

PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

**Nyilvános ülésen tárgyalandó.
A rendeletalkotási javaslat elfogadásához
minősített többséget szükséges.
Név szerinti szavazást nem igényel.**

Előterjesztés a Képviselő-testület 2021. november 25-ei rendes ülésére

Tárgy: Javaslat a köztisztviselők 2022. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szerve többek között a polgármesteri hivatal.

A Péceli Polgármesteri Hivatalban közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatottak a köztisztviselők, akikre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) tartalmazza az alapvető szabályozást.

A Kttv. több felhatalmazást ad a helyi önkormányzatoknak, hogy rendeletben szabályozzák a köztisztviselőknek adható juttatásokat. A képviselő-testület rendeletében meghatározott juttatások forrását az önkormányzat költségvetésében kell biztosítani.

I.

A Kttv. 131. § (1) bekezdése alapján a kormánytisztviselő (köztisztviselő) a kormányzati szolgálati jogviszonya (közszolgálati jogviszonya) alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani.

A Kttv. 131. § (2) és (3) bekezdései értelmében az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a Kttv.-ben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A Kttv. 133. § (1) bekezdése alapján az egyes fizetési osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes osztályok különböző fokozataihoz tartozó alapilletményt. A Kttv. 132. §-a szerint az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 62. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2022. évben is 38.650 Ft. Ez az összeg 2008. január 1. napjától – immár 14 éve – nem emelkedett. A költségvetési törvény 62. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2022. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – az (1)

bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

E felhatalmazás alapján Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az illetményalapot 2017-ben 40.500 Ft-ban, 2018-ban 43.000 Ft-ban, 2019-ben 50.000 Ft-ban, 2020-ban és 2021-ben pedig 55.000 Ft-ban állapította meg.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a költségvetési törvény a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása keretében az önkormányzati hivatal működésének támogatására a 2021. évi 5.475.000 Ft/fő fajlagos összegű támogatáshoz képest a 2022. évben magasabb összegű 5.495.500 forint/fő támogatást tartalmaz, ami 0,37 %-os növekedés a 2021. évhez képest és ez éves szinten 733.490 Ft többlettámogatást jelent. A költségvetési törvény elismert hivatali létszámot finanszíroz, mely Pécel esetében 35,78 fő, a jelenlegi tényleges 48 fővel szemben.

Több Pest megyei település önkormányzata már a 2020. és 2021. évben is a Kttv.-ben meghatározottnál lényegesen magasabb illetményalapot állapított meg a polgármesteri hivatalokban, tekintettel arra, hogy a közigazgatásban dolgozók az alacsonyabb jövedelem miatt egyre nagyobb létszámban szüntetik meg a jogviszonyukat, és helyezkednek el a magánszektorban vagy mennek át olyan közigazgatási szervekhez dolgozni, ahol magasabb az illetmény összege. Különösen jellemző ez a folyamat Budapesten, illetve annak agglomerációs övezetében, mivel itt jóval könnyebb az elhelyezkedési lehetőség, mint a fővárostól távolabb lévő vidéki településeken.

Az alábbiakban felsorolunk néhány Pest megyei települést, ahol már jelenleg, a 2021. évben is magasabb az illetményalap, mint Pécelen.

Település	Költségvetési év	Illetményalap
Vecsés	2021.	60.000 Ft
Dunaharaszti	2021.	60.000 Ft
Monor	2021.	60.000 Ft
Szigetszentmiklós	2021.	60.000 Ft
Gyömrő	2021.	75.000 Ft
Maglód	2021.	60.000 Ft
Sülysáp	2021.	65.000 Ft
Tököl	2021	70.000 Ft

A Központi Statisztikai Hivatal legutolsó (2021. augusztus) adatai alapján az országos bruttó átlagbér 426.500 Ft, amely a 2020. januári 375.200 Ft összegű országos bruttó átlagbérhez képest 13,68 %-os növekedést jelent.

A 2021 novemberében a Péceli Polgármesteri Hivatalban kifizetett havi bruttó illetmények átlaga 373.479 Ft, mely 14 %-kal alacsonyabb mint az országos átlagbér összege, annak ellenére, hogy a Péceli Polgármesteri Hivatal dolgozóinak nagyobb része (67 %-a) felsőfokú végzettségű, egy vagy több diplomával rendelkezik, míg az országos átlagbér úgy magasabb, hogy abba beszámításra került az országosan jelentős számú, a minimálbér vagy a garantált bérminimum összegén foglalkoztatott emberek munkabére is.

A Központi Statisztikai Hivatal adatai szerint a 2020. évben az infláció mértéke 3,3 %, míg 2021 októberében 6,5% volt, így 2020. január 1. óta az infláció mértéke összesen 9,8 % volt, tehát ennyivel csökkent a munkabérek/illetmények vásárlóértéke valamennyi magyarországi foglalkoztatott, így a Péceli Polgármesteri Hivatal dolgozói esetében is. A Kormány bejelentette, hogy 2022-re több ágazatban (szociális, gyermekvédelmi, egészségügyi, köznevelési, közművelődési) is 10-20 %-os bér-, illetve illetményemelést terveznek. Mint a fenti felsorolásból is látható, ezek között az önkormányzati köztisztviselők, a polgármesteri hivatali dolgozók nem szerepelnek.

Szintén bejelentette a Kormány és a napokban erről meg is állapodott a munkáltatói szervezetekkel, hogy emelkedik a minimálbér és a garantált bérminimum összege is 2022. január 1. napjától az alábbiak szerint:

- a) a minimálbér 2021. évi 167.400 Ft összege a 2022. évben 200.000 Ft-ra nő, mely 19,5 %-os emelkedést jelent,
- b) a garantált bérminimum 2021. évi 219.000 Ft összege a 2022. évben 260.000 Ft-ra nő, mely 19 %-os emelkedést jelent.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a munkáltatók által fizetendő szociális hozzájárulási adó mértéke 2022. január 1. napjától 2,5%-kal csökken, így ez megtakarítást jelent Pécel Város Önkormányzata, illetve a Péceli Polgármesteri Hivatal részére.

A fentiek figyelembevételével javaslatot teszek arra, hogy a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2022. március 1. napjától 2022. december 31. napjáig tartó időszakra az illetményalap összege 60.000 Ft-ban kerüljön megállapításra. Ez 2022. március 1. napjától 9%-os, ám éves szinten, az egész 2022. évet tekintve minösszesen 7,6%-os emelést jelent. Ezzel valamilyen mértékben kompenzálásra kerülne a hivatali dolgozók esetében az, hogy a 2021. évben nem történt illetményemelés, ám az infláció mértéke a 2020. január 1. napi utolsó illetményemelés óta közel 10%-os mértékű volt.

Az illetményalap fentiek szerinti megemlése éves szinten – figyelembe véve a szociális hozzájárulási adó csökkentését, valamint a minimálbér és garantált bérminimum megemléését – körülbelül 3%-os (6.991.234 Ft-os) többletkiadást jelent a Péceli Polgármesteri Hivatal, illetve Pécel Város Önkormányzata számára éves szinten.

II.

A Kttv. 234. § (3) és (4) bekezdése rendelkezik a köztisztviselők illetménykiegészítéséről, amely szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke városi önkormányzatoknál, így Pécel esetében is, a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 30%-a, továbbá illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 20%-a. Tehát a jelenleg hatályos törvényi szabályozás szerint a helyi önkormányzatoknak tárgyévenként rendeletben kell dönteniük az illetménykiegészítés mértékéről.

A Képviselő-testület feladat- és hatáskörében eljáró polgármester a köztisztviselők 2021. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló 36/2020. (XI. 27.) önkormányzati rendeletében a Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi és felsőfokú végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapított meg. Az illetménykiegészítés mértéke a 2021. évben érettségi végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 20%-a, felsőfokú végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület a 2022. évben is az illetménykiegészítések mértékét érettségi végzettség esetén az alapilletmény 20%-ában, felsőfokú iskolai végzettség esetén pedig az alapilletmény 30%-ában állapítsa meg.

Javasoljuk, hogy önkormányzatunk továbbra is biztosítsa a korábban megállapított mértékű illetménykiegészítést a köztisztviselők részére, annak elvonása ugyanis jelentősen csökkentené a hivatali dolgozók illetményét. 2008. óta a központi költségvetési törvényben megállapított köztisztviselői illetményalap mértéke nem változott (38.650 Ft), 2009-ben központilag elvonták a 13. havi illetményt. A cafetéria juttatás keretösszege sem emelkedett, sőt csökkent a köztisztviselő által felhasználható összeg 2019-ben, hisz a cafetéria juttatás éves összege biztosít fedezetet az egyes juttatásokhoz kapcsolódó, munkáltatót terhelő közterhek megfizetésére is. A 2019. évi adózási szabályok változása miatt míg 2018-ban a 100.000 Ft pénzüsszeg juttatás mellett Széchenyi Pihenő Kártyát adhattak a munkáltatók béren kívüli (cafetéria) juttatásként, addig a 2019-ben csak a SZÉP Kártya maradt ebben az adózási kategóriában a már idén is alkalmazott összeghatárokkal (bruttó 200.000 Ft/fő).

Az elmúlt években egyedüli illetménynövekedést az okozott, hogy a Képviselő-testület az adott évre vonatkozó központi költségvetésről szóló törvényben kapott felhatalmazás alapján a Péceli Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 2017. évben 40.500 Ft, a 2018. évben 43.000 Ft, a 2019. évben 50.000 Ft, a 2020. és 2021. évben 55.000 Ft összegben állapította meg az illetményalapot. Ezek a döntések viszont kizárólag az adott költségvetési évekre (2017., 2018., 2019., 2020. és 2021.) vonatkoztak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

1. Társadalmi hatások

Amennyiben a Képviselő-testület továbbra is az előző évek szerinti mértékben állapítja meg az illetménykiegészítés mértékét, illetve a 2020. és 2021. évi összeghez képest megemeli az illetményalapot a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére, úgy nagyobb lesz az esélye annak, hogy a helyi társadalom (a lakosság, az ügyfelek) megfelelő ellátásához, ügyeik intézéséhez biztosított lesz a Péceli Polgármesteri Hivatalban a megfelelő személyi állomány. Amennyiben a Képviselő-testület nem, vagy csak csökkentett mértékben állapítaná meg az illetménykiegészítés mértékét, illetve csökkentené vagy nem emelné meg az illetményalap összegét, úgy az a hivatali dolgozók illetménye vásárlóértékének további jelentős csökkenésével járna, így a hivatali dolgozók elvándorlása felgyorsulna, melynek következtében a helyi társadalom ellátása, a hivatali ügyintézés nehézségekbe ütközne. Az elmúlt években felerősödött hivatalunkban az a tendencia, hogy a viszonylagosan alacsonyabb illetmények miatt az üres álláshelyeket több hónapig nem sikerült betölteni, annak ellenére, hogy a pályáztatásuk folyamatos volt.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatásai vannak, azonban az a 2021. évhez képest jelentősebb többletkiadással nem jár. A pénzügyi fedezetet a 2022. évi költségvetésben kell biztosítani.

3. Környezeti és egészségi következmények

A rendelettervezetben foglaltaknak nincsenek a környezetre és az egészségre gyakorolt következményei.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelettervezetben foglaltak nem növelik jelentősen az adminisztratív terheket.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következményei

A jogszabály megalkotásával biztosításra kerül a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére a korábbi évek szerinti mértékben az illetménykiegészítés, valamint az illetményalap megemelkedne a 2020., illetve a 2021. évi mértékhez képest. A jogalkotás elmaradásának következtében jelentősen csökkenne a köztisztviselők illetménye, amely így negatívan befolyásolná a köztisztviselői életpálya kiszámíthatóságát, növelné a köztisztviselők elvándorlását, ami pedig veszélyeztetné a helyi társadalom ellátását, ügyeik intézését.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek a Péceli Polgármesteri Hivatal szervezetén belül rendelkezésre állnak.

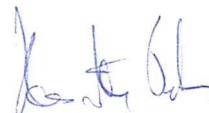
A pénzügyi feltételek biztosítása a 2022. évi önkormányzati költségvetésben szükséges.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.

Rendeletalkotási javaslat

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021. (...) önkormányzati rendeletét a köztisztviselők 2022. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről.

Pécel, 2021. november 17.



Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés melléklete:


- rendeletervezet

Az előterjesztést készítette:



Bene Krisztina

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel.



Jeney Erzsébet önkormányzati irodavezető

 Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Oláh János jegyző

Az előterjesztés megtárgyalására a **Pénzügyi Bizottság** az illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl – tanácskozási joggal - senkit nem kívánok meghívni.

Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a köztisztviselők 2022. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdéseiben, valamint a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 62. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja

- a) 2022. január 1. napjától 2022. február 28. napjáig 55.000 Ft,
- b) 2022. március 1. napjától 2022. december 31. napjáig 60.000 Ft.

2. §

A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőjét a 2022. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

3. §

A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőjét a 2022. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2023. január 1-jén hatályát veszti.

Általános indokolás

A Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 62. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület a költségvetési törvényben rögzített illetményalagnál magasabb összegben is megállapíthatja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2022. évben alkalmazható illetményalapot.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2022. évben alkalmazandó illetményalap összegét állapítja meg.

A 2. §-hoz és a 3. §-hoz

Megállapítja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2022. évben illetménykiegészítésben részesülők körét és az illetménykiegészítés mértékét.

A 4. §-hoz

A hatálybalépésre és a hatályon kívül helyezésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.