

PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

POLGÁRMESTERI DÖNTÉST ELŐKÉSZÍTŐ ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat a köztisztviselők 2021. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-Testület!

Magyarország Kormánya 2020. november 4. napjától veszélyhelyzetet hirdetett ki a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletével. A katasztrófavédelemről és az egyes hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja. Ennek keretében a polgármester nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése értelmében tehát veszélyhelyzetben a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok nem üléseshetnek, nem hozhatnak döntéseket.

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) feladat- és hatáskörében meghozandó polgármesteri döntéseim előtt indokoltnak és fontosnak tartom a Képviselő-testület és az illetékes bizottságok tagjai véleményének kikérését, megismerését.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szerve többek között a polgármesteri hivatal.

A Péceli Polgármesteri Hivatalban közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatottak a köztisztviselők, akikre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) tartalmazza az alapvető szabályozást.

A Kttv. több felhatalmazást ad a helyi önkormányzatoknak, hogy rendeletben szabályozzák a köztisztviselőknek adható juttatásokat. A képviselő-testület rendeletében meghatározott juttatások forrását az önkormányzat költségvetésében kell biztosítani.

I.

A Kttv. 131. § (1) bekezdése alapján a kormánytisztviselő (köztisztviselő) a kormányzati szolgálati jogviszonya (közszolgálati jogviszonya) alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani.

A Kttv. 131. § (2) és (3) bekezdései értelmében az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a Kttv.-ben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A Kttv. 133. § (1) bekezdése alapján az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes osztályok különböző fokozataihoz tartozó alapilletményt. A Kttv. 132. §-a szerint az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 61. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2021. évben is 38.650 Ft. Ez az összeg 2008. január 1. napjától – immár 13 éve – nem emelkedett. A költségvetési törvény 61. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2021. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

E felhatalmazás alapján Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az illetményalapot 2017-ben 40.500 Ft-ban, 2018-ban 43.000 Ft-ban, 2019-ben 50.000 Ft-ban, 2020-ban pedig 55.000 Ft-ban állapította meg.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a költségvetési törvény a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása keretében az önkormányzati hivatal működésének támogatására a 2020. évi 5.450.000 Ft/fő fajlagos összegű támogatáshoz képest a 2021. évben magasabb összegű 5.475.000 forint/fő támogatást tartalmaz, ami 0,4 %-os növekedés a 2020. évhez képest és ez 870.750 Ft körüli többlettámogatást jelent. A költségvetési törvény elismert hivatali létszámot finanszíroz, mely Pécel esetében 34,83 fő, a tényleges 48 fővel szemben.

Tájékoztatom, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény 2. § (1) bekezdése értelmében a szociális hozzájárulási adó mértéke 2020. július 1-jétől 17,5 %-ról 15,5 %-ra csökkent, mely 4.396.975 Ft megtakarítást jelent. A fentiek értelmében a 2021. évi illetményalap 55.000 Ft-on történő megállapítása (2020. évi mérték megtartása) nem járna többletkiadással az önkormányzat részére a jelenlegi, 2020. évi illetményeket (258.322.293 Ft) figyelembe véve.

II.

A Kttv. 234. § (3) és (4) bekezdése rendelkezik a köztisztviselők illetménykiegészítéséről, amely szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke városi önkormányzatoknál, így Pécel esetében is, a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 30%-a, továbbá illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 20%-a. Tehát a jelenleg hatályos törvényi szabályozás szerint a helyi önkormányzatoknak tárgyévenként rendeletben kell dönteniük az illetménykiegészítés mértékéről.

A Képviselő-testület a köztisztviselők 2020. évi illetménykiegészítéséről szóló 34/2019. (XII. 5.) önkormányzati rendeletében a Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi és felsőfokú végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapított meg. Az illetménykiegészítés mértéke a 2020. évben érettségi végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 20%-a, felsőfokú végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

A 2021. évben a Péceli Polgármesteri Hivatalban – a jelenlegi köztisztviselői létszámot figyelembe véve – az illetménykiegészítés költsége (bruttó + 15,5% járulék összege) 40.302.801 Ft, amely összeg nem jelent jelentősebb többletkiadást a 2020. évhez képest.

Javasoljuk, a Képviselő-testület a 2021. évben is az illetménykiegészítések mértékét érettségi végzettség esetén az alapilletmény 20%-ban, felsőfokú iskolai végzettség esetén pedig az alapilletmény 30%-ában állapítsa meg, tekintettel arra, hogy ez többletkiadást az önkormányzatnak nem eredményez.

Javasoljuk, hogy önkormányzatunk továbbra is biztosítsa a korábban megállapított mértékű illetménykiegészítést a köztisztviselők részére, annak elvonása ugyanis jelentősen csökkentené a hivatali dolgozók illetményét. 2008. óta a központi költségvetési törvényben megállapított köztisztviselői illetményalap mértéke nem változott (38.650 Ft), 2009-ben központilag elvonták a 13.

havi illetményt. A cafetéria juttatás keretösszege sem emelkedett, sőt csökkent a köztisztviselő által felhasználható összeg 2019-ben, hisz a cafetéria juttatás éves összege biztosít fedezetet az egyes juttatásokhoz kapcsolódó, munkáltatót terhelő közterhek megfizetésére is. A 2019. évi adózási szabályok változása miatt míg 2018-ban a 100.000 Ft pénzüsszeg juttatás mellett Széchenyi Pihenő Kártyát adhattak a munkáltatók béren kívüli (cafetéria) juttatásként, addig a 2019-ben csak a SZÉP Kártya maradt ebben az adózási kategóriában a már idén is alkalmazott összeghatárokkal (bruttó 200.000 Ft/fő, azaz nettó 149.009 Ft/fő).

Az elmúlt években egyedüli illetménynövekedést az okozott, hogy a Képviselő-testület az adott évre vonatkozó központi költségvetésről szóló törvényben kapott felhatalmazás alapján a Péceli Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 2017. évben 40.500 Ft, a 2018. évben 43.000 Ft, a 2019. évben 50.000 Ft, a 2020. évben 55.000 Ft összegben állapította meg az illetményalapot. Ezek a döntések viszont kizárólag az adott költségvetési évekre (2017., 2018., 2019. és 2020.) vonatkoztak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

1. Társadalmi hatások

Amennyiben a Képviselő-testület továbbra is az előző évek szerinti mértékben állapítja meg az illetménykiegészítés mértékét, illetve a 2020. évi összegben az illetményalapot a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére, úgy nagyobb lesz az esélye annak, hogy a helyi társadalom (a lakosság, az ügyfelek) megfelelő ellátásához, ügyeik intézéséhez biztosított lesz a Péceli Polgármesteri Hivatalban a megfelelő személyi állomány. Amennyiben a Képviselő-testület nem, vagy csak csökkentett mértékben állapítaná meg az illetménykiegészítés mértékét, illetve csökkentené az illetményalap összegét, úgy a jelentős illetménycsökkenés miatt a hivatali dolgozók elvándorlása felgyorsulna, melynek következtében a helyi társadalom ellátása, a hivatali ügyintézés nehézségbe ütközne.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatásai vannak, azonban az a 2020. évhez képest többletkiadással nem jár (a 2020. évi illetményelemekkel számolva).

3. Környezeti és egészségi következmények

A rendeletervezetben foglaltaknak nincsenek a környezetre és az egészségre gyakorolt következményei.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletervezetben foglaltak nem növelik jelentősen az adminisztratív terheket.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következményei

A jogszabály megalkotásával biztosításra kerül a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére az illetménykiegészítés, illetve az illetményalap a 2020. évi mértékben. A jogalkotás elmaradásának következtében jelentősen csökkenne a köztisztviselők illetménye, amely így negatívan befolyásolná a köztisztviselői életpálya kiszámíthatóságát, növelné a köztisztviselők elvándorlását, ami pedig veszélyeztetné a helyi társadalom ellátását, ügyeik intézését.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendeletervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek a Péceli Polgármesteri Hivatal szervezetén belül rendelkezésre állnak.

A pénzügyi feltételek biztosítása a 2021. évi önkormányzati költségvetésben szükséges.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.

Rendeletalkotási javaslat

Pécel Város Önkormányzat Polgármestere megalkotja Pécel Város Önkormányzat Polgármesterének .../2020. (...) önkormányzati rendeletét a köztisztviselők 2021. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről.

Pécel, 2020. november 19.



Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés melléklete: rendelettervezet

Az előterjesztést készítette:



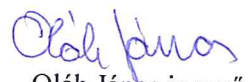
Bene Krisztina

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel.

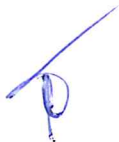


Jeney Erzsébet önkormányzati irodavezető

Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Oláh János jegyző



**Pécel Város Önkormányzat Polgármesterének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a köztisztviselők 2021. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről**

A Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti feladat- és hatáskörében eljáró Pécel Város Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetre tekintettel – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdéseiben, valamint a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Péceli Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2021. évben 55.000 Ft.
2. § A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőjét a 2021. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.
3. § A Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőjét a 2021. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.
4. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és 2022. január 1. napján hatályát veszti.

Horváth Tibor
polgármester

Oláh János
jegyző

A rendelet 2020. napján kihirdetem.

Oláh János
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület a költségvetési törvényben rögzített illetményalaphoz magasabb összegben is megállapíthatja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2021. évben alkalmazható illetményalapot.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2021. évben alkalmazandó illetményalap összegét állapítja meg.

2-3. §-hoz: Megállapítja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2021. évben illetménykiegészítésben részesülők körét és az illetménykiegészítés mértékét.

4. §-hoz: A hatálybalépésre és a hatályon kívül helyezésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.