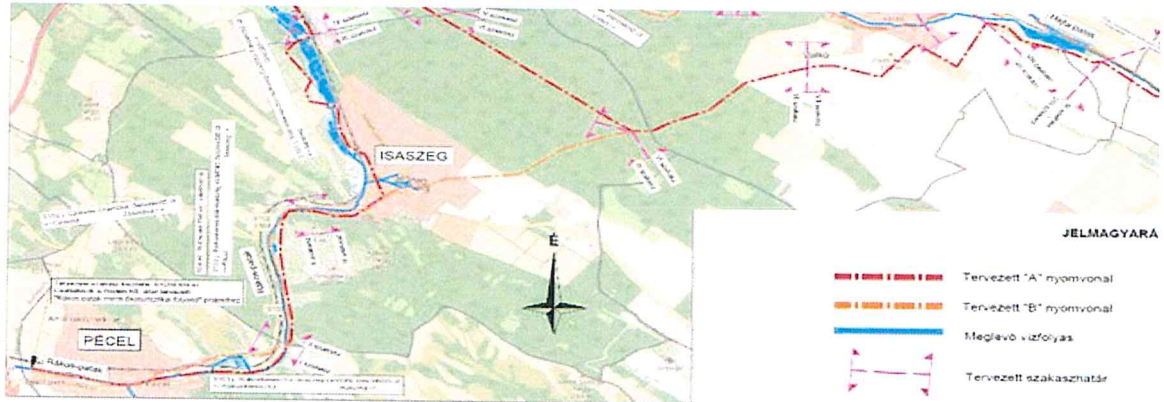
- **Virágosítási program megindítása**, amihez kérni kell támogatók, önkéntesek segítségét(1). Gondoskodni kell a közterületek fásításáról, az előregedett fák kivágásáról, pótlásáról, a veszélyes fák folyamatos tervszerű gallyazásáról(3), az utak mentén szervezeten fát ültetni(4).
- **Hulladékkezelés javítása** - Átalakítani a háznál történő szelektív hulladékgyűjtést, cserezsák helyett gyűjtőedény(1), évente két alkalommal szemétyűjtési, egy alkalommal lakossági veszélyeshulladék leadási akciót szervezni(2), biztosítani, hogy a közterületekre hulladékgyűjtő edények megfelelő számban legyenek kihelyezve, illetve azok rendszeres időközönként ürítésre kerüljenek(3).

5.2. Települési infrastruktúra minőségének emelése

- **Útjavítási program** – Az önkormányzati utak állapota jelentősen romlott az előző programozási ciklus kezdete óta, ami a tervszerű megelőző, de a meghibásodást elhárító karbantartások hiányának egyként betudható. Ezekben a munkákban a Pcel Kft. a szakszerű javításokért felelős szervezet, amelynek 4 éves tervet kell alkotni az általa kezelt utak javításának ütemezésére. Ehhez az éves költségvetési támogatást az önkormányzat költségvetésében biztosítani szükséges. A cél, hogy a ciklus végére az utak kátyúzottsága 95 % feletti legyen. Az újraburkolásra a hibák mennyisége és az általánosan leromlott koptatórétegek miatt reális esély azonban nincsen.
- **Új utak építése** - Az önkormányzat új területfejlesztések esetén már csak aszfalt vagy beton térkő burkolatú utakat és járdákat vesz át önkormányzati tulajdonba és/vagy működtetésre. Ezekhez a járdák kiépítését vagy elvárja, vagy a fejlesztőnek ennek költségét a terület átadásakor be kell fizetnie az önkormányzat számlájára. Településrendezési szerződést a Képviselő-testület csak a közterületeket érintő szolgáltatások tartalmának előzetes meghatározása és a fejlesztő általi felvállalása és elvégzése alapján köt.
- **Közvilágítás javítása** - Az önkormányzat új területfejlesztések esetén már csak közvilágítással ellátott utakat és járdákat vesz át önkormányzati tulajdonba és/vagy működtetésre. A közvilágítás kiépítését vagy elvárja, vagy a fejlesztőnek ennek költségét a terület átadásakor be kell fizetnie az önkormányzat számlájára. Településrendezési szerződést a Képviselő-testület csak a közterületeket érintő szolgáltatások tartalmának előzetes meghatározása és a fejlesztő általi felvállalása és elvégzése alapján köt.
- **Csapadékvíz elvezető rendszer rendbetétele** – Több elemű rendszer. Elsőként a Gödöllő-Vác Térségi Vízgazdálkodási Társulattal vettük fel a kapcsolatot, amely a Lélek-patak medrének rendbentartásáért felel. A település különböző saját tulajdonban lévő csapadékvíz elvezető rendszerelemeit a Pécel Kft. gondozza. Ezek esetében az évtizede elmulasztott karbantartásokat, meder, árok és áteresztisztításokat, iszaplerakódások eltávolítását tervezi az önkormányzat. Vízügyi engedélyezést igénylő beruházások nem részei a Gazdasági programnak.
- **Rákos-patak reorganizációja** - Pest Megye Önkormányzata egyedi támogatási kérelmet nyújtott be a „Rákos-patak Pest megyei szakaszának revitalizációja” címmel a Pénzügyminisztériumhoz. A tervezett projekt célja a Rákos-patak szadai, gödöllői, isaszegi és péceli szakaszán egy-egy beavatkozás megvalósítása, ezért Pest Megye Önkormányzata a Rákos-patak völgye Pest megyei szakaszára vonatkozóan gesztori szerepet vállalt. A projekt tervezett bruttó összköltsége 420 millió Ft, melyből a péceli projektelem tervezett költsége 158.025.249 Ft.

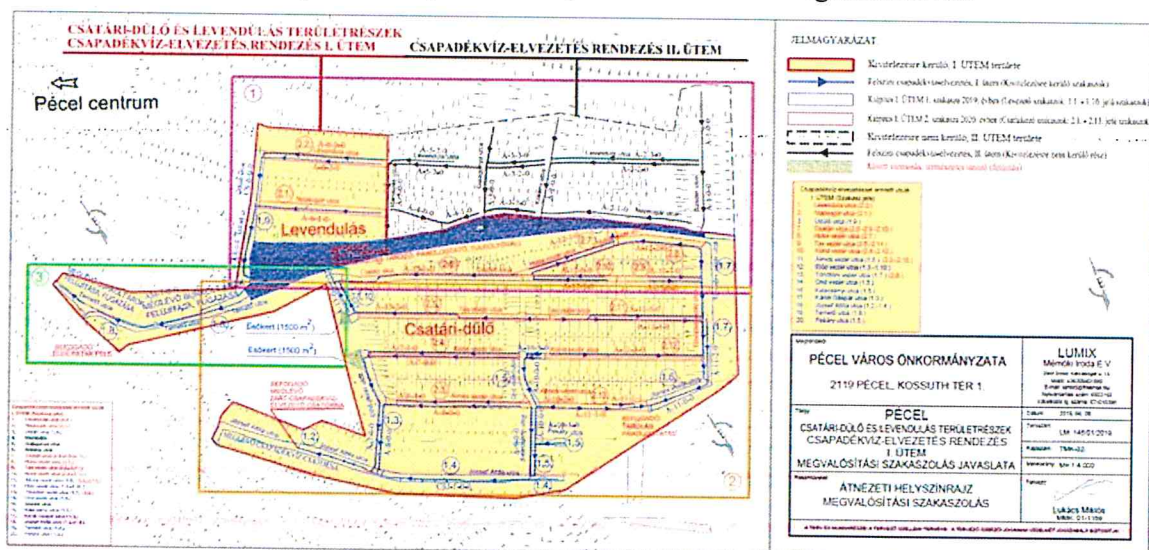
Pécelen a Piac téren megvalósuló projekttel való összhangban a 1611 és 0294/1 helyrajzi számon a Baross utcai hídtól a Piac tér végéig (a csapadékvíz elvezető csatlakozó szakaszáig) terjedő szakaszon történik beavatkozások. Ennek célja az, hogy a megújuló Piac teret használók számára a patak-part és -meder megújításával új funkciók jöjjenek létre. Ezért az ellaposodott meder rekonstrukciójával, lépcsőzetes rézsűoldal kialakításával, a patak melletti bevezető út mellett patakparti rövid sétány/utcabútorok telepítésével és zöldsáv kialakításával, fák ültetésével, virágládák kihelyezésével új közösségi funkciók létesülnek a patak parti környezetet hozzákapcsolva a Piac térhez.

- **A helyi tömegközlekedés színvonalának javítása** – Az önkormányzat fenntartja a BKK-val kötött támogatási szerződését, amely biztosítja a fővárossal való közvetlen kapcsolatot 2022-ön túl is. Az új Pesti úti körforgalom kialakításával egyidejűleg megvizsgálja a megállóhelyek, várók korszerűsítésének szükségességét, szükség esetén új buszváró kialakításának lehetőségét. A helyi buszjárat szolgáltatást továbbra is biztosítja, szükség szerint bővíti a szolgáltatást.
- **Rákos-patak menti kerékpárút és zöldterület fejlesztés** - A NIF Zrt. megbízásából zajlik a Rákos-patak menti kerékpárút Pécel-Isaszeg-Gödöllő-Zsámbok kerékpáros útvonal fejlesztése projekt. Jelenlegi szakaszában a Műszaki tanulmányterv készül.



- **Rákos-patak revitalizációja** - A PM_CSAPVIZGAZD_2017. azonosító számú, „Települések felszíni csapadékvíz-elvezetés létesítményeinek fejlesztése, a települési vízgazdálkodás korszerűsítésének támogatása Pest megye területén” tárgyú projekt keretében 282.803.600 Ft támogatást kapott az Önkormányzat, 95%-os támogatási intenzitás mellett, a szükséges önerő 14.884.400 Ft, így a projekt tervezett összköltsége 297.688.000 Ft.

A projekt elsődleges célja a Pécel, Csatári-dűlő és a Levendulás I. településrészek csapadékvíz elvezetésének rendezése. A projekt keretében tervezetten 7414,8 m burkolattal ellátott nyílt árok felújítására vagy kiépítésére kerül sor, az épített vagy felújított zárt csapadékvíz-elvezető hossza 669,58 m. Az Önkormányzat, hogy finomítja a terveket, melyeket újra engedélyeztet. Jelenleg egy áttervezés keretében az eredeti engedélyezési terv, és vízjogi létesítési engedély figyelembe vételével az I. ütem fedvény engedélyezési terv készítése zajlik új csapadékvíz méretezéssel, új költségvetéssel és költségbecsléssel, valamint új e-közmű adatok megkeresésével.



5.3. A hiányzó infrastrukturális elemek pótlása, kiépítése

- Cél a *Rákóczi utcának a közigazgatási határon túl is folytatódó, az M0 alatt átvezető és a XVII. kerületi burkolt közúthálózatba történő bekötése* aszfaltozott útpályával, amely súlykorlátozással (3,5 tonnánál nehezebb járművek kizárása!) lenne kialakítva. Ez aza útpálya egyben feltárná az úttól északra elterülő, a közigazgatási határ menti szántókat is, amelyek távlatilag, a településrendezési eszközök megfelelő alakítását követően, kereskedelmi létesítmények telepítésére is módot adnának.
- Összehangolt *játszótér fejlesztési program* szükséges, amelyben a település területein súlyponti jelleggel játszóterek kerülnének kilalkításra. Ezek javasolt helyei: Topolyos(1.), Smaragd-völgy(2.), Lázár Ervin Városi Könyvtár és Szemere Pál Művelődési Ház(3.), Csunya-tó(4.) és Bartoshegyi-dűlő/Babföldek(5.). Az elkerített játszóterek mellett padok, asztalok, grillezők fedett-nyitott kerti tetők kialakítása, hogy a helyek több generáció számára nyújtsanak felüdülésre, pihenésre helyet.
- *A Topolyosban sportcentrum létrehozása* egy tömeg- és szabadidő sportot befogadó, nem nagy állandó nézőtérrel és nemzetközi szabványnak megfelelő játéktérrel kialakított multifunkciós csarnokkal, amely egyben zenei rendezvényeknek is helyet adhatna. Ugyanitt több szabadtéri, műfüves pálya, valamint kerékpár és gördeszka pálya kialakítása. Ezek a már meglévő felnőtt sportpályával és tervezett gyermekjátszótérrel komplex szolgáltatásra lesznek képesek.

A terület megfelelő alakítása esetén a település zöldfelületi rendszerének is értékes eleme lehetne a sportcentrum, amelyhez azonban saját parkoló megteremtése is szükséges. A település számára saját uszoda építése ennek a ciklusnak nem célja, mert a pénzügyi fedezet megteremtésére reális esély nem látszik.

- *Szociális rehabilitáció a péceli Újtelepen* - A VEKOP-6.2.2-15-2016-00005 azonosító számú, „Szociális rehabilitáció a péceli Újtelepen” projekt (a továbbiakban: projekt) célja a leromlott településrészekben élő alacsony státuszú lakosság életkörülményeinek javítása, társadalmi és fizikai rehabilitációja a péceli Újtelepen. A projektnek két fő eleme van:
 - a) beruházási rész: 4 lakás felújítása, 4 új lakás építése, közösségi ház és kert építése, valamint út-és járdaépítés,
 - b) szakmai rész (soft programok): célcsoport képzései (felzárkóztató képzések, OKJ-s képzések, korrepetálás), a célcsoportból történő kiválasztás, közösségi programok, egészségügyi szűrések.



Közösségi ház látványterv

- **A volt katonai terület hasznosítása** - A terület térítésmentes önkormányzati tulajdonba vétele iránti kérelem elbírálás alatt van a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-nél. A tulajdonba vett ingatlan meglehetősen kiesik a település centrumától, viszont aszfaltozott út vezet hozzá és mellette van egy több elemből álló emlékhely is. A területhasználat megfontolandó, alkalmas lehet rekreációs, sport és zöldterület fejlesztés is, bizonyos keretek között akár jövedelemtermelő jelleggel is.

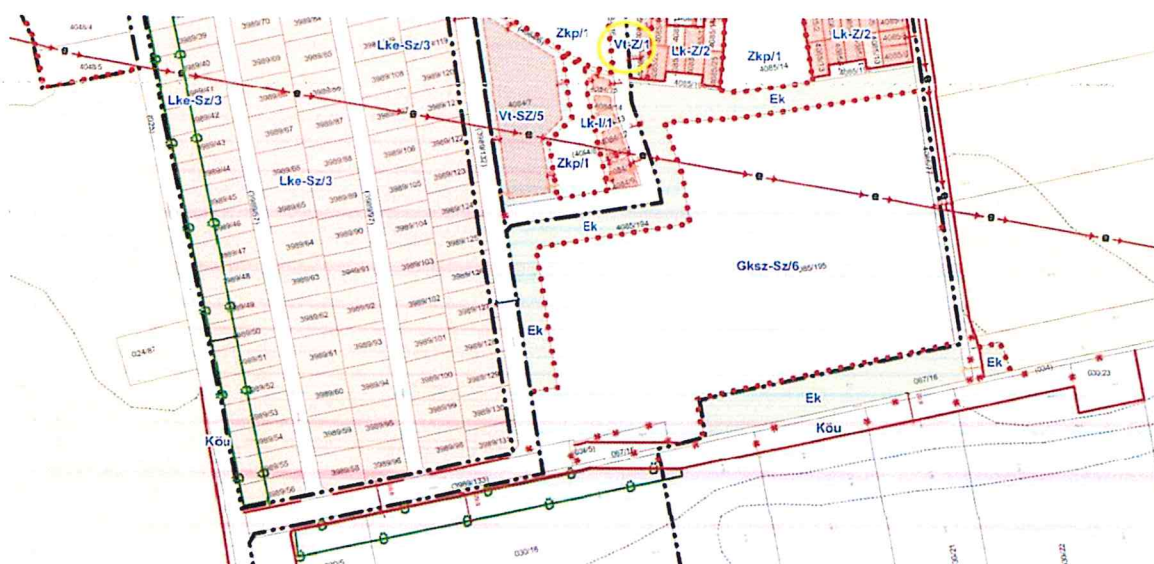
5.4. Helyi iparüzési adófizetési-képesség és volumen növelése

Helyi iparüzési adót a város közigazgatási területén belül működő vállalkozások és egyéni vállalkozók révén remélhet az önkormányzat. A vállalkozások megtelepedéséhez a vonzó vállalkozási környezet kialakítása nélkülözhetetlen. Az előző három stratégia cél mindegyike akár közvetlenül is a vállalkozók, illetve munkavállalók elégedettségére és Pécelre településének elérésére alkalmas. Azonban a betelepülő vállalkozások számára célzott területfejlesztéssel lehet alkalmas területeket kijelölni. Ezeket a célterületeket a Képviselő-testület a településszerkezeti terv elfogadásával határozza meg. A közösség szempontból kiemelt fejlesztési területek kijelölésére a közlekedési útvonalak melletti, a lakóterületektől való megnyugtató távolságban lévő és elegendően tágas, domborzatilag egyenletes, sík területek alkalmasak. Hosszabb távon különösen a város dél-nyugati és déli területe lehet alkalmas gazdasági tevékenységet folytató vállalkozások megtelepítésére.

- Pécel Város Önkormányzata az „**Önkormányzati tulajdonú vállalkozói park kialakítása és fejlesztése** Pest megye területén” tárgyú pályázata megvalósítására 250.000.000 Ft támogatásban részesült (PM_VALLPARK_2017/2 „Üzleti park Pécel - az élhető vállalkozási környezet”). Az üzleti park megvalósításához az önkormányzatnak 27.777.777 Ft önerővel kell hozzájárulnia. A támogatási szerződés 2018.10.31. napjától hatályos, az érvényben lévő megvalósítási határidő 2020.10.31.

A projekt helyszíne a 4085/195 hrsz. alatti 5,5 ha nagyságú terület, melyből a tervek szerint 45.000 m² bérbeadással hasznosítható, ami egy csarnoképületben kapna helyet. A park üzemeltetését az önkormányzat saját hatáskörben fogja biztosítani a 100%-ban önkormányzati tulajdonban lévő Pécel Kft. által, mely új, korszerűbb telephelyet kaphatna a park területén.

A vállalkozói park megvalósításának a városra gyakorolt pozitívuma, hogy számos helyben működő vállalkozásnak telephelyet biztosítana, ezáltal helyben tartva a cégeket, növelve a helyi ipari és szolgáltatási lehetőségeket, egyben vélhetően új munkahelyeket is teremtve.



A vállalkozói terület kiszabályozása

- **Nyugati gazdasági terület: Bartoshegyi dűlő északi rész**

Bartoshegyi dűlő északi részén, közvetlenül a belterületi határ mellett található a gazdasági, kereskedelmi és szolgáltató tevékenységek számára kijelölt GKSZ övezeti megjelölésű terület. Jelenleg a péceli gazdaságfejlesztés elsődleges célterülete, amely közvetlenül a már meglévő ipari terület mellett helyezkedik el. Infrastruktúrája kiépítetlen, de a szükséges vezetékes infrastruktúrával jól ellátható. A területfejlesztést az önkormányzat részéről minden lehetséges, de önkormányzati investíciót nem, vagy csak kevéssé igénylő módon támogatni kell. A terület hasznosítására csak a teljes infrastruktúra kiépítését garanciális elemekkel is megerősítő településrendezési szerződés(ek) alapján kerülhet sor.

- **Déli gazdasági terület: Alsó kőtábla**

Potenciálisan figyelembe vehető terület zöldmezős beruházások számára. Jelenleg olyan új ipari vállalkozást jelöl, amely korábban mezőgazdasági művelés alatt álló területen jön létre. A telephely teljes egészében újonnan létesül építészeti, üzemi előzmények nélkül. Előnye, hogy nincsenek sem elrendezési, sem funkcionális, sem építési megoldási megkötöttségek. Hátránya az infrastruktúra kiépítési – bekötési igénye és a szigorú környezetvédelmi szabályozás (bár ez utóbbi ipari parkban történő beruházás esetén jelentősen csökken.) A földtörvény szavaival élve egy zöldmezős beruházás a föld végleges kivonása a művelés alól. Az erre vonatkozó irányelvek szerint lehetőleg a gyengébb termőképességű területeket kell úgy hasznosítani, hogy az igénybevétel a szükséges legkisebb mértékre korlátozódjék. A kivonás engedélyköteles, az engedélyt a földhivatalok adják ki, s utána földvédelmi járulékot kell fizetni.

A zöldmezős beruházás haszna, hogy a legtöbb újonnan foglalkoztatott a hazai átlagnál valamivel jobban fizetett munkához juthat (különösen az ipari parkokban), a beruházó nyereségre tehet szert, az önkormányzat adóbevételhez juthat.

A tervezett tevékenységre 48 hektár nagyságú területet jelölt ki az önkormányzat a fejlesztésben érintett földtulajdonosokkal együtt. A területre vonatkozó fejlesztési cél, hogy termelő jellegű kereskedelmi-szolgáltató és ipari létesítmények épüljenek. Nagy alapterület igényű fejlesztések céljára való terület.

- Termelő jellegű kereskedelmi-szolgáltató és ipari fejlesztések céljára.
- Kedvezőbb domborzati, megközelítési, infrastrukturális és tulajdonosi körülmények.
- Nagy alapterület igényű fejlesztések céljára való terület.

A területre vonatkozó távlati fejlesztési cél a kijelölt gazdasági terület bővítése 300 hektár nagyságú területre. A fejlesztés megindításához állami támogatás szükséges. Az Atlas Group török befektetőcsoport szándéknyilatkozatát a területfejlesztés és befektetés vonatkozásában már megkapta az önkormányzat.

5.5 A túlfűtött lakosságszámnövekedés lelassítása

Amint az több helyen említésre került, a település a lakóterületek kialakítását belterületbe vonással és a lakás építésre alkalmas építési keretövezetek kijelölésével csak abban az esetben támogatja a ciklusban, ha a fejlesztők ennek közvetlen költségét teljes egészében magukra vállalják, illetve településrendezési szerződést a Képviselő-testület csak a közterületeket érintő szolgáltatások tartalmának előzetes meghatározása és a fejlesztő általi felvállalása és elvégzése alapján köt.

Ezen túl további közvetett költségek is felmerülhetnek, mint pl férőhelyek létesítése, tömegközlekedés bővítése, közmű gerinchálózat kapacitás problémái, stb. Ezeket is mérlegelni szükséges egy fejlesztés előtt és ezen költségek fejlesztőre való legalább részleges áthárítása is indokolt, amit a ciklusban a Képviselő-testület meg is kíván tenni.

5.6. Társadalmi beágyazottság

- A képviselő-testületi ülések televíziós közvetítésének elindítása, amely a testületi ülések nyilvánosságát teljes körűen biztosítja, továbbá a testületi ülések felvételének internetes közzététele.
- Folyamatosan karban kell tartani a település honlapját és a honlapon továbbra is biztosítani kell a helyet:
 - a Képviselő-testület működésével kapcsolatos közérdekű adatoknak,
 - a turisztikai kiadványoknak,
 - a település intézményeinek,
 - a helyi civil szervezeteknek,
 - a településen megrendezett programoknak.

6. A GAZDASÁGI PROGRAM VÉGREHAJTÁSA

6.1. A források

A gazdasági programban kitűzött célok megvalósításához beruházási/felhalmozási forrásokra van szükség. A szükséges pénzügyi eszközök előteremthetők:

- Beruházási hitel felvételével (kerülendő),
- Ingatlan eladásokból (korlátos és felélő jellegű),
- Pályázati források bevonásával,
- Helyi adók emelésével,
- Helyi adók alóli mentességek, adókedvezmények szűkítésével,
- A kinnlevőségek (adó- és díjmaradások) következetes behajtásával,
- A működési kiadások racionalizálásával és az így felszabaduló források beruházási célra fordításával,
- A működtetett vagyon bevételeinek tervszerű növelésével (pl. bérleti díjak piaci viszonyokhoz igazításával, aktualizálásával),
- Támogatások bevonásával (pl. helyi vállalkozások célzott megkeresése közérdekű célokban),
- Egyéb bevételek feltárásával, illetve növelésével

Az önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

- Az önkormányzat sajátos működési bevételeinek növelési lehetőségeit folyamatosan vizsgálja és lehetőségeihez mérten úgy alakítja a helyi adórendszerét, hogy az megfeleljen a helyi adópolitikai elvárásoknak és hatékony eszköze az önkormányzati saját forrás növelésének.
- A Képviselő-testület nyomon követi a költségvetési támogatási rendszert, és az elképzeléseivel összhangba hozva igyekszik kihasználni a támogatási rendszer nyújtotta előnyöket (azaz a feladatokat igyekszik olyan formában, illetve feltételekkel megteremteni, hogy a legkedvezőbb összegű támogatást kapja).
- Önkormányzati feladatok közös megoldása társuláson keresztül, ha az a nagyobb hatékonyság vagy kedvezőbb forrás-háttér irányába mutat.
- Az önkormányzat folyamatosan értékeli meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módjait és lehetőségeit, valamint a fenntartási, üzemeltetési költségek nagyságát. Javaslatot dolgoz ki az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, valamint az egyes vagyontárgyak értékesítésére. Fő szempont a vagyongazdálkodás racionalizálása.

- Az önkormányzat törekszik arra, hogy a gazdasági programban meghatározott célkitűzéseket lehetőség szerint, minél több pályázati forrás bevonásával valósítsa meg.
- A Képviselő-testület kijelenti, hogy az önkormányzat működtetéséhez nem vesz fel hitelt és vagyoneledásból származó bevételeket nem fordít működési feladatokra.
- Cél az adóbevételek növelése. Pécelen a magánszemély kommunális adójának mértéke 2020-ban 17.000 Ft adótárgyanként. A kivethető adómérték a Pénzügyminisztériumnak a helyi adómértékek valorizációjával kapcsolatos tájékoztatása alapján 31.161 Ft adótárgyanként. Jelenleg a kivethető adómérték 56%-án tartja a Képviselő-testület ezt az adónemet. Az adóbevételek növelésének egyik módja az lehet, hogy ennek mértéke a ciklus során 80%-ra emelkedik. Megfontolandó bizonyos (így például a nagycsaládosok számára biztosított) adókedvezmények megszüntetése is. A jövedelmi helyzethez igazodó adókedvezmény továbbra is maradna a helyi adórendeletben és lehetőség lenne az egyéb okból fizetésektelen adózók számára egyéb fizetési könnyítést, méltányosságból elengedést kérni, de önmagában a gyermekek számára tekintettel lévő adókedvezmény megszüntetéséről hosszútávon hatásvizsgálatokat kell folytatni.

6.2. A helyi adópolitika célkitűzései

A helyi adóztatási rendszert úgy célszerű kialakítani, hogy az egy meghatározott állandóság mellett, folyamatosan az önkormányzat által nyújtandó szolgáltatásokkal szembei igényekkel arányos, biztos bevételi forrást jelentsen, ugyanakkor tartsa szem előtt az adóalanyok teherviselő képességével való arányosság követelményét.

A helyi adóztatási rendszernek illeszkednie kell a helyi sajátosságokhoz, a demográfiai, városszociológiai és gazdasági folyamatokhoz. E körben felmérhetők a település kedvező adottságú területi egységei, ahol fejlesztési és beruházási célokat kívánnak a jövőben megvalósítani. A helyi adókról szóló törvény szubvenciókra a vállalkozások esetében nem ad lehetőséget, azonban a rendeletalkotásban van mozgástér az egyes területi egységek, adott övezeti besorolású településrészek eltérő adókulcsú adóztatására. Ennek fényében a gazdasági tevékenységek létesítését preferálni, az új lakóterületeket kialakítását és beépítését 'hűteni' célszerű. Míg az előbbi adóbevételeket, az utóbbi ezeket lényegesen meghaladó igényeket generál. Az önkormányzat ezért 2020. december 31-ig összeállít egy, a helyi adókra vonatkozó, a ciklust érintő hatásvizsgálatot a helyi felülvizsgálatához.

Az adóbeszedés hatékonysága a behajtási tevékenység, valamint a nem adózó adóalanyok felderítése és az adóellenőrzések lefolytatása által is növelhető. A rendszeres monitorozáshoz, adatkérésekhez és a behajtási cselekmények foganatosításához a szükséges személyi és tárgyi feltételeket biztosítja az önkormányzat.

6.3. A helyi foglalkoztatás

A közfoglalkoztatás helyzete

A közfoglalkoztatást az önkormányzat több éve együttműködési megállapodás alapján, a Gödöllő – Vác Térségi Környezetvédelmi és Vízgazdálkodási Társulat és a Pest Megyei Kormányhivatal Gödöllői Járási Hivatal Járási Munkaügyi Kirendeltsége közreműködésével hajtja végre. Az erre fordított önkormányzati forrás az elmúlt években 15 – 30% között mozgott (mihez képest?). Az álláskeresőkre részére meghirdetett képzéseket a Pest Megyei Kormányhivatal Gödöllői Járási Hivatal Járási Munkaügyi Kirendeltsége szervezi, az alkalmas jelölteket kiközvetítjük. A képző intézményekkel azonban közvetlen kapcsolatunk nincs.

Az előző programozási ciklus végére az általános gazdasági helyzet következtében a regisztrált munkanélküliek száma rendkívül alacsonyra süllyedt. Azonban alkalmazásuk általánosan alacsony képzettség- és képességbeli állapotuk miatt rendkívül nehéz. Az egyelőre még beláthatatlan, hogy a COVID19 pandémia milyen hatással lesz a térségben a foglalkoztatásra, az azonban bizonyos, hogy ennek jellegét tekintve nem a helyi kezdeményezések lesznek az elsődleges csillapító tényezők.

Általános foglalkoztatást segítő célok és feladatok

A munkahelyteremtés feltételeinek javítása fontos feladat, ennek része a helyi foglalkoztatási eszközök alkalmazása, a foglalkoztatásban részt vevő intézmények együttműködésének erősítése és a szegénységben élők, az egyéb okból hátrányos helyzetben vagy fogyatékkal élők célcsoportját kiemelten érintő Helyi Esélyegyenlőségi Programban megfogalmazott intézkedések végrehajtása.

A munkanélküliség ellen az önkormányzat a rendelkezésre álló eszközeivel küzdeni kíván, mivel a keresővel nem rendelkező családokban romlanak az életkörülmények és az életminőség, ami az érintetteket a szociális rendszerbe tereli. Az önkormányzat szociális célú kiadásai, ha mérsékelten is, de emelkednek a támogatások, segélyezések miatt.

Közmunkások és megváltozott munkaképességűek foglalkoztatása

Az önkormányzat a közmunka programban továbbra is részt vesz, mely előnyt biztosít az állás nélküli személynek azáltal, hogy a közmunka ideje munkavégzésnek minősül, másrészt előnyt jelent a foglalkoztatónak, mivel kedvező anyagi feltételekkel (részben a munkaügyi központ pályázati finanszírozásával) tud ellátni közcélú feladatokat (közterületek gondozása, téli síkosságmentesítés). A közmunkások foglalkoztatásával kapcsolatban az önkormányzat megvizsgálja a közmunkások további foglalkoztatásának lehetőségeit, kihasználja a közmunkával való foglalkoztatás finanszírozási előnyeit.

A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának célja a megváltozott munkaképességű, még aktív korú, potenciális munkavállalók foglalkoztatását biztosító munkahely létrehozása, és ezen emberek visszavezetése a nyílt munkaerő piacra, valamint a halmozottan hátrányos helyzetű emberek foglalkoztatásának megszervezése. A megváltozott munkaképességű személyek számára nyitott, befogadó és hozzáférhető munkahely kialakításához, foglalkoztatásukhoz kapcsolódó pályázatok benyújtása.

6.4. Együttműködés a Péceli Roma Önkormányzattal

A Péceli Roma Önkormányzat működése évek óta folyamatos. Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Péceli Roma Önkormányzattal együttműködési megállapodást kötött, amelyben rögzítésre került, hogy a helyi önkormányzat a lehetőségei és költségvetési helyzetének figyelembe vétele mellett a nemzetiségi önkormányzattal történő előzetes egyeztetést követően az éves költségvetési rendeletében – egyes feladatok ellátáshoz – pénzügyi támogatást biztosít.

Az együttműködési megállapodásban rögzítésre került az is, hogy az oktatás területén kiemelt figyelemmel kísérik a roma nemzetiségű gyermekek továbbtanulásának lehetőségeit, annak segítése érdekében a tehetséges tanulók a helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat döntése alapján támogatásban részesülnek. A nemzetiségi önkormányzat kulturális és művészeti hagyományörző rendezvényeinek megszervezésében és lebonyolításában is segít a város.

A helyi önkormányzat a Hivatal útján biztosítja a nemzetiségi önkormányzat részére az önkormányzati működéshez szükséges tárgyi és személyi feltételeket, melynek keretében a Hivatal ellátja a nemzetiségi önkormányzat testületi üléseinek előkészítésével kapcsolatos és a nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatokat. Az előbbiekben meghatározott feladatellátáshoz kapcsolódó költségeket – a nemzetiségi önkormányzat elnökének és képviselőinek telefonhasználatát kivételével - a helyi önkormányzat viseli.

6.5. Önkormányzati társulásokban való részvétel

Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás

A Társulás a fővárost közvetlenül körülölelő, úgynevezett agglomerációs települések érdek-képviselői szerveként 2011. június 15. napjával alakult meg. A Társulásban Pécel Város is tag. A Társulás az alábbi feladatok ellátását jelölte meg céljaként:

- gazdaság- és területfejlesztési feladatok,
- egészségügyi ellátás egyéb feladatai,
- menetrendszerű közúti, helyi (egyéni) személyszállítás, közutak, közúti teherforgalom és tömegközlekedés,
- víziközmű, csatorna, energia,
- külügyi, külkereskedelmi és nemzetközi kapcsolatok,
- közbiztonság, tűz- és katasztrófa elhárítás,
- kulturális műsorok, rendezvények, kiállítások szervezése,
- egyéb m.n.s. közösségi, társadalmi tevékenységek támogatása,
- közművelődési tevékenységek és támogatásuk,
- sport és mindenféle máshova nem sorolható szabadidős szolgáltatás

A Társulás fenntartásának költségeit elsősorban a társult önkormányzatok lakosságuk számának arányában megfizetett hozzájárulásuk fedezi (10 Ft/fő/év). Az első években befizetett tagdíjak elegendőnek bizonyultak a működéshez szükséges költségek fedezetére, így 2013 óta a társult önkormányzatoknak nem kell hozzájárulást fizetni.

Gödöllő-Vác Kistérségi Vízgazdálkodási Társulat

Az önkormányzat tagja a Gödöllő-Vác Térségi Vízgazdálkodási Társulatnak is. A Társulat célja, hogy tagjai érdekében működési területén a víztársulatokról szóló 2009. évi CXLIV. törvényben és az alapszabályban meghatározott közfeladatait ellássa. A társulat közfeladatként a működési területén lévő társulati műveken a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény szerinti állami és önkormányzati közfeladatok átvállalásával az ár- és belvízvédelem ellátásához kapcsolódó területi vízrendezési, vízkárelhárítási, és mezőgazdasági vízhasznosítási feladatokat lát el, közcélú vízilétesítményeket hoz létre, karbantartási és üzemeltetési feladatokat lát el. Működési területén közfeladatként környezetvédelmi, természetvédelmi, illetve üzemmenet belüli meliorációs és mezőgazdasági vízszolgáltatási feladatokat végezhet. A társulati tagság biztosítja a közfoglalkoztatási program végrehajtását és a Rákos-patak medrének rendszeres, évenkénti tisztítását, ennek megfelelően cél a társulati tagság megtartása és a kapcsolat erősítése.

7. ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

- Az önkormányzat a település vonzóvá tétele és a lakosság ellátási színvonalának javítása érdekében minden rendelkezésére álló eszközzel következetesen arra törekszik, hogy elősegítse a Gazdasági programban megfogalmazott feladatok megvalósítását.
- A Gazdasági program által meghatározott feladatok végrehajtásáért a polgármester a felelős.
- A Gazdasági program végrehajtásához szükséges forrásokat az éves költségvetés készítésekor tervezni kell.

Pécel, 2020. április 30.

Horváth Tibor
polgármester
Pécel Város Önkormányzata