



PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

Ö/227-2/2025.

Nyilvános ülésen tárgyalandó.
A határozati javaslat
elfogadásához minősített többség
szükséges.
Név szerinti szavazást nem
igényel.

Előterjesztés a Képviselő testület 2025. április 9-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat a Pécel Város Önkormányzata 2024-2029 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programjának elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 4. pontja értelmében a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik – többek között – a gazdasági program elfogadása.

Az Mötv. 116. §-a az alábbiak szerint rendelkezik a gazdasági programról:

„116. § (1) A képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős.

(2) A gazdasági program, fejlesztési terv a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy azt meghaladó időszakra szól.

(3) A gazdasági program, fejlesztési terv helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

(4) A gazdasági program, fejlesztési terv - a vármegyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban - tartalmazza, különösen: az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

(5) A gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülést követő hat hónapon belül fogadja el. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülést követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.”

A gazdasági program készítésének célja, hogy a település természeti, környezeti, társadalmi és gazdasági körülményeit, lehetőségeit, valamint a lakossági igényeket figyelembe véve – tekintettel az egyéb szakmai koncepciókban, programokban foglaltakra is – a választási ciklus időszakára megfogalmazza a legfontosabb célkitűzéseket, a követendő fő irányokat és a megvalósítás alapelveit.

A gazdasági programban foglaltak megvalósítása az éves költségvetések elfogadásán, illetve végrehajtásán keresztül realizálódik. Az adott évek költségvetései részletesen tartalmazzák az ellátandó működési feladatokat, a fejlesztési, beruházási célokat, a megvalósításra kerülő fejlesztéseket, mindezek pénzügyi feltételrendszerét a mindenkori pénzügyi szabályozás, illetve a költségvetési lehetőségek függvényében.

A gazdasági programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához a képviselő-testület rendeli hozzá a szükséges anyagi eszközöket. Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez jellemzően nem elegendők a rendszeres, évről évre keletkező források, hanem szükség van városfejlesztési alap létrehozására, a pályázati lehetőségek felkutatására és források bevonására.

A gazdasági program (ciklusprogram) időbeni hatálya 2024-2029.

A fentiek alapján elkészítettük Pécel Város Önkormányzata gazdasági programját, és kérem az azzal kapcsolatos következő határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-a alapján úgy határoz, hogy a határozat mellékletét képező tartalommal elfogadja Pécel Város Önkormányzata 2024-2029 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programját.

Felelős: dr. Kővári Alexandra polgármester
Határidő: azonnal

Pécel, 2025. április 07.



dr. Kővári Alexandra
polgármester

Az előterjesztés (határozati javaslat) melléklete

- Pécel Város Önkormányzata 2024-2029 közötti időszakra vonatkozó gazdasági programja

Az előterjesztést készítette:

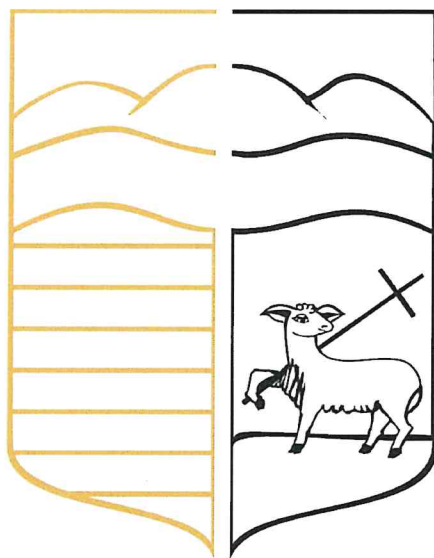
Az előterjesztésben foglaltakkal szemben
törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Tóth László
jegyző

1. Tóth László
jegyző

Az előterjesztés megtárgyalásához – a jogszabályi előírásokon túl – tanácskozási joggal nem kívánok senkit meghívni.



Pécel Város Önkormányzata gazdasági programja

(2024 – 2029)

Bevezető

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 116. §-ban foglaltak alapján az önkormányzatok hosszú távú fejlesztési elképzeléseiket gazdasági programban (a továbbiakban: gazdasági program) kötelesek rögzíteni. A gazdasági program helyi szinten meghatározza azokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

A gazdasági program az országos és agglomerációs területfejlesztési elképzelésekkel összhangban tartalmazza az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket, s mint ilyen, a település költségvetési kereteit figyelembe véve behatárolja a reális fejlesztési elképzeléseket, a kötelezően és önként vállalt feladatok biztosítását, a települési szolgáltatások és munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési- és adópolitika célkitűzéseit, a közszolgáltatások ellátásának biztosítására vonatkozó megoldásokat, valamint a városüzemeltetési célkitűzéseket.

E gazdasági program az előző, 2019-2024. évi program szerves folytatása, amennyiben annak céljait és programozási időszakában elért eredményeit, illetve elmulasztott vagy tévesen felmért, esetleg időközben elavult vagy megváltozott lehetőségeit értékelve szab meg új vagy módosuló, továbbfejlesztendő irányokat.

A Pécelen élők jövőjét és életminőségét számos, a helyi döntéshozók akaratán kívülálló és kevésbé befolyásolható tényező is befolyásolja. Ezekkel a gazdasági program kevésbé foglalkozik, illetve csak annyiban, amennyiben az ezekre adható települési reakciók és túlélési stratégiák körvonalazhatók. Kiemelten koncentrálni viszont azokra az elemekre, amelyekre az önkormányzatnak reális ráhatása van, illetve lehet, mint például a települési infrastruktúra-fejlesztés, a gazdasági vonzerő megteremtése, fenntartása, javítása és a környezetminőség emelése.

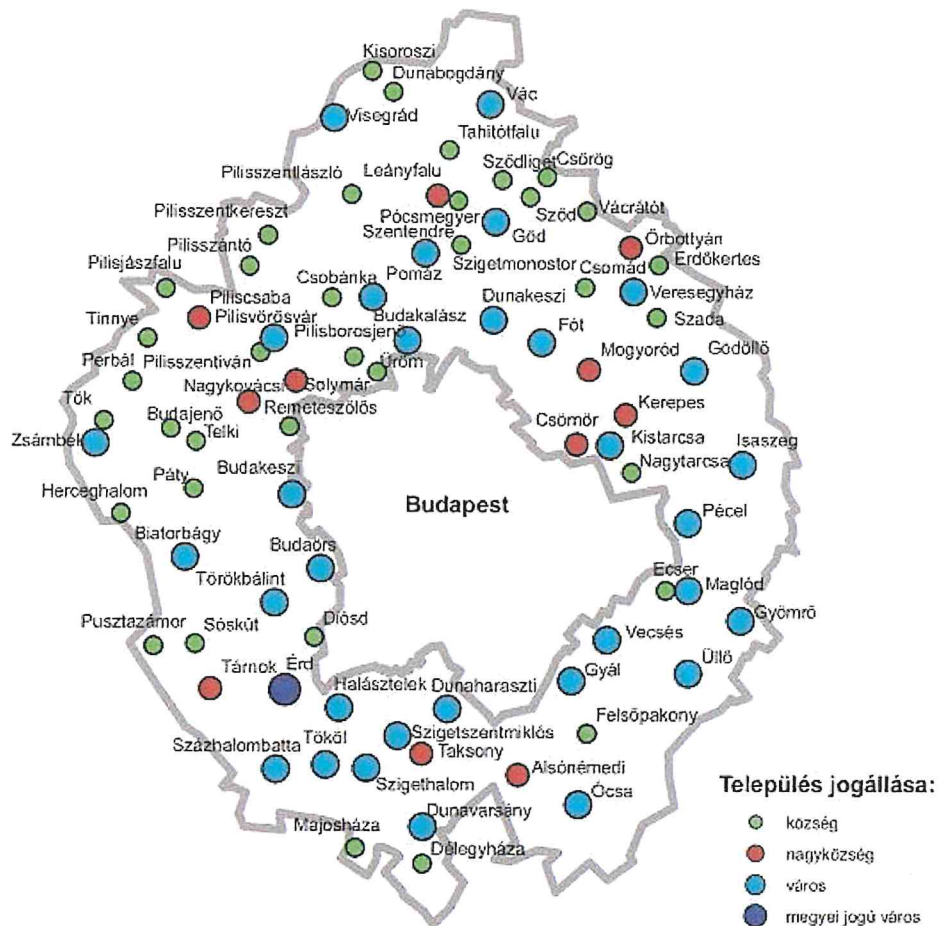
A gazdasági program alapvető céljai az alábbiak:

- ✓ határozza meg Pécel fejlődése és változása preferált irányait,
- ✓ segítse elő Pécel gazdasági növekedése, a közszolgáltatások köre és minősége, a lakosság életminősége javulását,
- ✓ adjon egy Pécel hagyományaira, környezeti adottságaira, értékeire, előnyeire alapozott, a környezeti, gazdasági, társadalmi változásokhoz rugalmasan alkalmazkodni képes jövőképet,
- ✓ határozza meg az ennek megvalósításához szükséges infrastrukturális, intézményi és pénzügyi feltételrendszert,
- ✓ feladatcentrikusan foglalja a kívánatos fejlesztési elképzeléseket, amelyek hosszabb távon meghatározzák a település életét,
- ✓ nyújtson elvi alapot
 - az egyes ágazati koncepciók megalkotásához és értelmezéséhez,
 - az európai uniós és hazai pályázatokon való részvételhez,
 - az egyedi fejlesztési programok megfogalmazásához és tervek elkészíttetéséhez.

Az Mötv. 116. § (5) bekezdése alapján a gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el.

Pécel helye a településhálózatban

Pécel a budapesti agglomeráció részeként a „belső elővárosi gyűrű” keleti oldalán elhelyezkedő, az utóbbi évtizedekben erőteljesen integrálódó, de némileg megkéstetten urbanizálódó település. Térségi elhelyezkedése és településhálózati kötöttsége kevésbé az országos, alapvetően a budapesti agglomeráció településrendszerének keretében értelmezhető és értékelhető. Pécel a Budapest körüli városi jogállású településekből álló „kertvárosi gyűrű” része. Olyan település, amely változatlanul a főváros körüli szuburbanizáció kiemelt célterülete. Olyan település, ahol az országos tendenciáktól eltérően az egyenletesen növekvő számú lakónépesség alapvető településfejlődési sajátosság.



A budapesti agglomeráció áttekintő térképe

Pécel térségi szerepköréi, feladatai és a vonzáskörzet bemutatása

Pécel jellemzően gazdasági, kulturális, oktatási, egyházi területen rendelkezik térségi szerepkörrel és a város ipari parkjába települt gazdasági társaságok munkaerő vonzása túlnyúlik Pécel határain. A városban található Ráday-kastély és műemléki környezete Pécel kulturális központi szerepkörét erősíti, míg a középiskolai oktatásban több környező településre is kiterjedő szerepet tölt be a város gimnáziuma és a mezőgazdasági szakiskolája révén. A Pécelen működő zeneiskola is térségi vonzerőt képvisel az alapfokú művészetoktatás területén. Sajátos térségi szerepkört biztosít a város számára hagyományos vallási központi

szerepköre, egyházi élete. A városban több keresztény gyülekezet működik, Pécel rendszeresen színtere keresztény találkozónak, egyházi rendezvényeknek, és aktív szerepet vállal vallási témájú iskolai táborok lebonyolításában is. Pécel mikrotérségi foglalkoztató központi szerepet is tölt be, amely az M0 csomópont térségében tervezett gazdasági területek tényleges igénybevételével várhatóan tovább növekszik majd. Térségi kisugárzása megmutatkozik a kereskedelem és bizonyos szolgáltatások terén is. Pécel vonzáskörzetébe fenti térségi szerepkörök kapcsán Isaszeg, Nagytarcsa, Maglód és a főváros XVII. kerülete sorolható.

Összefoglalva, Pécel esetében térségi szerepköréről csak korlátozottan lehet beszélni, ilyen tekintetben a középfokú oktatás terén lát el jelentősebb feladatokat. Hagyományos értelemben vett vonzáskörzettel nem rendelkezik, szolgáltatásai jellemzően önmagára irányulnak.

Pécel történelme és hagyományai

A gazdasági program szempontjából ez a terület perifériálisnak tekinthető, amennyiben a város a Ráday-kastélytól eltekintve turisztikai desztinációval, a kívülállók számára nagyobb mértékű vonzerőt jelentő hagyományokkal nem rendelkezik. A történelmi előzmények ezért itt most nem kerülnek kifejtésre. A település építéstörténetét Pécel Településarculati Kézikönyve tartalmazza.

Jelentősebb formáló erő az 1841. óta önálló jegyzővel rendelkező egykori nagyközség életében az országos közlekedési hálózat kiépülése. A község lélekszáma 1870-ben 2.206 fő volt, három évvel azt követően, hogy a Rákos-völgyében áthaladó Budapest-Hatvan-Salgótarján vasútvonalat 1867-ben adták át a forgalomnak. A vasút jó összeköttetést teremtett a fővárossal és az ország különböző részeivel is, utat nyitott a település dinamikus fejlődésének és a polgárosodásnak, de manapság ez a vasútvonal a település legerősebb és kedvezőtlen szerkezetformáló eleme is.

A település nagyközséggé nyilvánítása 1970-ben történt, ekkorra népessége már megközelítette a tízezer főt. A nagyközség városi rangot 1996. július 1-jén kapott.

Pécel a fővárostól keletre, a Gödöllői-dombság nyugati peremvidéke és a Pesti-síkság találkozásának határfelületén fekszik, 43,62 km² területet foglal el, domborzati viszonyai változatosak és tagoltak. Belterületét nyugati – keleti irányban a Rákos-patak medre szeli át. Vízjárása szeszélyes, hóolvadáskor, az egyre gyakoribb nagyobb nyári zivatarok alkalmával medre megtelik, szárazabb időben alacsony vízhozamú. Hossza 37,5 km, vízgyűjtő területe 152 km². A települést észak – déli irányban a Csunya-árok és a Lélek-patak szeli át. Közigazgatási területe táji-természeti értékekben gazdag, a Gödöllői-dombvidék országos jelentőségű védett természeti területéhez tartozik. Ezen belül déli részei a Monor-Ceglédberceli-dombsághoz, délkeleti része a Felső- és Alsó-Tápió, valamint a Rákos-völgye közötti dombvidékhez kapcsolódik. Pécel magasabb dombjai a Baj "hegy" (301 méter) és az Erdő "hegy" (244 méter). A település éghajlata mérsékelt, kontinentális, időlegesen óceáni, mivel jobban tagolt és magasabb térszínű, mint az Alföld. Ennek következtében valamivel alacsonyabbak a középhőmérséklet értékei, a csapadék pedig több (pl.: a kistarcsai mérőállomáson 577 mm/év, az isaszegin 561 mm/év átlagértéket mértek). A változatos domborzat és az egyre több beépülő terület, az átalakuló éghajlati viszonyok, a szélsőségesebb csapadékeloszlás mellett egyre gyakrabban okoz villámárvizeket, lokális csapadékvíz felgyülemleket.

Főbb demográfiai jellemzők

A település lakossága évtizedek óta folyamatosan és nagyjából egyenletesen növekszik. 2025-re elérte a 18.531 főt Pécel lakossága (ebben benne vannak az ideiglenes lakcímmel rendelkező személyek is). A szuburbanizáció folyamatát a főváros továbbra sem képes lassítani. Úgy tűnik, a mobilizáció és a digitális fejlődés, a kellemesebb lakókörnyezetet nyújtó agglomerációs térség vonzerejével párosulva ellensúlyozza azt, hogy egyes szolgáltatások továbbra is csak a

fővárosban elérhetők a kiköltözők számára. Ez a tendencia pedig tartósan ígérkezik. A Pécelre költözők döntően a jó anyagi körülményekkel rendelkező, fiatal budapesti lakosság köréből kerülnek ki. A korfa felső tartományában, a 60 éves kor felett határozott többlet figyelhető meg a női népességben. Ennek magyarázata a nők kedvezőbb életesélyeiben és hosszabb várható életkorában rejlik.

A gazdasági program külső feltételrendszere

A gazdasági program célkitűzéseinek összhangban kell állnia a magasabb szinten megfogalmazott célokkal, valamint a fejlesztési lehetőségekkel. A gazdasági program kezdetekor a hazai fejlesztéspolitika legmagasabb szintű dokumentumai a 2027-ig tartó EU költségvetés és program keretei.

Az előző gazdasági program ehhez igazodva határozta meg önmagát, e gazdasági program pedig kényszerűen ennek befejezése mentén indul el az örökölt és befejezetlen pályázatok lezárásával.

A Területi és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) célrendszerében nyíltak meg források, melyek közül néhány még befejezésre vár, egy pedig még érdemben meg sem kezdődött.

Összegezve az állapítható meg, hogy a térségre irányuló pályázati irányok tartalma és a források mértéke ismeretlen, de az önkormányzat belső forrásai még a szükséges pályázati önrész biztosításához sem nyújthatnak fedezetet, így pályázati források bevonásával lehetséges a beruházási tevékenység bonyolítása.

A gazdasági program belső feltételrendszere

A gazdasági program összeállítása során a város középtávú integrált városfejlesztési stratégiájában és Pécel fenntarthatósági programjában, a helyi esélyegyenlőségi programban, valamint a településszerkezeti tervben meghatározott célkitűzések figyelembevételre kerültek. A tervezési munka irányait meghatározták ezek, a Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által elfogadott dokumentumok.

Az Alaptörvény rögzíti, hogy a nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit sarkalatos törvény (a nemzeti vagyonról szóló törvény) határozza meg. Az Alaptörvény tehát rögzíti a nemzeti vagyon kezelésének és védelmének céljait, kihangsúlyozva, hogy a nemzeti vagyon kezelése nem szolgálhat magánérdekeket, a vagyonkezelés során minden esetben a köz érdekeinek szem előtt tartásával kell eljárni.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 7. § (1) bekezdése rögzíti az alábbiakat:

1. A nemzeti vagyon (önkormányzati vagyon) alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.

2. Ugyanezen jogszabályi hely (2) bekezdése szerint többek között nemzeti vagyonnal való gazdálkodás az is, ha az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából

feleslegessé váló vagyontárgyat elidegenít, azzal, hogy a nemzeti vagyon megőrzése érdekében végzett bontás vagy átalakítás nem minősül az állam védelmi kötelezettség megszegésének.

A fenti jogszabályi helyek az önkormányzatok kötelezettségévé teszik, és hierarchikus sorrendbe állítják a vagyon hasznosításával és az azzal való rendelkezéssel összefüggő feladatokat:

1. Közfeladatok ellátása, lakossági közszolgáltatások biztosítása
2. Rendeltetésszerű vagyonhasználat és vagyon megőrzése
3. Az 1. ponthoz szükséges infrastruktúra (személyi, tárgyi, ingatlan) biztosítása
4. Átlátható vagyongazdálkodás (kezelés és hasznosítás)
5. Az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló
vagyontárgyak elidegenítése

A Képviselő-testület az elidegenítési címjegyzéket a tárgyévre fogadja el a beépítetlen ingatlanok vonatkozásában, az ingatlanértékesítésekből származó bevételek teljesülése is a versenyeztetést (pályázat vagy árverés) tekintve egy időigényes folyamat.

Az ingatlaneladásokból megvalósítandó fejlesztések, felújítások növelik a hasznosítható ingatlanok arányát és ezáltal az önkormányzati vagyont, továbbá csökkentik a mindenkori elfogadott költségvetés végrehajtásának kockázatát.

A gazdasági társaságról

A tulajdonosi joggyakorlás elemei az Állami Számvevőszék szerint „A gazdasági társaságok által ellátott közfeladat biztosítása érdekében, a társaság eladósodása, a veszteséges gazdálkodás okozta vagyonvesztése miatt a tulajdonos tőkepótlásra kényszerülhet, amely forrásokat vonhat el az önkormányzat közfadataitól, ez kockázatot jelent a tulajdonos önkormányzat gazdálkodására is. A társaságok oldalán feltárt hiányosságok, szabálytalanságok erős és folyamatos tulajdonosi jelenlétet igényelnek. Ugyanakkor a számvevőszéki ellenőrzések tapasztalatai azt mutatják, hogy az önkormányzatok mintegy fele nem szabályszerűen gyakorolta tulajdonosi jogait, amelyre egyértelműen visszavezethetők a társaságok oldalán mutatkozó hiányosságok.

Az elemzés eredményeként kijelenthető, hogy az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok körében a tulajdonosi joggyakorlási tevékenység megerősítésére van szükség.”¹

Kiemelt figyelmet kell fordítani a számviteli beszámolók szabályszerű jóváhagyására és a felügyelőbizottság szabályszerű működésére. A gazdálkodás, vagyongazdálkodás felügyelete keretében kiemelt a tulajdonos számviteli beszámoló jóváhagyását megelőző kontrollok, a felügyelőbizottsági ellenőrzés jelentősége, valamint a gazdasági társaság gazdálkodása, jövedelmezősége feletti tulajdonosi nyomon követés. A feladat-ellátási tervek végrehajtásának ellenőrzése, az elszámoltatás a gazdasági társaság pénzügyi kockázatát csökkentheti, ezáltal pedig az önkormányzat gazdálkodásának kockázata is csökken.

Az önkormányzati feladatellátás

Az Möt. 13. § (1) bekezdése alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés;

¹ forrás Állami Számvevőszék

2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
 3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
 4. törvényben meghatározott kivételekkel az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások;
 5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcslóirtás);
 6. óvodai ellátás;
 7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
 8. gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
 - 8a. szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
 9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
 10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
 11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
 12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
 13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
 14. a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
 15. sport, ifjúsági ügyek;
 16. nemzetiségi ügyek;
 17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
 18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
 - 19.
 20. távhőszolgáltatás;
 21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.
- (2) Törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó más helyi önkormányzati feladatot is megállapíthat.

Az Mőtv. 41. § (6) bekezdése szerint a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

Rögzíthetjük alapvetésként azt is, hogy az önkormányzati feladatkörbe tartozó közszolgáltatások ellátására gazdálkodó szervezet² alapíthatnak az önkormányzatok, ahogy

² gazdálkodó szervezet Pp. 7. § 6. gazdálkodó szervezet: a gazdasági társaság, az európai részvénytársaság, az egyesülés, az európai gazdasági egyesülés, az európai területi társulás, a szövetkezet, a lakásszövetkezet, az európai szövetkezet, a vízgazdálkodási társulat, az erdőbirtokossági társulat, a külföldi székhelyű vállalat magyarországi fióktelepe, az állami vállalat, az egyéb állami gazdálkodó szerv, az egyes jogi személyek vállalata, a közös vállalat, a végrehajtói iroda, a közjegyzői iroda, az ügyvédi iroda, a szabadalmi ügyvivői iroda, az önkéntes kölcsönös biztosító pénztár, a magánnyugdíjpénztár, az egyéni cég, továbbá az egyéni vállalkozó, emellett gazdálkodó tevékenységével összefüggő polgári jogi kapcsolataiban az állam, a helyi önkormányzat, a költségvetési szerv, jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy, az egyesület, a köztestület, valamint az alapítvány;

ez történt Pécelen is.

Az önkormányzati feladatok finanszírozása

Az Mötv. 117. § (1) bekezdése értelmében a feladatfinanszírozási rendszer keretében az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott módon a helyi önkormányzatok

a) kötelezően ellátandó, törvényben előírt egyes feladatainak - felhasználási kötöttséggel - a feladatot meghatározó jogszabályban megjelölt közszolgáltatási szintnek megfelelő ellátását feladatalapú támogatással biztosítja, vagy azok ellátásához a feladat, a helyi szükségletek alapján jellemző mutatószámok, illetve a lakosságszám alapján támogatást biztosít,

b) az a) pontba nem tartozó feladatainak ellátásához felhasználási kötöttséggel járó, vagy felhasználási kötöttség nélküli támogatást nyújthat.

(2) Az (1) bekezdés szerinti támogatás biztosítása a következő szempontok figyelembe vételével történik:

a) takarékos gazdálkodás,

b) a helyi önkormányzat jogszabályon alapuló, elvárható saját bevétele,

c) a helyi önkormányzat tényleges saját bevétele.

(3) A figyelembe veendő bevételek körét és mértékét törvény határozza meg.

(4) A feladatfinanszírozási rendszernek biztosítania kell a helyi önkormányzatok bevételi érdekeltiségének fenntartását.

Tehát a központi költségvetés a kötelezően ellátandó feladatokra feladatalapú támogatást nyújt.

A Pécel Kft. finanszírozása

Általános gazdasági érdekű szolgáltatás: finanszírozás szempontjából közszolgáltatási szerződések tekintetében négy ismérve van

- a kedvezményezett szolgáltatónak (önkormányzati gazdálkodó szervezet) világosan meghatározott közszolgáltatási kötelezettségei vannak;
- az ellentételezés kiszámítási módszerének tárgyilagossnak, átláthatónak és előzetesen meghatározottnak kell lennie;
- az ellentételezés nem haladhatja meg a felmerült költségeket és az észszerű nyereséget, vagyis túlkompenzáció nem lehet; és
- a szolgáltatót vagy egy közbeszerzési eljárással választják ki³, vagy az ellentételezés mértékét azon költségek elemzése alapján kell megállapítani, amelyek egy átlagos „jól vezetett” vállalkozásnál felmerülnének⁴ az érintett ágazatban.

Megjegyzés: Egyebekben a 21/2012 EU határozat feltételrendszerének kell teljesülnie. Nem vitás, hogy a közszolgáltatási szerződés keretében elláthatóak egyes önkormányzati feladatok, azonban a Ptk. 6:256. § szerinti közszolgáltatási szerződések jellemzően szolgáltatási kötelezettséget is jelentenek egyben (egyetemes postai-, közüzemi-, közösségi közlekedési-közszolgáltatások igénybevételének lehetősége) igénybevétel esetén szerződéskötési kötelezettség keletkezik. Ebben az esetben a szerződéskötési kényszer az alapító önkormányzat és az önkormányzati feladatellátásra alapított gazdálkodó szervezet között értelmezhető.

Alapvetően el kell különíteni a gazdasági társaságok által,

- a feladat-ellátási szerződés(ek) alapján elvégzett, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (2) bekezdés a) pontjának ab) alpontjában meghatározott kötelező,

³ Hazai fentebb említett kivételi szabály miatt nem alkalmazandó Kbt. 9. § (1) bek. h) pont

⁴ Ez önmagában meghatározza az elszámolhatóság kereteit is.

- önként vállalt feladatokat és kiadásokat, hiszen ezeket a feladatokat az önkormányzat látja el ebben az esetben a saját gazdasági társasága útján, annak közreműködésével,
- a bonyolítói szerződéssel ellátott (ad-hoc) feladatoktól, hiszen az azokban foglaltakat az önkormányzat egyedi döntésével végezteti el a gazdasági társasága (in house beszerzés/döntést követően) útján, de végeztethetné piaci szereplővel, azaz harmadik féllel is.

1. Az első esetben nem beszélhetünk ellenszolgáltatásról, hiszen a szolgáltatást nem az önkormányzatnak nyújtja a gazdasági társaság, hanem a lakosságnak (pl. közterület takarítása, vagy a bérlőknek pl. állagmegóvás, karbantartás stb.), tehát a szolgáltatásokat az önkormányzat a gazdasági társaság útján nyújtja a lakosságnak, és ennek költségeit előlegezi/ellentételezi.

2. A második esetben az önkormányzat „gyarapodik” a bonyolítói szerződésben szereplő megbízás elvégzését követően, nem pedig a lakosok/bérlők, hiszen az önkormányzat könyveiben aktiválódik a vagyonnövekmény, jó esetben a számla összegével egyező mértékben.

2012. január 31-én hatályba lépett az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló 2012/21/EU bizottsági határozat (HL L 7., 2012.1.11., 3-10. o.). Leszögezhetjük, hogy a közszolgáltatások ellentételezése állami támogatásnak minősül, és ezt a fenntartói-támogatói megállapodás útján működési célú pénzeszköz átadással valósítja meg önkormányzatunk.

Alapvető feladatok

A település működőképességének biztosítása, a kötelező és önként vállalt feladatok ellátásához szükséges feltételek megteremtése.

Köznevelési, gyermekvédelmi intézmények:

Péceli Napsugár Bölcsőde: Az engedélyezett bölcsődei férőhelyek számát évek óta teljes egészében sikerül feltölteni, sőt évek óta állandósult a túljelentkezés. A túljelentkezés állandó kapacitáshiányra utal, amely alapján kapacitásfejlesztés lenne szükséges. Játsozcsoport és időszakos gyermekfelügyelet elindítását tervezzük.

Pécel Város Óvodái: Az intézmény egy székhelyintézményből (Nytitnikék óvoda) és két tagóvodából (Gesztenyés Tagóvoda és Szivárvány Tagóvoda). Az engedélyezett óvodai gyermeklétszámot itt is teljes egészében sikerül feltölteni, sőt, itt is túljelentkezés mutatkozik évek óta. Hosszú idő óta a törvényi maximális óvodai csoportlétszám 20%-kal történő megemelésére kényszerül önkormányzatunk, a jelentkezők magas létszáma miatt. A bölcsődéhez hasonlóan itt is kapacitásfejlesztés lenne szükséges.

A Péceli Integrált Oktatási Központ Általános Iskola és Gimnáziumnak (két általános iskola és egy gimnázium), valamint a Péceli Alapfokú Művészeti Iskolának, azok épületeinek a tulajdonosa az önkormányzatunk. Az ezen intézmény feladatainak ellátására szolgáló épületeket önkormányzatunk ingyenes vagyonekezelésbe adta a Dunakeszi Tankerületi Központnak. Önkormányzatunk a főző- és tálalókonyhák, valamint étkezők üzemeltetésével a tanulók közétkeztetését továbbra is ellátja.

A Közép-magyarországi ASzC Fáy András Mezőgazdasági Technikum, Szakképző Iskola és Kollégium által használt ingatlan Pécel Város Önkormányzatának tulajdona.

A városban működő pedagógiai szakszolgálat szolgáltatásainak helyben tartása továbbra is feladat, ám indokolt azok feladat-ellátási helyét módosítani, mivel az a jelenlegi helyén, a bölcsőde épületében nem célszerű.

Egészségügy:

Önkormányzatunk a jogszabályban előírt kötelező egészségügyi alapellátási feladatait (gyermek és felnőtt háziorvosi, gyermek és felnőtt fogorvosi, iskolaorvosi, iskola-védőnői feladatok) feladat-ellátási szerződésekkel vagy megbízási szerződésekkel rendelkező orvosok, illetve az egészségügyi szolgálati jogviszonyban foglalkoztatott védőnők útján nyújtja. Ezen egészségügyi alapellátásokat, szolgáltatásokat két épületben (Pesti út 6., Petőfi utca 1.) biztosítjuk. Önkormányzatunk az egészségügyi alapellátás területén folyamatos szakemberhiánnyal küzd. Tervezzük a szakellátások bővítését valamint szűrővizsgálatok rendszeresítését.

Szociális és gyermekvédelmi ellátás:

Az önkormányzat a következő szociális és gyermekvédelmi ellátásokat biztosítja a programozási időszak kezdetén:

- rendkívüli települési támogatás,
- létfenntartási települési támogatás,
- lakhatási települési támogatás,
- egészségügyi települési támogatás,
- temetési települési támogatás,
- tűzifa formájában nyújtott települési támogatás,
- köztemetés,
- rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény (ezen belül a hátrányos halmozott hátrányos helyzet megállapítása)
- a Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok, úgymint:
 - szociális étkeztetés,
 - házi segítségnyújtás,
 - családsegítés,
 - tanyagondnoki szolgáltatás

A Péceli Család- és Gyermekjóléti Szolgálat székhelye az Isaszegi út 3. szám alatt található. Az épület műszaki állapota az időszakos és tervszerű megelőző karbantartás hiányát mutatja, állaga, rendszerei leromlottak, nyílászárói, épületgépészeti berendezései részben üzemképtelenek. Bútorzata leamortizált. Funkcionálisan sem tudja az épület kielégítően ellátni feladatát. A teljes körű szolgáltatáshoz szükséges tevékenységek helyiségei csak részben vannak kiépítve, a rendelkezésre álló terület pedig a hiányzó terek kialakításához nem elegendő. Tervezzük, hogy az intézmény feladatai új helyszínen kerüljenek ellátásra.

Kultúra, közművelődés, könyvtár:

Az önkormányzat kulturális feladatait, ezen belül a nyilvános könyvtári ellátást és közművelődési tevékenységét a Lázár Ervin Városi Könyvtár és Szemere Pál Művelődési Ház fenntartásával és működtetésével látja el.

A könyvtár és művelődési ház épületének műszaki állapota a közszolgáltatások nyújtása szempontjából kedvezőtlen. Tervben van az intézmény új feladat-ellátási helyszínre költöztetése.

Települési fejlesztési célok

Útjavítási program

Az önkormányzati utak állapota jelentősen romlott az előző programozási ciklus kezdete óta, ami a tervszerű megelőző, de a meghibásodást elhárító karbantartások hiányának ugyanúgy betudható. Ezekben a munkákban a Pécel Kft. a szakszerű javításokért felelős szervezet, amelynek tervet kell alkotnia az általa kezelt utak javításának ütemezésére. Ehhez az éves költségvetési támogatást az önkormányzat költségvetésében biztosítani szükséges.

Új utak építése

Az önkormányzat új területfejlesztések esetén már csak aszfalt vagy beton térkő burkolatú utakat és járdákat vesz át önkormányzati tulajdonba és/vagy működtetésre. Ezekhez a járdák kiépítését vagy elvárja, vagy a fejlesztőnek ennek költségét a terület átadásakor be kell fizetnie az önkormányzat számlájára. Településrendezési szerződést a Képviselő-testület csak a közterületeket érintő szolgáltatások tartalmának előzetes meghatározása és a fejlesztő általi felvállalása és elvégzése alapján köt. Elindítjuk továbbá a lakossági önerős út- és járdaépítési programot.

Közvilágítás javítása

Cél a teljes közvilágítási rendszer rekonstrukciója hosszútávú ESCO alapú finanszírozással és üzemeltetéssel.

Csapadékvíz-elvezető rendszer építése, felújítása

A belterületi csapadékvíz-elvezetés átfogó rendezését pályázati források bevonásával kell megoldani. A TOP pályázatok révén sikerül több helyen a csapadékvíz-elvezetést megújítani, de korántsem mindenhol. Újabb pályázati kiírásokról sajnos nincsen hír. A csapadékvíz-elvezető rendszer karbantartása indokolt az egész városban. A csapadékvíz-elvezető rendszer kiépítése szükséges a még hiányzó területen, egységes települési csapadékvíz-elvezető rendszert kell kialakítani.

Csapadékvíz-elvezető rendszer rendbetétele a Gödöllő-Vác Térségi Vízgazdálkodási Társulattal és a Pécel Kft.-vel.

A lakossági és intézményi kibocsátás-csökkentés elősegítése

Az összes önkormányzati intézményben átfolyás szabályozókat (perlátor), rendszeresítünk, amely legalább 30 százalékos megtakarítást eredményez. Ezt követően a lakosság számára is elérhető lesz.

A helyi adópolitika célkitűzései

Általánosságban az adópolitikai, helyi adóztatásra vonatkozó lehetőségek helyett, az eddigi mértékeket megtartva a közösségi támogatások elérése és növelése a cél. Tekintettel arra, hogy mindannyian a település fejlődését tartjuk szem előtt, alapvetően átreformáljuk a település fejlesztésének és a közösségi élet fejlesztésének forrásait.

Közösségi célok

Helyi Vállalkozói Inkubátor létrehozása

Cél egy helyi vállalkozói inkubátor megalapítása a fiatal és induló vállalkozások támogatása érdekében. Az inkubátorba való jelentkezés lehetőséget ad a vállalkozók számára, hogy szakmai mentorálást, képzéseket és hálózatiépítést kapjanak. Az inkubátor első lépései között szerepel a megfelelő helyszín kiválasztása, ahol az érdeklődők számára konferenciákat, workshopokat és kiscsoportos foglalkozásokat tartunk.

Helyi gazdasági felmérés

A helyi gazdaság alapos felmérése, amely lehetővé teszi számunkra, hogy megértsük a helyi vállalkozások igényeit és kihívásait. Ennek érdekében kérdőíves felmérést készítünk, amelyben a vállalkozók visszajelzéseit gyűjtjük össze. Az eredmények alapján az inkubátor programját a helyi gazdaság valós igényeihez igazítjuk. A helyi vállalkozások és álláskeresőik összekapcsolására fókuszálva megvalósítjuk az éves állásbörzét. Az eseményre a helyi cégek

mellett a pályakezdők, iskolások és szakmai képzéseken résztvevők is meghívást kapnak. A börzén előadásokat is tartunk a helyi álláskeresési technikákról, önéletrajzírásról, így segítve a pályázókat a munkaerő-piaci elhelyezkedésben.

Digitális infrastruktúra-felmérés

A digitális infrastruktúra helyzetének felmérése érdekében auditáljuk a település internet- és hálózati lefedettségét. A felmérés célja, hogy azonosítsuk azokat a területeket, ahol szükség van fejlesztésekre. Az eredmények beépítésével stratégiát dolgozunk ki a digitális szolgáltatások bővítésére.

Pályázati rendszer kidolgozása

Egy teljes körű pályázati rendszer kidolgozása is elengedhetetlen a ciklus elején, amely tájékoztatja a helyi vállalkozásokat a különböző támogatási lehetőségekről. Kapcsolatot építünk állami és uniós pályázati források lehívása érdekében (Élhető Települések Országos Szövetsége) a vállalkozások számára elérhető finanszírozási lehetőségekről. Információs csomagokat készítünk, amelyek részletezik a pályázati lehetőségeket és a pályázati folyamatot.

Zöld Projektek, Zöld Piac

Helyi mezőgazdasági kezdeményezések támogatásával közösségi kerteket hozunk létre, ahol a lakók saját zöldségeket és gyümölcsöket termeszthetnek. Ezenkívül workshopokat szervezünk a fenntartható gazdálkodásról és a biogazdálkodás előnyeiről. Külön vásárokat és bemutatókat szervezünk, ahol a helyi termelők állíthatják ki termékeiket. Célunk, hogy támogassuk a helyi gazdaságot a közvetlen vásárlási lehetőségek biztosításával. A vásárok során a lakosok megismerkedhetnek a helyi élelmiszerekkel, kézműves termékekkel, és a termelők közvetlenül is kapcsolatba léphetnek a vásárlókkal. Emellett kampányokat indítunk helyi termékek népszerűsítése érdekében, melyek így várhatóan szélesebb körben elérhetővé válnak.

dr. Kővári Alexandra
polgármester