

PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

POLGÁRMESTERI DÖNTÉST ELŐKÉSZÍTŐ ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének a követelések elengedésének eseteiről szóló 26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Kormánya 2021. február 8. napjától ismét veszélyhelyzetet hirdetett ki a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletével. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja. Ennek keretében a polgármester nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése értelmében tehát veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok nem ülésezhetnek, nem hozhatnak döntéseket.

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) feladat- és hatáskörében meghozandó polgármesteri döntéseim előtt indokoltnak és fontosnak tartom a Képviselő-testület és az illetékes bizottságok tagjai véleményének kikérését, megismerését.

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotta a követelések elengedésének eseteiről szóló 26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: rendelet).

A rendelet jelen előterjesztés készítésének időpontjáig egy alkalommal került módosításra.

A Kormány a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendeletével veszélyhelyzetet hirdetett ki a koronavírus-járvány miatt. A rendelet kihirdetését követően országszerte és így a helyi kereskedelmi és szolgáltatási tevékenységet végző vállalkozások önkéntesen bezártak, majd a Kormány rendelkezett egyes üzletek bezárásáról, melyek ezen időszak alatt bevétel teremtő tevékenységet nem folytathattak.

A Kormány gazdaságvédelmi akciótervének keretein belül a vállalkozások megsegítésére a bérletidíj-fizetési mentességről szóló 52/2021. (II. 9) Korm. rendeletben arról rendelkezett, hogy az önkormányzat tulajdonában lévő meghatározott tevékenység céljából, hatályos szerződés alapján bérelt helyiség tekintetében a bérbeadó a bérleti díj 2021. február, március, április, május és június hónapokra eső részét nem követelheti a bérlőtől.

Az államháztartásról szóló 2021. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács, valamint az általuk irányított költségvetési szervek követeléséről lemondani csak törvényben vagy helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet.

A rendelet jelen módosításának alapjául a Kormány által kidolgozott gazdaságvédelmi akcióterve szolgál. Továbbá Pécel Város Önkormányzata célul tűzte ki a koronavírus-járvány okozta helyzet miatt sújtott vállalkozások megsegítését, miszerint a helyi gazdasági szereplők gazdasági helyzetének javítása érdekében módosítja rendeletét a követelések elengedése lehetőségeinek bővítésével, könnyítésével a veszélyhelyzet ideje alatt.

A fentiek alapján indokoltnak tartom a rendelet módosítását.

A rendeletalkotáshoz szükséges előzetes hatásvizsgálatok:

I. Társadalmi hatások

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi kihatásai nincsenek.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelettervezetben foglaltak Pécel Város Önkormányzata saját bevételeire negatívan hatnak, mivel a követelések csökkentésének, elengedésének hatására az önkormányzat bérleti díjből származó bevételei csökkenni fognak.

3. Környezeti következmények

A rendelettervezetben foglaltaknak nincs környezetre gyakorolt közvetlen hatása.

4. Egészségi következmények

A rendelet megalkotásának egészségi kihatása nincs.

5. Adminisztratív terhet befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásával az adminisztratív terhek csekély mértékben nőnek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosításának elmaradása esetén egyes helyi vállalkozások anyagi helyzete megromlana és az közvetve kihatással lehetne Pécel Város Önkormányzata helyi adókból származó bevételeire is.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, pénzügyi és tárgyi feltételek

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, pénzügyi és tárgyi feltételek a polgármesteri hivatalban rendelkezésre állnak.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, tekintettel arra, hogy annak jelentősebb társadalmi, gazdasági, költségvetési kihatásai, környezeti és egészségi következményei nincsenek.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testület és a Pénzügyi Bizottság tagjait, hogy a következő rendeletalkotási javaslatot véleményezni szíveskedjenek.

Rendeletalkotási javaslat

Pécel Város Önkormányzat Polgármestere megalkotja Pécel Város Önkormányzat Polgármesterének/2021. (.....) önkormányzati rendeletét a Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének a követelések elengedésének eseteiről szóló 26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Pécel, 2021. április 29.




Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés mellékletei:

1. rendelettervezet
2. a 26/2018 (XII.3.) önkormányzati rendelet

Az előterjesztést készítette:



Szabó Attila
adó- és pénzügyi irodavezető

Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Oláh János
jegyző



**Pécel Város Önkormányzat Polgármesterének
.../2021. (.....) önkormányzati rendelete
a Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének a követelések elengedésének eseteiről szóló
26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti – feladat- és hatáskörében eljáró Pécel Város Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetre való tekintettel, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § A Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének a követelések elengedésének eseteiről szóló 26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdése a következő i) ponttal egészül ki:

„i) a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet idején a nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérleti díjával kapcsolatban a veszélyhelyzet időszakában keletkezett követelések, a 4. § (2a) bekezdés szerinti esetekben”

2. § A Rendelet 4. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet idején a polgármester az Önkormányzat tulajdonában álló nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérleti díjával összefüggésben a veszélyhelyzet időszakában, a 2020. március 11. napját követő időszakra vonatkozó bérleti díjakkal kapcsolatban keletkező követelések összegét korlátlanul csökkentheti vagy elengedheti, amennyiben a nem lakás céljára szolgáló helyiséget kereskedelmi vagy szolgáltatási tevékenység céljára bérlő személy mint kötelezett (adós) írásban kéri a követelés csökkentését vagy elengedését az Önkormányzattól és büntetőjogi felelőssége tudatában írásban nyilatkozik arról, hogy a kereskedelmi vagy szolgáltatási tevékenység céljára bérelt nem lakás céljára szolgáló helyiség a követelés csökkentésére vagy elengedésére irányuló kérelme szerinti időszakban a veszélyhelyzet idején - a veszélyhelyzet miatt vagy azzal összefüggésben - zárva volt.”

3. § A Rendelet 4. §-a a következő (2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2b) A (2a) bekezdésben meghatározott esetben nem szükséges vizsgálni 3. § (2) bekezdés és 4. § (3) bekezdés szerinti feltételeket.”

4. § E rendelet 2021. április 30. napján lép hatályba.

Horváth Tibor
polgármester

Oláh János
jegyző

A rendelet 2021. napján kihirdettem.

Oláh János
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A koronavírus-járvány okozta helyzet miatt sújtott vállalkozások megsegítésére - a Kormány által kidolgozott gazdaságvédelmi akciótervvel összhangban - Pécel Város Önkormányzata a helyi gazdasági szereplők segítése érdekében kerül módosításra a rendelet.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz: A követelések elengedésének esetei kerülnek bővítésre a veszélyhelyzettel összefüggésben.
- 2-3. §-hoz: A veszélyhelyzet idején a nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérleti díjával kapcsolatban kialakult követelések csökkentésének, elengedésének feltételeit rögzíti.
4. §-hoz: A hatálybalépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

**Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének
26/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendelete
a követelések elengedésének eseteiről
(egységes szerkezetbe foglalva. 2020. április 23-tól hatályos állapot)**

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §¹ A rendelet hatálya kiterjed Pécel Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat) és valamennyi, az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szervezetre.

2. § (1)² A rendelet hatálya kiterjed az Önkormányzat és valamennyi, az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szerv által nyilvántartott követelésre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a közhatalmi bevételekkel kapcsolatosan behajtandó követelésekre.

3. § (1)³ Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 97. § (2) bekezdésében foglaltak alapján – az Önkormányzatot és a fenntartásában működő költségvetési szerveket illető követelésekről történő lemondás eseteit a következők szerint határozza meg:

a) a követelés – a számviteli előírásoknak megfelelő kritériumok alapján – behajthatatlannak minősül,

b) a követelés kis összegű és az önkéntes teljesítésre történő felhívás nem vezetett eredményre,

c) a követelés behajtandó, de a behajtással kapcsolatos becsült (várható) költségek a követelés összegét elérik vagy meghaladják,

d) csődegyezségi megállapodás esetén,

e) bírói egyezség keretében,

f) jogszabály által megfogalmazott közérdekű cél esetében, ha a lemondás a közérdekű cél megvalósítását szolgálja és nem ellentétes az Áht. rendelkezéseivel,

g) olyan méltánylást érdemlő körülmények merülnek fel a követelés kötelezettjénél, amelyre tekintettel a követelésről való lemondás indokolt.

h)⁴ Az Önkormányzat a fenntartásában működő költségvetési szervei javára, valamint az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szervek az Önkormányzat javára ellenszolgáltatás nélkül, ingyenesen átruházhatják, engedményezhetik követeléseiket.

(2) Az (1) bekezdés g) pontja szerinti méltánylást érdemlő körülmény különösen:

a) a kötelezett rendszeres jövedelemmel legalább egy éve nem rendelkezik, vagy

b) a kötelezett egészségi állapota, szociális helyzete miatt képtelen a követelés teljesítésére, és helyzete miatt a kedvező változás a jövőben sem várható, vagy

c) olyan rendkívüli esemény, káresemény következik be a kötelezettnél, amely a követelésről való lemondást indokoltá teszi.

(3) A behajthatatlan követeléseket a könyvviteli mérlegben nem lehet kimutatni, azt egyéb ráfordításként kell leírni. A behajthatatlan követelés meghatározását az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet és az Önkormányzat számviteli politikája rögzíti. A behajthatatlannak minősített követelés leírása nem minősül a követelés elengedésének.

1 Az 1. § a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

2 A 2. § (1) bekezdés a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

3 A 3. § (1) bekezdése a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 11. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

4 A 3. § (1) bekezdés h) pontja a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 12. §-ával megállapított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

(4)⁵ A számviteli szabályok előírásai szerint, az éves zárás előtt az Önkormányzat és valamennyi, az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szerv minősíti a kintlévőségeket és szükség esetén javaslatot tesz a behajthatatlan követelések leírására, az értékvesztés elszámolására. A követelés elengedése tárgyában a döntési hatáskör címzettje - egyedi kérelem alapján - az itt megjelölt időponttól eltérő időpontban is határozhat.

4. § (1) Az Önkormányzat és az irányítása alatt működő költségvetési szervek a 3. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt számviteli előírások alapján behajthatatlannak minősülő követelésekről és a 3. § (1) bekezdés b) pontjában foglalt kis összegű követelésekről írásba foglalt – a számviteli politikában előírt dokumentumokkal alátámasztott – megalapozott döntésével mondhat le

a) az Önkormányzat esetében a polgármester,

b) a Péceli Polgármesteri Hivatal esetében a jegyző,

c)⁶ az Önkormányzat fenntartásában működő egyéb költségvetési szervek esetében az intézményvezető javaslata alapján a polgármester.

(2) A 3. § (1) bekezdés c) – g) pontjaiban foglalt esetekben a polgármester előterjesztése alapján a követelés részbeni vagy teljes elengedése a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

(3)⁷ A követelések elengedésére jogosultak eljárásuk során kötelesek mérlegelni a kötelezett (adós) pénzügyi helyzetét, személyi körülményeit, az Önkormányzattal, az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szervvel fenntartott üzleti és egyéb kapcsolatait, tartós kapcsolat esetén a megállapodások, kötelezettségek betartásával kapcsolatos magatartását, teljesítőképességét, az elengedés előnyeit és hátrányait.

(4) Az adósság jellegével és a kötelezett (adós) helyzetével összefüggően az alapos döntéshez szükséges minden iratot be kell szerezni, így különösen jövedelemigazolásokat, az üggyel kapcsolatos szerződéseket, számlákat, pénzügyi mérlegeket, más hatóságok, szervek határozatait, ítéleteit, döntéseit, tulajdoni lapot.

(5) A követelésekről történő lemondás elbírálására jogosult megállapodhat a kötelezettel (adóssal) a követelés behajtása és beszedése érdekében az Önkormányzat részére felajánlott szolgáltatás teljesítésének módjában is. Köthető részletfizetési vagy követelés beszedését, teljesülését biztosító más polgári jogi szerződés is, így különösen beszámítási megállapodás, tartozásátvállalás, kezesi szerződés, zálogszerződés.

(6)⁸ A követelés, a polgári jogi jogviszonyból származó követelés részletekben történő teljesítésének engedélyezésére

a) Önkormányzat esetében az 500 ezer Ft értékhatárt el nem érő összegű követelések vonatkozásában a polgármester, az 500 ezer Ft értékhatárt elérő vagy azt meghaladó összegű követelések vonatkozásában a Képviselő-testület

b) a Péceli Polgármesteri Hivatal esetében – értékhatárra való tekintet nélkül - a jegyző

c) az Önkormányzat fenntartásában működő egyéb költségvetési szervek esetében – értékhatárra való tekintet nélkül – az intézményvezető javaslata alapján a polgármester jogosult, amennyiben a követelés egy összegben való megfizetése a kötelezettnek vagy családjának – jövedelmi, vagyoni körülményeire való tekintettel – aránytalanul súlyos megterhelést jelentene, vagy a kötelezett gazdasági tevékenységét ellehetetlenítené.

5. §⁹ A mindenkor évi központi költségvetési törvényben meghatározott kis összegű követelések tekintetében lemondani (a követelést törölni) csak azokról az értékhatár alatti vevői követelésekről lehet, melyek szolgáltatásnyújtásból, térítési díjból, közterület-használati díjból, az Önkormányzattal vagy az

5A 3. § (4) bekezdése a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

6 A 4. § (1) bekezdés c) pontja a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

7 A 4. § (3) bekezdése a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

8 A 4. § (6) bekezdése a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 13. §-ával megállapított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

9 Az 5. § a 12/2020. (IV. 22.) önkormányzati rendelet 10. §-a szerint módosított szöveg. Hatályos 2020. április 23.

Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szervekkel foglalkoztatási jogviszonyban állókkal szembeni követelésből származnak.

6. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba. Rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.

(2) Hatályát veszti a Pécel Város Önkormányzat vagyonáról, az egyes vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól szóló 9/2013. (IV. 30.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés i) pontja és 14. §-a.

Szöllősi Ferenc
polgármester

Oláh János
jegyző

A rendeletet 2018. december 3. napján kihirdettem.

Oláh János
jegyző