



PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

**Nyilvános ülésen tárgyalandó.
A határozati javaslatok elfogadásához
minősített többség szükséges.
A II. határozati javaslat tekintetében név
szerinti szavazást javasolok.**

Előterjesztés a Képviselő-testület 2023. október 10-ei rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat a Pécel Kft.-vel kapcsolatos döntések meghozatalára

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pécel Üzemeltető Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Pécel Kft.) Pécel Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) kizárólagos tulajdonában áll.

Az Önkormányzat és a Pécel Kft. között 2022. december 7. napján létrejött fenntartói-támogatói megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) értelmében a Pécel Kft. a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésében meghatározott, a megállapodásban felsorolt kötelező helyi önkormányzati feladatokat kizárólagosan látja el Pécel Város közigazgatási területén. A megállapodás rögzíti azt is, hogy a fenti feladatok ellátását az Önkormányzat támogatás formájában finanszírozza. A megállapodás 3.2.2. pontja szerint az Önkormányzat a támogatás összegét havonta, minden hónap 10. napjáig 1/12 részarányban átutalással bocsátja a Pécel Kft. rendelkezésére, azzal a feltétellel, hogy a Pécel Kft. a megállapodás 4.5. pontja szerinti adatszolgáltatási kötelezettségének eleget tett és abból megállapítható, hogy a Pécel Kft. a részére a korábban nyújtott támogatásokat a megállapodásban foglaltak szerint használta fel. A megállapodás 4.4. és 4.5. pontjai értelmében az Önkormányzat jogosult ellenőrizni a megállapodásban szereplő feladatok teljesítését, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás biztonságát, eredményességét, valamint a Pécel Kft.-t terhelő egyéb kötelezettségek rendszeres és folyamatos betartását. Az Önkormányzat ellenőrzési jogosítványai gyakorlása érdekében a Pécel Kft. negyedévente, a tárgynegyedévet követő második hónap 5. napjáig köteles működésének és gazdálkodásának egészéről adatszolgáltatást teljesíteni az Önkormányzat részére, a megállapodás szerinti tartalommal. Az adatszolgáltatás elfogadásáról a polgármester dönt. Amennyiben ezen kötelezettségének a Pécel Kft. nem tesz eleget, vagy eleget tesz, de abból az tűnik ki, hogy a Pécel Kft. a támogatást kimutathatóan nem a megállapodásban vállalt feladat ellátására, illetve a felhasználási kötöttséggel biztosított támogatástól eltérően használta fel, úgy az Önkormányzat jogosult a további támogatás folyósítását felfüggeszteni. A támogatás folyósításának felfüggesztéséről az Önkormányzat polgármestere dönt. A polgármester ezen hatáskörét a megállapodáson kívül rögzíti a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 13/2015. (III. 31.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1. pontjának 1.22. alpontja, valamint a Pécel Város Önkormányzata vagyonáról és az egyes vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól szóló 17/2021. (XI. 3.) önkormányzati rendelet 10. § (12) bekezdésének b) pontja is.

A Pécel Kft. 2023. augusztus 21. napján (a megállapodás szerinti határidőt követően) benyújtotta a 2023. II. negyedévre vonatkozó adatszolgáltatását.

Azt a Péceli Polgármesteri Hivatal Adó- és Pénzügyi Irodájának, valamint Műszaki és Beruházási Irodájának munkatársai áttanulmányozták, ellenőrizték, melynek során a következő hibák, hiányosságok kerültek feltárára.

1.

A megküldött tájékoztatás az 1 millió Ft feletti számlák vonatkozásában hiányos, ugyanis a megállapodás 4.6. pontja alapján „az 1 millió Ft-ot elérő vagy meghaladó összegű kötelezettségvállalások (szerződés, megrendelő) eredetivel

megegyező hiteles másolata” a tájékoztatás részét kell, hogy képezze. A benyújtott dokumentumok között nem szerepelnek teljes körűen a kötelezettségvállalások dokumentumai, melyek többszöri kérésre sem kerültek megküldésre, illetve a megküldöttek sem a megállapodás 4.6. pontjában előírt formátumnak megfelelően, ügyvezetői teljességi nyilatkozat nélkül kerültek benyújtásra. Nem áll rendelkezésünkre olyan adat sem a Pécel Kft. ügyvezetőjétől, hogy a bruttó 1 millió Ft feletti kötelezettségvállalások (szerződés, megrendelő) megkötése előtt a kötelezettséget vállaló ügyvezető rendelkezett-e a felügyelőbizottság, illetve a Képviselő-testület előzetes egyetértésével (ezen kötelezettséget a Pécel Kft. alapító okiratának 11. pontja írja elő).

2.

A megállapodás 5.9. pontja alapján „A Támogatott jogosult arra, hogy az 1.1. pontban meghatározott tevékenységek teljesítése érdekében – a jogszabályok rendelkezéseinek figyelembevételével – indokolt és 2.000.000 Ft értékhatárt el nem érő esetben előzetesen polgármesteri, illetve 2.000.000 Ft értékhatárt elérő esetben képviselő-testületi jóváhagyást követően egy vagy több közreműködőt vegyen igénybe.”

Ilyen jóváhagyási kérés nem érkezett sem a polgármesterhez, sem a képviselő-testülethez, azonban a benyújtott adatszolgáltatásokból az derül ki, hogy legalább 8 ilyen szerződés került megkötésre az I. és II. negyedévben.

3.

A megállapodás 3.2.2 pontja szerint a Pécel Kft. a támogatást működési céllal kapja, azonban az I. negyedéves adatszolgáltatás 5. mellékletében részletezett kifizetéseket tartalmazó táblában a SLZK-2023-5 és SLZK-2023-11 számú számla alapján összesen 2.998.749 Ft. ablakfelújítási munkára kifizetett összeg a támogatás terhére nem elszámolható. A II. negyedéves adatszolgáltatás 5. mellékletében részletezett kifizetések szintén tartalmazznak épület felújítási, beruházási kiadásokat 2.823.181. Ft. összegben, mely a támogatás terhére nem elszámolható idegen vagyonon történt beruházás miatt.

A felújítási jellegű kifizetések összege (7.832.055 Ft) meghaladja a saját bevétel összegét (6.375.729 Ft), így csak a támogatás terhére tudta a Kft. ezen feladatokat elvégezni.

4.

Az adatszolgáltatások Eredménykimutatás, Költségek ráfordítások táblázatából kitűnik, hogy az I. negyedévben 23.067.897 Ft személyi jellegű ráfordítás került kifizetésre (9. oldal), a II. negyedévben pedig 17.334.381 Ft (8. oldal), mely összesen 40.402.278 Ft, ami a feladat-ellátási tervben erre a jogcímre elfogadott 128.384.301 Ft 31,5%-a.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a tervben kimutatott költségek fedezetét hiánytalanul megfizette, így a személyi jellegű ráfordításokra tervezett összegből 23.789.872 Ft összeg maradványnak rendelkezésre kell állnia.

A fent részletezett személyi jellegű ráfordítás összege nem egyezik meg a II. negyedéves beszámolóban található könyvelő programból kinyert Eredménykimutatás Személyi jellegű ráfordításokkal, melyben 55.213.541 Ft szerepel. A feltüntetett személyi ráfordítások nem egyeznek a 3.számú melléklet bérösszesítővel sem.

A bérfelhasználást megküldött alátámasztó dokumentumok nem megfelelőek, nem azonosítható a felhasznált bér.

A személyi jellegű kiadásokkal kapcsolatban alátámasztásként megküldött 4 darab FB határozat alapján a felügyelőbizottság az összeg átcsoportosításához hozzájárult a 24/2023. (3.810.000 Ft), 41/2023. (3.000.000 Ft), 42/2023. (3.810.000 Ft), valamint 50/2023. (3.810.000 Ft) számú FB határozattal.

Amennyiben az eredeti előirányzatban szereplő 128.384.301 Ft lett módosítva, úgy a rendelkezésre álló összeg 113.954.301 Ft, szemben az 50/2023. (VI.28.) FB határozatban szereplő 117.764.301 Ft-tal.

Azonban a fenti átcsoportosítások nem jogszerűek, tekintettel arra, hogy a megállapodás 4.2. pontja szerint „A Támogatott éves feladat-ellátási tervében, üzleti tervében előirányzott összegek közötti, a Támogatott ügyvezetője által írásban kezdeményezett, 1 millió forintot el nem érő összegű átcsoportosításokat a Támogató polgármestere, az 1 millió forintot elérő vagy azt meghaladó összegű átcsoportosításokat a Támogató Képviselő-testülete engedélyezi.”

A fenti összeg átcsoportosítására az ügyvezetőtől kérelem nem érkezett, így engedély sem került kiadásra.

Azonban az adatszolgáltatásokból kitűnik, hogy a pénzüsszeg felhasználása megtörtént.

A megállapodás 4.6. pontjának harmadik francia bekezdése értelmében az ügyvezető köteles írásban tételes tájékoztatást küldeni valamennyi munkaügyi intézkedésről (kivéve a szabadságoltatás és a már meglévő munkaszerződések, megbízási szerződések szerinti munkabérek, megbízási díjak utalására vonatkozó intézkedések).

A feladat-ellátási terv szerint a Pécel Kft. dolgozói létszáma 24,5 fő, azonban a tényleges dolgozói létszámról, a megtett munkáltatói intézkedésekről (pl. munkaviszony, megbízási jogviszony létesítése, megszüntetése, az ezekkel

kapcsolatban kifizetett munkabérek és megbízási díjak összege stb.) a 2023. I. és II. negyedév tekintetében nem érkezett meg a tájékoztatás.

Tekintettel arra, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatóan kell megvalósulnia, így a maradványösszeg felhasználása aggályos.

A fenti hibák, hiányosságok tisztázása érdekében írásban újabb adatokat kértem be. A Pécel Kft. a kiegészítő adatszolgáltatási kötelezettségének csak részben tett eleget, így egyes kérdések, bizonytalanságok még mindig fennállnak, ezáltal nem állapítható meg az egyértelműen, hogy a Pécel Kft. a megállapodásban foglaltak szerint használta-e fel a támogatást a 2023. II. negyedév tekintetében.

A Pécel Kft. kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság, közfeladatokat, helyi önkormányzati feladatokat lát el, a megállapodás értelmében bevételeinek legalább a 80%-a az Önkormányzattól származik, vagyis működése során túlnyomó részt közpénzt használ fel.

A kizárólagos vagy többségi önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok vagyona a nemzeti vagyon részét képezi. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokkal szemben alapvető társadalmi igény, hogy működésük, gazdálkodásuk szabályszerű, az általuk kezelt közpénzek felhasználása átlátható és elszámolható legyen. E szempontok érvényesülését kiemelten fontosnak tartja az Állami Számvevőszék is az ellenőrzései lefolytatása során.

Tekintettel a fentiekben ismertetett, a közpénz felhasználására vonatkozó szigorú szabályokra és arra, hogy a Pécel Kft. a 2023. II. negyedéves adatszolgáltatásában foglaltak egyértelmű elbírásához szükséges kiegészítő adatszolgáltatásnak a többszöri kérésem ellenére sem tett maradéktalanul eleget, ezért javaslom, hogy a Képviselő-testület a Pécel Kft. adatszolgáltatásának elfogadása vagy elutasítása, illetve a támogatás további folyósítása tekintetében a polgármesterre átruházott hatáskörét a 2023. II. negyedéves adatszolgáltatás tekintetében eseti jelleggel vonja vissza a polgármestertől és a Képviselő-testület döntsön a Pécel Kft. 2023. II. negyedéves adatszolgáltatásának elfogadásáról vagy elutasításáról, illetve a támogatás folyósításának a felfüggesztéséről vagy a támogatás további folyósításáról.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése értelmében a képviselő-testület hatáskörét a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulásra ruházhatja át. E hatáskörét a képviselő-testület visszavonhatja.

Javaslom tehát, hogy a fenti hatáskörét a Képviselő-testület vonja vissza a polgármestertől eseti jelleggel, a 2023. II. negyedéves adatszolgáltatás tekintetében, majd a Képviselő-testület név szerinti szavazással döntsön a Pécel Kft. 2023. II. negyedéves adatszolgáltatásának elfogadásáról vagy elutasításáról, illetve a támogatás felfüggesztéséről vagy a támogatás további folyósításáról.

A Pécel Kft. felügyelőbizottsága a jelen előterjesztéssel kapcsolatos álláspontját még nem alakította ki, így az később kerül csatolásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a következő határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

I.

Határozati javaslat:

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján úgy határoz, hogy a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 13/2015. (III. 31.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1. pontjának 1.22. alpontja, valamint a Pécel Város Önkormányzata vagyonáról és az egyes vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól szóló 17/2021. (XI. 3.) önkormányzati rendelet 10. § (12) bekezdésének b) pontja, továbbá a Pécel Város Önkormányzata és a Pécel Kft. között 2022. december 7. napján létrejött fenntartói-támogatói megállapodás 4.5. pontja szerinti hatáskörét - eseti jelleggel, a Pécel Kft. 2023. II. negyedéves adatszolgáltatása tekintetében - a polgármestertől visszavonja.

Felelős: Horváth Tibor polgármester

Határidő: azonnal

A. változat

II. határozati javaslat:

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) úgy határoz, hogy a Pécel Város Önkormányzata és a Pécel Kft. között 2022. december 7. napján létrejött fenntartói-támogatói megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) 4.5. pontja szerinti, a Pécel Kft. 2023. II. negyedévi adatszolgáltatását nem fogadja el és a Pécel Kft. megállapodással összefüggő támogatásának folyósítását felfüggeszti.

A Képviselő-testület utasítja a Pécel Kft. ügyvezetőjét, hogy a Pécel Kft. 2023. II. negyedévi adatszolgáltatásának ellenőrzéséhez szükséges valamennyi adatot nyújtsa be a Képviselő-testület részére 2023. október 13. napjáig.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Pécel Kft. kiegészítő adatszolgáltatását követően a Pécel Kft. 2023. II. negyedéves adatszolgáltatásának elbírálására vonatkozó döntési javaslatát terjessze be a Képviselő-testület elé.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy Pécel Város Önkormányzata nevében a Pécel Kft. esetében kezdeményezze az Állami Számvevőszék vizsgálatának lefolytatását.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy döntéséről értesítse a Pécel Kft. ügyvezetőjét.

Felelős: Horváth Tibor polgármester

Határidő: az értesítésre azonnal, a vizsgálat kezdeményezésére 2023. október 25., a döntési javaslat betérjesztésére 2023. október 26.

B. változat

II. határozati javaslat:

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Pécel Város Önkormányzata és a Pécel Kft. között 2022. december 7. napján létrejött fenntartói-támogatói megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) 4.5. pontja szerinti, a Pécel Kft. 2023. II. negyedévi adatszolgáltatását – annak ellenére, hogy az nem felel meg maradéktalanul a megállapodásban foglalt előírásoknak - elfogadja és a Pécel Kft. megállapodással összefüggő támogatásának folyósítását nem függeszti fel.

A Képviselő-testület utasítja a Pécel Kft. ügyvezetőjét, hogy a Pécel Kft. 2023. II. negyedévi adatszolgáltatásának ellenőrzéséhez szükséges valamennyi adatot nyújtsa be a Képviselő-testület részére 2023. október 13. napjáig.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Pécel Kft. kiegészítő adatszolgáltatását követően a Pécel Kft. 2023. II. negyedéves adatszolgáltatásának elbírálására vonatkozó döntési javaslatát terjessze be a Képviselő-testület elé.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy döntéséről értesítse a Pécel Kft. ügyvezetőjét.

Felelős: Horváth Tibor polgármester

Határidő: az értesítésre azonnal, a döntési javaslat betérjesztésére 2023. október 26.

Pécel, 2023. október 6.

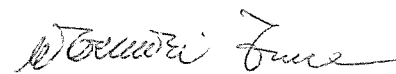


Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés mellékletei:

1. a Pécel Kft. 2023. II. negyedévi adatszolgáltatása
 2. a Pécel Kft.-vel az adatszolgáltatás kiegészítésével összefüggésben folytatott levelezés
 3. a felügyelőbizottság véleménye (később kerül csatolásra)
- (az 1. és 2. melléklet csak a képviselők részére kerül kiküldésre)

Az előterjesztést készítette:



dr. Szolnoki Imre aljegyző

Az előterjesztéssel szemben
törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Oláh János jegyző

Az előterjesztés megtárgyalásához – a jogszabályi előírásokon túl - tanácskozási joggal nem kívánok senkit meghívni.